

Акт № 4

проведения внеплановых проверок соблюдения требований
законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок муниципальным унитарным предприятием
муниципального образования Староминский район
«Служба водоснабжения»

09 июля 2019 г.

ст. Староминская

Внеплановые проверки соблюдения муниципальным унитарным предприятием муниципального образования Староминский район «Служба водоснабжения» (далее - учреждение) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд проводились заведующим сектора внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район (далее - сектор) Цесарской Л.В. в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) (все положения Закона, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у учреждения соответствующих обязанностей), на основании письма прокуратуры Староминского района (далее - Прокуратура) (вх. № 2596 от 28 июня 2019 г.).

Внеплановые проверки проводились по вопросам, находящимся в компетенции сектора, по месту нахождения сектора: ст. Староминская, Красная ул., 15, путем истребования материалов у учреждения (запрос от 3 июля 2019 г. № 824).

Предметом проверок являлась информация, содержащаяся в письме Прокуратуры, в части, соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок для муниципальных нужд.

По результатам внеплановой проверки выявлено следующее:

1. При проверке аукциона в электронной форме по извещению № 0518600017819000004 от 24 мая 2019 года на оказание услуги по гидродинамической очистке канализационных сетей, организованного для обеспечения нужд Учреждения установлено следующее.

Пунктом 3 части 1 статьи 71 Закона, установлено, что аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме, рассматривает указанную заявку на предмет **соответствия требованиям настоящего Федерального закона** и документации о таком аукционе **по результатам чего составляет протокол**

рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, **который должен содержать решение о соответствии участника такого аукциона, подавшего единственную заявку на участие в таком аукционе, и поданной им заявки требованиям Закона о контрактной системе и документации о таком аукционе либо о несоответствии данного участника и поданной им заявки требованиям Закона о контрактной системе и (или) документации о таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений Закона о контрактной системе и документации о таком аукционе, которым не соответствует единственная заявка на участие в таком аукционе.**

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе контракт заключается с участником электронного аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка **признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона** и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

Указанное требование к содержанию протокола, сформулированное словами: "должен содержать" носит императивный характер и предполагает, наличие в протоколе условий о соответствии, либо несоответствии участника такого аукциона, подавшего единственную заявку на участие в таком аукционе, и поданной им заявки **требованиям Закона о контрактной системе и (или) документации о таком аукционе.**

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе «Услуги по гидродинамической очистке канализационных сетей от 04.06.2019г. (№ извещения 0518600014819000004) **не содержит условий о соответствии, либо несоответствии** ООО «СтройДизайн» как единственного участника аукциона и поданной им заявки **требованиям Закона о контрактной системе.**

Согласно подпункту 23.1 пункта 23 Положения о работе единой комиссии по осуществлению закупок, утвержденного директором Учреждения 27.11.2017г. в соответствии с требованиями статьи 39 Закона о контрактной системе, уполномоченный председателем член Единой комиссии является ответственный за оформление протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Согласно пояснению Учреждения (письмо от 09.07.2019г. № 341) ответственным за подготовку протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе «Услуги по гидродинамической очистке канализационных сетей» (№ извещения 0518600017819000004) был назначен член единой комиссии Гречко И.П.

Нарушение пункта 3 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме, образует событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.1 статьи 7.30 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

2. Заказчиком в проекте контракта (раздел 10 документации об Аукционе № 0518600017819000004 на оказание услуги по гидродинамической очистке канализационных сетей) не установлены общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом и общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно частям 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее - Правила).

Согласно пункту 11 Правил, общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В соответствии с пунктом 12 Правил общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Проверяющим установлено, что в проекте муниципального контракта отсутствуют положения о максимальной сумме начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, и максимальной сумме начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Указанные действия Заказчика свидетельствуют о нарушении части 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

Конкурсная документация утверждена и подписана на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью директора Учреждения Ткаченко Л.А.

3. В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр

контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44 и 45 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Подпунктами 10), 13) части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе предусматривает, что в реестр контрактов включаются следующие документы и информация, а именно: информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта; документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

11 марта 2018 года МУП «Служба водоснабжения» по результатам электронного аукциона № 0518600017818000006 с ООО «СтройДизайн» был заключен муниципальный контракт на оказание услуг по очистке решеток КНС на сумму 516 000 (пятьсот шестнадцать тысяч) рублей (реестровый номер контракта № 3255001243018000007), срок исполнения контракта 31 декабря 2018 года.

