

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СТАРОМИНСКИЙ РАЙОН

от 16.12.2020

№ 1598

ст-ца Староминская

#### Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Староминский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В целях реализации статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьей 31 Устава муниципального образования Староминский район, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Староминский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

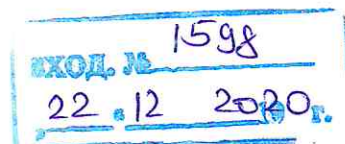
2. Организационному отделу управления делами администрации муниципального образования Староминский район (Клименко) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования  
Староминский район

В.В. Горб



## ПРИЛОЖЕНИЕ

### УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации  
муниципального образования  
Староминский район  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года № \_\_\_\_\_

### **Основные направления долговой политики муниципального образования Староминский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Долговая политика муниципального образования Староминский район является составной частью бюджетной политики, способствует решению значимых для муниципального образования Староминский район задач и заключается в реализации комплекса мер в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования Староминский район (далее - муниципальный долг), направленных на удовлетворение потребности в муниципальных заимствованиях, на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета муниципального образования Староминский район (далее - бюджета района), путем поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне и минимизации расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга.

#### **1. Итоги реализации долговой политики муниципального образования Староминский район в период до 2020 года, прогнозируемые итоги 2020 года**

В 2020 году и в предшествующем периоде различные виды долговых инструментов использовались для погашения долговых обязательств в целях обеспечения сбалансированности бюджета района.

Заимствования осуществлялись согласно решениям Совета муниципального образования Староминский район о бюджете района на соответствующие годы. Объем муниципального долга и расходы на его обслуживание ежегодно были ниже предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), и не превышали предельных значений, установленных решениями Совета муниципального образования Староминский район о бюджете района на соответствующие годы.

По итогам исполнения основных задач долговой политики муниципального образования Староминский район с 2017 года удалось снизить уровень долговой нагрузки на бюджет района.



Динамика показателей муниципального долга приведена в таблице 1.

Таблица 1

**Динамика и структура показателей муниципального долга за  
2014 - 2019 годы (факт)**

№ п/п	Показатель	Год					
		2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	Объем муниципального долга, тыс. рублей	141500,0	60563,7	73000,0	152680,0	106382,2	32943,2
2	Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей	8462,9	10942,2	8998,2	8785,2	6753,2	1314,6
3	Долговая нагрузка, %*	79,8	31,5	26,7	77,4	50,5	12,8

\*Здесь и далее по тексту долговая нагрузка определяется как отношение общего объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования Староминский район без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за соответствующий год.

Муниципальные заимствования муниципального образования Староминский район в 2014 – 2019 годах осуществлялись в целях финансирования дефицита бюджета района и погашения действующих долговых обязательств.

Муниципальные гарантии в 2014 - 2019 годах не предоставлялись. В 2020 году предоставление муниципальных гарантий также не планируется.

В 2018 году в соответствии с Законом Краснодарского края от 20 декабря 2017 года № 3722-КЗ «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 26 января 2018 года № 33 «Об утверждении Порядков предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края, и проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по ним в 2018 году» проведена реструктуризация задолженности бюджета района перед краевым бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету района для частичного покрытия дефицита (далее - бюджетные кредиты) в 2017-2018 годах, срок погашения которых предусматривался в 2018-2019 годах.

Общий объем реструктуризации путем списания долга в 2018 году составил 89797,8 тыс. рублей или 95% задолженности по бюджетным кредитам, сложившейся по состоянию на дату проведения реструктуризации, то есть на 1 мая 2018 года.

Кроме того досрочно погашена задолженность по коммерческим



кредитам в сумме 24924,0 тыс. рублей, в результате чего оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга составила 1755,1 тыс. рублей.

