

Акт № 10

плановой выборочной проверки в отношении отеля по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Староминский район

23 октября 2017 года

ст.Староминская

Основание проверки: приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 22 сентября 2017 года № 65 «О проведении плановой проверки», в соответствии с планом проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на период октябрь 2017 года-март 2018 года, утвержденный приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 22 сентября 2017г. № 64.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки: эффективность расходования денежных средств бюджета муниципального образования Староминский район.

Сроки проведения проверки: 03 октября 2017 г.– 20 октября 2017 г.

Субъект проверки: отдел по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Староминский район, ИНН 2350012704, Российская Федерация, 353600, Краснодарский край, ст.Староминская, ул. Красная, 20.

Проверка проведена инспекцией в составе:

Цесарская Л.В.- заведующий сектора внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район.

Шевченко А.А. – ведущий специалист сектора внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки представителю Учреждения было вручено уведомление о проведении внеплановой проверки от 22.09.2017г. № 1181.

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

Нормативные правовые акты, использованные в ходе проверки:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации"

Решение Совета муниципального образования Староминский район от 16.12.2015г. № 4/6 «О бюджете муниципального образования Староминский район на 2016 год»;

Решение Совета муниципального образования Староминский район от 14.12.2016г. № 15/3 «О бюджете муниципального образования Староминский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

Постановление администрации муниципального образования Староминский район от 14.12.2015г. № 1196 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района»;

Постановление администрации муниципального образования Староминский район от 14.12.2015г. № 1195 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района»;

Постановление администрации муниципального образования Староминский район от 14.12.2015г. № 595 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации муниципального образования Староминский район и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений»;

Постановление администрации муниципального образования Староминский район от 14.12.2016г. № 596 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией муниципального образования Староминский район и подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями»;

Постановление администрации муниципального образования Староминский район от 01.08.2017г. № 1009 «Об утверждении Порядка по осуществлению финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и контроля в сфере закупок»;

Иные нормативные (правовые) акты Российской Федерации, Краснодарского края, муниципального образования староминский район.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

1. Общие сведения о субъекте проверки

Отдел по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Староминский район (далее-Отдел) создан на основании решения совета муниципального образования Староминский район от 30.10.2013г. № 43/6 «О создании отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Староминский район».

Отдел является структурным подразделением администрации муниципального образования Староминский район и является казенным учреждением.

Основными задачами Отдела является реализация государственной политики в области физической культуры и спорта в муниципальном образовании Староминский район; формирование стратегии развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании Староминский район; повышение роли физической культуры и спорта в укреплении здоровья и повышения трудовой активности населения, формирования здорового образа жизни и организации активного отдыха людей; внедрение в практику достижений науки и новых форм физкультурно-массовой и оздоровительной работы; развитие спортивной базы на территории муниципального образования Староминский район; изучение и анализ состояния развития физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в муниципальном образовании Староминский район, с целью внесения в органы местного самоуправления предложений, направленных на повышение эффективности данной работы; развитие сферы услуг, оказываемых населению организациями физической культуры и спорта; всесторонняя пропаганда физической культуры и спорта, в том числе через средства массовой информации.

Отдел является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, а также другие необходимые печати, штампы и бланки установленного образца. Деятельность Отдела финансируется за счет средств бюджета муниципального образования.

Учредителем и собственником имущества Отдела является муниципальное образование Староминский район.

Функции и полномочия учредителя Отдела осуществляет администрация муниципального образования Староминский район.

Руководитель Отдела - начальник, назначенный на должность с 10 января 2014 года, согласно распоряжения администрации муниципального образования Староминский район от 09.01.2014г. № 09-РЛ «О приеме на работу И.И. Никитенко».

Согласно пункта 6 статьи 3 Закон о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ Отдел является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закон о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Согласно приказа Отдела от 27 ноября 2014 года № 82, полномочия контрактного управляющего возложены на ведущего специалиста Отдела, функции и полномочия которого определены должностной инструкцией специалиста.