Согласно дополнительного соглашения № 1, 15 марта 2019 года муниципальный контракт был расторгнут по соглашению сторон на сумму фактически исполненных обязательств в размере 475 000 (четырееста семьдесят пять тысяч) рублей.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация и документы о приёмке поставленного товара, об оплате контракта направлены Заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленных Законом о контрактной системе сроки: сведения об акте № 527 от 30.03.2018 года на сумму 25000 рублей направлены в реестр контрактов лишь 03.08.2018г.; об акте № 766 от 30.04.2018 года на сумма 19000 рублей направлены в реестр контрактов лишь 10.07.2019г.; об акте № 1075 от 31.05.2018г. на сумму 90000 рублей направлены в реестр лишь 10.07.2019г.; об акте № 1352 от 30.06.2018г. направлены в реестр контрактов лишь 10.07.2019г.; об акте № 1514 от 31.07.2018 года на сумму 48000 рублей направлены в реестр лишь 28.09.2018г.; об акте № 1782 от 31.08.2018 года на сумму 72000 рублей направлены в реестр лишь 28.09.2019года; об акте № 2198 от 31.10.2018 года на сумму 54000 рублей направлены в реестр лишь 23.11.2018г.; об акте № 2403 от 30.11.2018 года на сумму 36000 рублей направлены в реестр лишь 18.03.2019г.; об акте № 2548 от 29.12.2018года на сумму 24000 рублей направлены в реестр лишь 18.03.2019г.;

-сведения об оплате услуги за март 2018 года, согласно платежного поручения № 290 от 20.04.2018 года на сумму 25000 рублей были направлены в реестр контрактов лишь 03.08.2018 года (т.е. с нарушением установленного срока на 68 рабочих дня).

Несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию образуют состав административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Должностная инструкция контрактного управляющего Учреждения (Ковалевской С.А.) содержит не полный перечень функций и полномочий контрактного управляющего, закрепленные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, в частности обязанность по надлежащему и своевременному размещению информации и документов, предусмотренных Законом о контрактной системе в ЕИС должностной инструкцией не предусмотрена, отсутствует электронная подпись.

Принимая во внимание положения постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 года № 1084, ответственность за ненадлежащее исполнение требований Закона о контрактной системе возлагается на уполномоченное лицо Заказчика, владельца электронной подписи, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Информация и документы подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью директора Учреждения Ткаченко Л.А.

Вместе с тем, Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вступил в силу 1 июля 2018 года) часть 3 статьи 103 Закона изменена в части увеличения срока направления в федеральный орган информации о заключении контракта с трех рабочих дней до пяти рабочих дней.

В силу части 2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого

постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Положения части 2 статьи 1.5 и пункта 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ являются взаимосвязанными. Они воспроизводят и конкретизируют соответствующие положения Конституции Российской Федерации применительно к институту административной ответственности физических и юридических лиц. Согласно этим нормам, действие закона, отменяющего административную ответственность, распространяется на лиц, в отношении которых не исполнено постановление о назначении административного наказания.

С учетом вышеизложенного направление информации о приемке и оплате товара с нарушением установленного (в течение трех рабочих дней) срока в настоящее время не являются нарушением требований законодательства, регулирующего осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд, что в силу пункта 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по данному факту.

4. В ходе проверки установлено, что Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе были заключены контракты от 02 августа 2018 г. № 305/Е/18, от 03 августа 2018 г. № 145, от 22 августа 2018 года № 41, от 27 августа 2018г. №№ 81/18-82/18, от 12 сентября 2018 года № 44 с единственным поставщиком (подрядчиком) без указания идентификационного кода закупки.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, **в контракте**, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 настоящей статьи, формируется с использованием кода бюджетной классификации, определенного в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, кодов общероссийских классификаторов, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и может включать в себя иную информацию в порядке, установленном частью 3 настоящей статьи (часть 2 статьи 23 Закона).

В нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе контракты от 02 августа 2018 г. № 305/Е/18, от 03 августа 2018 г. № 145, от 22 августа 2018 года № 41, от 27 августа 2018г. №№ 81/18-82/18, от 12 сентября 2018 года № 44 не содержат идентификационных кодов закупок.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе.

По результатам внеплановой проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес субъекта проверки – муниципальное унитарное предприятие муниципального образования Староминский район «Служба водоснабжения» с целью ознакомления.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения исполнителя, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч.ч. 2, 2.1, 4.2 ст.7.30 КоАП РФ, материалы настоящей проверки направить в Прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Заведующий сектором внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования Староминский район



Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

директор
(должность)

[подпись]
(подпись)

Гусинов А.А.
(расшифровка подписи)

« 10 » 07 2019г.

Учреждение вправе представить письменные возражения на акт внеплановой проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



[подпись]

В.И. Литовка

« 09 » июля 2019г.