По итогам 2018 года уровень долговой нагрузки составил 50,5%, что на 26,9 процентных пункта ниже долговой нагрузки, сложившейся в 2017 году (77,4%), в том числе доля обязательств по коммерческим кредитам составила 27,6 % к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования Староминский район без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В 2019 году соответствии с Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3939-КЗ «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 года № 22 «Об утверждении Порядков предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края, и проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по ним в 2019 году» проведена реструктуризация задолженности бюджета района перед краевым бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету района в 2018-2019 годах, срок погашения которых предусматривался в 2019-2020 годах.

Общий объем реструктуризации путем списания долга в 2019 году составил 74439,0 тыс. рублей или 95% от всей задолженности по бюджетным кредитам на момент реструктуризации, то есть на 1 ноября 2019 года.

Кроме того досрочно погашена задолженность по коммерческим кредитам в сумме 58156,0 тыс. рублей (100% задолженности на момент реструктуризации), в результате чего оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга составила 4644,0 тыс. рублей.

Объем реструктурированных долговых обязательств муниципального образования Староминский район по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2020 года составил 3865,2 тыс. рублей, со сроками погашения в 2022 году 40% задолженности (1546,1 тыс. рублей), в 2023 году 60% задолженности (2319,1 тыс. рублей).

По всем реструктурированным долговым обязательствам плата за пользование средствами краевого бюджета установлена в размере 0,1% годовых.

По итогам 2019 года уровень долговой нагрузки составил 12,8%, что на 37,7 процентных пункта ниже долговой нагрузки, сложившейся в 2018 году (50,5%), в том числе доля обязательств по коммерческим кредитам 11,3 % к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования Староминский район без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем муниципального долга составил 32943,2 тыс. рублей, в том числе обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций - 29078,0 тыс. рублей, обязательства по бюджетным кредитам - 3865,2 тыс. рублей.



По состоянию на 1 октября 2020 года муниципальный долг остался на уровне 2019 года – 32943,2 тыс. рублей. В структуре муниципального долга доля обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций составила 88,3% (29078,0 тыс. рублей), обязательств по бюджетным кредитам – 11,7 % (3865,2 тыс. рублей), обязательств по муниципальным гарантиям – 0%, обязательств по ценным бумагам – 0 %.

В 4 квартале 2020 году планируется привлечение нового коммерческого кредита в сумме 20500 тыс. рублей в целях покрытия дефицита бюджета.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством финансов Краснодарского края проведена оценка долговой устойчивости муниципальных образований Краснодарского края на основе фактических данных по итогам 2019 года и плановых бюджетных показателей 2020 года по данным решений о бюджетах муниципальных образований в редакции по состоянию на 1 августа 2020 года. По результатам оценки муниципальное образование Староминский район отнесено к группе муниципальных образований Краснодарского края со средним уровнем долговой устойчивости.

## **2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- сохраняющийся значительный накопленный объем муниципального долга;

- необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств муниципального образования Староминский район в полном объеме;

- значительный объем расходов бюджета района в социальной сфере.

## **3. Цели и задачи долговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

3.1. Цели долговой политики муниципального образования Староминский район:

- обеспечение сбалансированности бюджета района, достижение и ежегодное поддержание высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования Староминский район;

- соблюдение ограничений по объему муниципального долга, в том числе объему рыночных обязательств, и расходов на обслуживание муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и соглашениями в сфере бюджетного кредитования;

- недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;  
проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные заимствования, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств.

3.2. Задачи долговой политики муниципального образования Староминский район:

соблюдение законодательства Российской Федерации и Краснодарского края при осуществлении заимствований;

исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки;

привлечение новых заимствований в объемах, не влекущих риска увеличения уровня долговой нагрузки более 50%;

минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований;

привлечение в бюджет района кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

поддержание необходимого уровня кредитоспособности муниципального образования Староминский район, формирование его благоприятной кредитной истории;

обеспечение прозрачности и предсказуемости долговой политики муниципального образования Староминский район, сохранение преемственности основных направлений управления муниципальным долгом.

В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов необходимо осуществлять управление сложившимся в предшествующие годы муниципальным долгом, в том числе обеспечивать своевременное погашение долговых обязательств, процентов по кредитам. Требуемые для этого средства на соответствующие годы будут предусматриваться в бюджете района в необходимом объеме.