В целях соблюдения части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, контрактный управляющий Отдела обучен по программе «Контрольная система в сфере закупок по 44ФЗ. Специалист» в количестве 260 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации, выданного АНПОО «Северо-Кавказский гуманитарно-технологический колледж» 31 мая 2017 года № 730.

2. Общая информация о финансировании Отдела

Отделу в 2016 году в соответствии с решением Совета муниципального образования Староминский район от 16.12.2015г. № 4/6 «О бюджете муниципального образования Староминский район на 2016 год» (с изм. и доп.) в рамках пяти муниципальных программ утверждены бюджетные ассигнования в размере 30076,6 тыс.рублей, кассовое исполнение 29735,6 тыс. руб.

Таблица № 1 (тыс.руб.)

Наименование муниципальной программы	Утвержденные бюджетные ассигнования	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
Отдел физической культуры и спорта (аппарат)			
МП МО «Развитие физической культуры и спорта» - программные мероприятия	11881,8	11881,8	0
МП МО «Развитие физической культуры и спорта» - содержание	1061,9	1061,9	0
Итого:	12943,7	12943,7	0
Выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями			
МП МО «Развитие физической культуры и спорта»	1061,9	1061,9	0
Подведомственные учреждения (в том числе направлено на закупку – 7366,5):			
МП МО ««Развитие образования»	17062,3	16723,6	338,7
МП МО ««Материально-техническое и организационное обеспечение органов местного самоуправления муниципального образования Староминский район»	15,6	13,3	2,3
МП МО «Профилактика правонарушений, противодействие незаконному потреблению и обороту наркотических средств»	25,0	25,0	0
МП МО «Информационное общество»	17,0	17,0	0
Иные бюджетные ассигнования	13,0	13,0	0
Итого:	17132,9	16791,9	341,0

Из общего объема финансирования, на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Отделу в 2016 году в рамках пяти муниципальных программ по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» Отделу утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 3097,3 тыс.руб.

С учетом положения статьи 103 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 3 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084, согласно Реестру закупок на сумму не

превышающую сто тысяч рублей (далее-Реестр), оформленного в соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ и предоставленного Отделом, в 2016 году заключено 28 контрактов на общую сумму 603,3 тыс.руб. Все контракты заключены без проведения конкурентных процедур.

В 2017 году Отделу в соответствии с решением Совета муниципального образования Староминский район от 16.12.2015г. № 4/6 «О бюджете муниципального образования Староминский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изм. и доп.) в рамках пяти муниципальных программ утверждены бюджетные ассигнования в размере 30238,45 тыс.рублей, кассовое исполнение за 9 месяцев 2017 года составил 21829,6 тыс. руб.

Таблица № 1 (тыс.руб.)

Наименование муниципальной программы	Утвержденные бюджетные ассигнования	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
Отдел физической культуры и спорта (аппарат)			
МП МО «Развитие физической культуры и спорта» - программные мероприятия	29015,9	21082,0	7934
МП МО «Развитие физической культуры и спорта» - содержание	1061,1	692,57	368,52
Итого:	30077,7	21774,57	830,52
Выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами			
МП МО ««Развитие физической культуры и спорта»	1061,9	692,57	368,52
Подведомственные учреждения (в том числе направлено на закупку – 2056,5):			
МП МО ««Развитие образования»	46,9	46,9	0
МП МО ««Материально-техническое и организационное обеспечение органов местного самоуправления муниципального образования Староминский район»	27,5	27,5	0
МП МО «Профилактика правонарушений, противодействие незаконному потреблению и обороту наркотических средств»	17,2	4,0	13,2
МП МО «Информационное общество»	27,5	2,8	24,7
Иные бюджетные ассигнования	15,9	9,3	6,6
Итого:	135,0	90,5	44,5

Из общего объема финансирования, на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Отделу в 2017 году в рамках пяти программ по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» Отделу утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 2056,5 тыс.руб.

