

плановой выборочной проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба образовательных учреждений» муниципального образования Староминский район

26 сентября 2018 года

ст.Староминская

Основание проверки: приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 27 августа 2018 года № 68 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением «Хозяйственно-эксплуатационная служба образовательных учреждений» муниципального образования Староминский район, в соответствии с пунктом 2 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на второе полугодие 2018 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 22.08.2018г. № 229-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 3 сентября 2018 г.

Дата окончания проверки: 26 сентября 2018 года.

Период проверки: 01.10.2017г. – 30.09.2018г.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Хозяйственно-эксплуатационная служба образовательных учреждений» муниципального образования Староминский район, ИНН 2350009469, 353600 Краснодарский край, ст.Староминская, ул. Щорса,38 (далее-Заказчик, Учреждение).

Правовое основание проведения проверки: на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее – Закон, Закон о контрактной системе).

Проверка проведена заведующим сектором внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 27.09.2018г. № 1260).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

Общие сведения о субъекте проверки

Согласно свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации

серия 23 № 007813559 Учреждение зарегистрировано в ИФНС России по Староминскому району Краснодарского края 21 октября 2005 года.

С учетом требований Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» 8 июля 2011 года изменен типа существующего муниципального учреждения на бюджетное Учреждение (постановление администрации муниципального образования Староминский район от 07.07.2011 № 1189).

Согласно Устава целью деятельности Учреждения являются: развитие и укрепление материальной базы и энергосберегающих технологий в образовательных учреждениях муниципального образования Староминский район; обеспечение бесперебойного и своевременного материально-технического снабжения, в том числе подвоз продуктов питания в образовательные учреждения муниципального образования Староминский район; обеспечение текущего ремонта объектов образования.

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, а также угловой штамп и бланк.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район и внебюджетных источников.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образования Староминский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район (постановление от 07.07.2011г. № 1189).

Руководство Учреждением осуществляет руководитель, назначенный на должность с 31 мая 2013 года, согласно распоряжения администрации муниципального образования Староминский район от 31.05.2013г. № 295-рл.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 1, п. 7 ст. 3, ч. 1 ст. 15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями данного Закона, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и ч. 3 указанной статьи. Последние две нормы предусматривают возможность осуществления бюджетным учреждением закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Для осуществления бюджетным учреждением закупок без соблюдения Закона о контрактной системе (то есть в соответствии с Законом № 223-ФЗ) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя такого учреждения, должен быть утвержден документ, регламентирующий закупочную деятельность учреждения и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая

способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, - положение о закупке. Не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения и до начала года, в котором планируется начать осуществление закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, положение о закупке должно быть размещено в единой информационной системе (ч. 2, п. 6 ч. 3 ст. 2, п. 4 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

В отсутствие же утвержденного и надлежащим образом размещенного в ЕИС положения о закупке все закупки бюджетное учреждение должно осуществлять в соответствии с Законом о контрактной системе.

Положение о закупки в ЕИС отсутствует, следовательно, Учреждение осуществляло деятельность по закупкам в проверяемом периоде в рамках Закона о контрактной системе и соответственно подлежит проверки в рамках части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Согласно пункта 7 статьи 3, частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказа Учреждения от 26 августа 2015 года № 812 осуществляла заведующая хозяйством, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошла обучение в НЧОУ ДПО УЦ «Персонал-Ресурс», что подтверждается удостоверением о повышении квалификации серия ПР № 004313 от 27.11.2015г.

В должностной инструкции заведующего хозяйством, осуществляющего полномочия контрактного управляющего в проверяемом периоде, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2018 года. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год размещен ЕИС 28 марта 2018 года, то есть своевременно.

Мероприятия проверки

В результате проведения плановой выборочной проверки выявлены следующие нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

1. Заказчиком – МБУ «Хозяйственно-эксплуатационная служба образовательных учреждений» муниципального образования Староминский район проводился электронный аукцион: «Поставка автомобильного бензина и дизельного топлива» (извещение №0318300058318000005).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 549 360,00 рублей.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В Разделе 1 информационная карта документации об электронном аукционе установлено:

3	Описание объекта закупки	В соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки»
4	Информация о количестве товара, объеме работ, услуг	Бензин автомобильный – 25 000 л Топливо дизельное – 11 000 л
5	Информация о месте доставки товара, выполнения работ, оказания услуг	На трассах краевого и федерального значения на территории Краснодарского края с расположением АЗС друг от друга не более 150 км., при условии наличия не менее одной АЗС на территории Староминского района

Аналогичная информация содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» и в п. 2.7. раздела 10 «Проект муниципального контракта».

Согласно указанным пунктам, Заказчик установил требования о расположении АЗС на конкретном расстоянии от места нахождения заказчика и расстояния между АЗС, что является требованием о наличии у Поставщика производственных мощностей, технологического оборудования, и других

ресурсов, необходимых для исполнения контракта, что является нарушением ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Конкурсная документация утверждена Руководителем Учреждения Сушко Д.Г.

2. Согласно ч. 3 статьи 103 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ) и пункта 12 приложения к Постановлению Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (в редакции, действовавшей до вступления в силу Постановления Правительства России от 31 мая 2018 г. N 632, (далее-Правила)) до 1 июля 2018 года Заказчик обязан был в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта направить информацию, указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, также подлежала направлению в трехдневный срок с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

По результатам электронного аукциона №0318300058317000042, 18 марта 2018 года между Учреждением и ООО «ЮГ-ИНТЕР-КАРТ» был заключен муниципальный контракт № 0318300058318000005-0232010-01 на сумму 1 549 360,00 рублей, предмет контракта – поставка автомобильного бензина и дизельного топлива. Номер реестровой записи 3235000946918000003.