Долговая стратегия в 2021 - 2023 годах предполагает осуществление заимствований в целях рефинансирования ранее возникших долговых обязательств и финансирования дефицита бюджета при возникновении потребности в финансовом обеспечении расходов бюджета, имеющих первостепенное значение для социально-экономического развития муниципального образования Староминский район.

При этом ежегодные объемы заимствований будут определяться с учетом необходимости сохранения долговой нагрузки на уровне не выше 50%.

Такой подход призван обеспечить сбалансированность бюджета района при одновременном ежегодном ограничении общего объема муниципального долга и уровня долговой нагрузки, что является первоочередной задачей в сфере управления муниципальным долгом в 2021 - 2023 годах.

В таблице 2 приведены прогнозируемые показатели по муниципальному долгу на 2020 - 2023 годы.



Таблица 2

**Показатели, характеризующие муниципальный долг (прогноз)**

N п/ п	Наименование	Год			
		2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6
1	Объем муниципального долга (не более), тыс. руб.	53443,2	53443,2	53443,2	53443,2
2	Долговая нагрузка (не более), %	50,0	50,0	50,0	50,0

**4. Инструменты реализации долговой политики**

Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования Староминский район в 2021 - 2023 годах будут являться рыночные заимствования, привлекаемые в целях погашения долговых обязательств и (или) финансирования дефицита бюджета.

Кредиты кредитных организаций планируется привлекать в течение финансового года по мере возникновения потребности в дополнительных финансовых ресурсах путем осуществления в установленном порядке закупки соответствующих финансовых услуг. В целях более равномерного распределения по годам объема платежей по погашению заимствований, а также для привлечения большего количества участников аукционов по закупке финансовых услуг по предоставлению кредитов муниципальному образованию Староминский район будут привлекаться среднесрочные кредиты на срок от 1 года до 3 лет. При определении сроков привлечения заимствований также будут учитываться состояние финансового рынка и условия кредитования муниципальных образований кредитными организациями.

Привлечение кредитов от кредитных организаций планируется на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

Для минимизации нагрузки на бюджет района по погашению долговых обязательств, при составлении и исполнении бюджета района будут анализироваться объемы погашения долговых обязательств прошлых лет, приходящиеся на соответствующие финансовые годы. Сроки, на которые будут привлекаться новые заимствования, планируется устанавливать с учетом необходимости достижения равномерного распределения нагрузки по погашению и обслуживанию долговых обязательств по годам.

**5. Риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом**

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск рефинансирования - вероятность того, что муниципальное

образование Староминский край не сможет осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного муниципального долга и в результате будет вынужден использовать доходы бюджета района для погашения долговых обязательств;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчетов) в процессе привлечения заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоев или отказа используемых, учетно-расчетных, информационных и иных систем.

Для количественной оценки бюджетных рисков используются следующие показатели:

1) долговая нагрузка на бюджет района:

в 2020 году - максимальное значение 50%;

в 2021 году - максимальное значение 50%;

в 2022 году - максимальное значение 50%;

в 2023 году - максимальное значение 50%;

2) доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - максимальное значение устанавливается на уровне 10 %;

3) доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга - максимальное значение устанавливается на уровне 10%;

4) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - максимальное значение 13%.

В 2021 - 2023 годах долговая политика муниципального образования Староминский район не претерпит кардинальных изменений в части осуществления муниципальных заимствований.

## **6. Иные положения в соответствии с правовыми актами, регулируемыми бюджетные отношения**

Реализация настоящей долговой политики направлена на соблюдение следующих значений показателей долговой устойчивости бюджета района:

- соблюдение требований к предельным значениям дефицита бюджета



района, установленных статьей 92.1 БК РФ;

- соблюдение требований к предельному объему заимствований, установленных статьей 106 БК РФ;

- соблюдение требований к объему муниципального долга, установленных пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

Начальник финансового управления  
администрации муниципального образования  
Староминский район

 В.И. Литовка