С учетом положения статьи 103 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 3 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084), согласно Реестра по состоянию на 01.08.2017г. Отделом заключено 23 контракта на общую сумму 538,9 тыс.руб. Все контракты заключены без проведения конкурентных процедур.

Согласно Реестра, в проверяемом периоде Отдел осуществил закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, причем за период с 11.02.-01.09.2017г. Отделом заключено 16 муниципальных контрактов (№ 6, 7, 9, 10, 12, 13, 15, 14, 16, 17,18,19, 20, 21, 22, 23) с физическими лицами на осуществление идентичных услуг - «Участие в районных, краевых соревнованиях и подготовке к ним спортсменов» на общую сумму 467,7 тыс.руб. при общем объеме закупок на сумму 538, 9 тыс. руб.

Согласно части 13 статьи 22 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрячика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

Как следует из содержания указанных контрактов, они заключены с Кадуриным Ю.П, Шека А.Н. как с единственными поставщиками в порядке пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Каждый из указанных контрактов предусматривает оказание услуги по участию в районных, краевых соревнованиях и подготовке к ним спортсменов по всем контрактам 16 шт., общая стоимость услуг по всем контрактам - 467,7 тыс.руб. (из них – 233 864, 00руб. Кадурин Ю.П. и 233 864, 00руб – Шека А.Н.)

Из пояснений, предоставленных Отделом (прилагается письмо от 19.10.2017г. № 509) указанные муниципальные контракты заключались по мере необходимости, стоимость услуг складывается из качественного оказания услуг и оказания услуг в срок (подписанные Отделом акты выполненных работ, оказанных услуг свидетельствуют, что все услуги предоставлены надлежащим образом в соответствии с условиями контракта).

Принимая во внимание позицию ФАС России (письмо ФАС от 25.04.2017 № РП/27902/17), согласно которой, заключение заказчиком контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ двух договоров с одним и тем же подрядчиком на выполнение одноименных работ, услуг на общую сумму более 100 тысяч рублей в течение определенного периода (месяца, квартала, года и т.п.) не противоречит Закону № 44-ФЗ, единственное ограничение - по сумме контракта и годовому объему таких закупок, в действиях Отдела не усматривается нарушений требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Однако применяемый Отделом порядок осуществления закупок не позволяет обеспечить соблюдение установленных статьями 7, 102 вышеназванного закона принципов открытости и прозрачности и общественного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок, так как соответствующая информация (сведения, документы) об осуществлении закупок не публикуются Отделом в единой информационной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение требований к обоснованию закупок предусмотренных статьей 18 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ и обоснованности закупок

С 1 января 2016 года, в соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в ред. Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 498-ФЗ), обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ обоснованию подлежат объект закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, и установленных требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее - Постановление № 555) утверждены правила обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и формы такого обоснования.

Согласно Постановления № 555, форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок, плана-графика прилагается к плану закупок, плану графика. В случае внесения изменений в план закупок, план-график изменения вносятся в соответствующие формы обоснований закупок.

Форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок и плана-графика Отделом на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов, соответствует формам, утвержденным Постановлением № 555.

Все изменения плана закупок и плана-графика на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в соответствии с требованиями Постановления № 555, отражены Отделом в Формах обоснования измененных планов закупок и планов – графиков закупок.

В отношении заполнения Формы обоснования планов - графиков закупок в случае осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика (исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5, 26, 33 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, отмечаем, что в указанном случае в соответствии с пунктом 6 Постановления № 555, обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок.

Следует отметить, что *годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной*

системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Таким образом, в Форме обоснования закупок, осуществляемых на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, обоснованию подлежит не цена каждой запланированной закупки, а лишь годовой объем закупок.

Выборочная проверка показала, что Форма обоснования закупок плана-графика (версия 2) на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов не содержит указанной информации.

В вышеперечисленных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренных частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ

В соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 14.12.2015г. № 595 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации муниципального образования Староминский район и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений» (далее-Постановление № 595) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Отдела.

При проверке соблюдения субъектом контроля правил нормирования в сфере закупок, установлено, что в проверяемом периоде Отделом были произведены закупки, не включенные в перечень, утвержденный Постановлением № 595, следовательно, проверить соблюдение Отделом требований статьи 19 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ не предоставляется возможным.

4. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график

Планы-графики закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Отдела на 2016 год, 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов размещены на официальном сайте в установленный срок – 24.12.2015г. и 29.12.2016г. соответственно.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения одного или нескольких методов, перечисленных в этой статье, в случаях, предусмотренных этим Законом.

Согласно части 3 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, предусмотренное этой нормой требование о необходимости обоснования при закупке у единственного поставщика невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения контрагента, цены и иных существенных условий контракта не распространяется на случаи осуществления закупки у единственного поставщика по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 этой статьи.

Таким образом, в силу прямого указания закона заказчик не обязан обосновывать цену контракта с единственным поставщиком, заключаемого на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, ни в самом контракте, ни в отдельном отчете. На это указано и в пункте 38 письма Минэкономразвития России от 30.09.2014 № Д28И-1889. По указанным основаниям заказчик вправе заключить контракт, не запрашивая ценовую информацию о предмете закупки у поставщиков (письмо УФАС по Приморскому краю от 27.03.2015 № 1989/03).

Согласно Реестра, в проверяемом периоде Отдел осуществил закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд у единственного поставщика на основании пункта 1 части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, соответственно, обязанность произвести расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, осуществленные Отделом в проверяемом периоде, действующим законодательством не предусмотрено.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с частью 2 статьи 114 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ с 1 января 2016 года вступила в силу статья 18 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой заказчики обосновывают начальную (максимальную) цену контракта при формировании плана-графика.

Кроме того, в отношении закупок, осуществляемых согласно пунктов 4, 5, 26 и 33 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в соответствии с частью 6 Правил, обоснованию подлежат годовой объем указанных закупок.

В нарушении вышеуказанных норм план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Отдела на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (версия 0) (утвержден приказом Отдела от 29.12.2017г. № 143) не содержит информации об обосновании годового объема планируемых закупок.

В вышеперечисленных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренных частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

5. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

****условий контракта***

Согласно информации Отдела от 04.10.2017г. № 488, за период октябрь-декабрь 2016 года и январь-август 2017 года претензионная работа по

взысканию штрафов, пеней, неустоек в виду отсутствия неисполнения работ и услуг со стороны поставщиков по заключенным контрактам не проводилась.

Выборочная проверка 4 муниципальных контрактов на общую сумму 127,7 тыс. руб. нарушений условий контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями) не установлено (приложение № 2,3,4,5).

6. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В случае осуществления закупки на основании пункта 4, пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ такая экспертиза может быть осуществлена собственными силами заказчика (часть 1 статьи 41, часть 3, пункта 1 части 4 статьи 94 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ). При этом требования к процедуре проведения экспертизы силами заказчика законом не установлены.

По смыслу положений пункта 1 части 1, части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, такая экспертиза фактически равнозначна проверке товара, результата работ, услуг во время их приемки, проведение которой предусмотрено гражданским законодательством (ст. 474, п.п. 2, 3 ст. 513, п.п. 1-3 ст. 720 ГК РФ), и при желании может проводиться специально созданной заказчиком приемочной комиссией (часть 6 статьи 94 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ). При этом необходимость оформления заключения о результатах проведенной экспертизы предусмотрена лишь для случая проведения экспертизы с привлечением экспертов, экспертных организаций (часть 5 статьи 94 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Как следует из положений части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в случае проведения экспертизы силами заказчика приемка результатов контракта оформляется любым документом о приемке (например актом), подтверждающим соответствие качества товара (работы, услуги), условиям контракта, который подписывается заказчиком (а в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком). Иных документов, в том числе отчета об исполнении контракта, оформлять в приведенной ситуации не требуется (часть 9 статьи 94 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 2 письма Минэкономразвития России и Минфина России от 05.08.2014 №№ 18505-ЕЕ/Д28и/02-02-04/39043).

Проверкой установлено, что Отдел осуществлял закупки исключительно по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, соответственно в силу части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик не обязан проводить экспертизу с привлечением эксперта, экспертной организации в установленном порядке.

В соответствии с Законом о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, приказом Отдела от 30.12.2016г. № 149 утвержден Порядок приемки поставленного товара, результата выполненной работы или оказанной услуги и проведения экспертизы (далее-Приказ №149).

В соответствии с пунктом 3.5. раздела 3 Приказа № 149 приемка поставленного товара, результата выполненной работы, оказанной услуги заключенных муниципальных контрактов осуществлялось должностным лицом Заказчика с оформлением документов о приемке (товарная накладная, акт выполненных работ).

Выборочной проверкой соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям 4 муниципальных контрактов на общую сумму 127,7 тыс. руб., исполнение которых предусмотрено в проверяемом периоде, проведенных на основании предоставленных документов нарушений не выявлено.

7. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги

Согласно договора от 17 января 2014года № 23, организацию и ведение бухгалтерской работы Отдела осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия администрации муниципального образования Староминский район» (далее-МКУ «ЦБ администрация МО»).

Согласно данным бухгалтерского учета МКУ «ЦБ администрация МО» (журналы операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») за 2016 – 8 месяцев 2017 года, МКУ «ЦБ администрация МО» отражены операции по взаиморасчетам с поставщиками товара и исполнителями услуг на основании первичных учетных документов.

Все закупки, осуществленные в проверяемом периоде, соответствуют утвержденным на 2016 год и 2017 год планам-графикам.

Выборочной проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленных в рамках проверенных 4 контрактов товаров, оказания услуг, нарушений не установлено.

Общая сумма оплаты контрактов за 2016год, проверяемый период 2017г. составляет 763,9 тыс.руб., в том числе за 2016 года – 481,1тыс. руб., за январь – август 2017 года – 282,8 тыс. руб.

8. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены субъектом контроля в целях обеспечения его деятельности и выполнения основных его функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Положением об Отделе.

При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

9. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2016 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2017 года. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Отдела об объеме закупок у СМП, СОНО за 2016 год размещен в ЕИС 31 марта 2017 года, то есть своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Совокупный объем закупок Отдела, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, составил 0,00 рублей. Соответственно, доля закупок, которые Отдел осуществил у СМП и СОНО в 2016 году, составила 0%, что свидетельствует о нарушении Отделом принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки выявлено:

1.Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

Рекомендации:

1.В отношении заполнения Формы обоснования планов - графиков закупок в случае осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика (исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5, 26, 33 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, отмечаем, что в указанном случае в соответствии с пунктом 6 Постановления № 555, обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок. При этом заполняются графы 2, 4, 7, 8 Формы обоснования планов - графиков закупок.

В случае обоснования закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в графе 8 Формы обоснования планов - графиков закупок в целях обоснования годового объема указанных закупок указывается информация о его соответствии ограничениям годового объема закупок, установленным

соответствующими положениями Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Следует отметить, что годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

2. С целью соблюдения статьи 6, 8 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при осуществлении закупок для муниципальных нужд применять иные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя), закрепленные действующим законодательством в сфере закупок, т.к. практика осуществления закупок идентичных услуг (выполнение работ) на основании пункта 1 части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ на протяжении длительного периода времени может быть расценена контролирующим органом как намеренное дробление контрактов (решение Красноярского УФАС России от 11.05.2015г. № по делу № 90-16-15).

Акт составлен на 14 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Отделу.

Руководитель инспекции _____

Л.В. Цесарская.

Член инспекции _____

А.А. Шевченко.

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

начальник ОФМС
(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

« 23 » 10 2017г.

Отдел вправе представить письменные возражения на акт плановой проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район

В.И. Литовка

« 23 » 10 2017г.