За проверяемый период приемка и исполнение контракта осуществлено поэтапно, что подтверждается документами о приемке и платежными поручениями.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 (далее - Правила), на официальном сайте в реестре контрактов сведения о приемке и исполнении отдельных этапов контракта, размещенные Заказчиком **до 1 июля 2018 года**, опубликованы с нарушением срока, а именно:

В части приемки поставленного товара:

а) в апреле текущего года приемка товара, на сумму 509 594,77 руб., осуществлена Учреждением 30.04.2018 года, что подтверждается товарной

накладной от 30.04.2018г. № 147, информация размещена в ЕИС лишь 11.05.2018г. (т.е. с нарушением установленного срока на 3 рабочих дня);

б) в мае текущего года приемка товара, на сумму 561 155,47 руб., осуществлена Учреждением 31.05.2018 года, что подтверждается товарной накладной от 31.05.2018г. № 195, информация размещена в ЕИС лишь 25.06.2018г. ((т.е. с нарушением установленного срока на 13 рабочих дней);

в) в июне текущего года приемка товара, на сумму 368 162,22 руб., осуществлена Учреждением 30.06.2018 года, что подтверждается товарной накладной от 30.06.2018г. № 228, информация размещена в ЕИС лишь 18.07.2018г. ((т.е. с нарушением установленного срока на 10 рабочих дней).

В части оплата поставленного товара:

Оплата товара осуществлена на основании платежных поручений № 10951 от 17.05.2018г. на сумму 200000,00руб.; 12062 от 18.05.2018г. на сумму 100000,00руб., информация в реестре контрактов в ЕИС размещена Учреждением лишь 25.09.2018г.

На основании вышеизложенного, с учетом внесенных изменений Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. N 504-ФЗ в часть 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства России от 31 мая 2018 г. № 632 в пункт 12 Правил, а также в соответствие с ч.2 ст.1.7 КоАП РФ, согласно п. 5 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ административное наказание не подлежит применению.

3. В части оплаты поставленного товара после 1 июля 2018 года:

3.1. Оплата поставленного товара приобретенного Учреждением по условиям муниципального контракта № 0318300058318000005-0232010-01 от 18.03.2018г., осуществлена после 1 июля 2018 года, следовательно, согласно ч. 3 ст.103 Закона о контрактной системе, информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи, частей 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения (оплаты) контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, аналогичные требования указаны и в пункте 12 Порядка.

За проверяемый период оплата осуществлена следующими платежными поручениями, размещенными в ЕИС с нарушением срока, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе и п. 12 Порядка, в частности:

№ п/п	№ и дата п/п	Сумма оплаты (руб.)	Дата фактического направления документа (информации) в реестр в ЕИС
1.	№ 17484 от 13.07.2018г	78868,16	14.08.2018г.
2.	№ 17634 от 16.07.2018г	81000,00	
3.	№ 19138 от 19.07.2018г	34557,98	
4.	№ 19137 от 19.07.2018г.	49 726,61	
5.	№ 19238 от 19.07.2018г.	100000,00	
6.	№ 20391 от 31.07.2018г	73000,00	

7.	№ 20535 от 01.08.2018г.	100000,00	
8.	№ 20598 от 02.08.2018г.	3000,00	
9.	№ 20914 от 03.08.2018г.	223597,49	
10.	№ 24852 от 06.09.2018г.	200000,00	19.09.2018
11.	№ 25046 от 07.09.2018г.	41759,71	
12.	№ 20915 от 03.08.2018г.	26402, 51	25.09.2018
13.	№ 21316 от 07.08.2018г.	100000,00	

3.2. 08.09.2018г., в соответствии с пунктом 12.6 муниципального контракта № 0318300058318000005-0232010-01 от 18.03.2018г., стороны заключили соглашение о расторжении контракта, согласно которого поставка товара осуществлена на сумму 1 438 912, 46 руб.

В течение пяти рабочих дней с даты расторжения контракта, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения подлежит направлению Заказчиков в реестр контрактов заключенных заказчиком. Дата расторжения контракта 08.09.2018г.

В нарушение ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Порядка информация о расторжении муниципального контракта № 0318300058318000005-0232010-01 от 18.03.2018г., размещена в реестр контрактов лишь 25.09.2018г. (т.е. с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней)

Таким образом, заказчиком, при размещении информации об исполнении контракта нарушены требования ч.ч. 2, 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, за что ч. 2 ст. 7.31 КоАП. предусмотрена административная ответственность.

4. 31 декабря 2017 г. принят Закон № 504-ФЗ, устанавливающий с 1 июля 2018 г. обязанность заказчиков размещать в ЕИС отчет о результатах отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информацию о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ).

Учитывая изложенное, Федеральным законом указано, что если обязанность размещения отчета об исполнении контракта в ЕИС для заказчика наступила до 1 июля 2018 г., отчет размещается в соответствии с требованиями части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе установленными до вступления в силу указанных изменений.

В случае, если контракт заключен до 1 июля 2018 г., а обязанность размещения отчета об исполнении контракта в ЕИС для заказчика наступила после 1 июля 2018 г., такой отчет размещается с учетом вступивших в силу изменений в часть 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (письмо Письмо

Минфина России от 14 августа 2018 г. № 24-03-07/57438 «О рассмотрении обращения»).

Однако, в части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе указано, что подготовка и размещение в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Во исполнении части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, принято и действует Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (п.3 Постановления), в текст которого не внесены изменения, предусмотренные частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе в редакции Федерального закона от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ, следовательно, возникшая коллизия не освобождает Заказчиков от обязанности (до даты приведения в соответствие с Законом о контрактной системе указанного подзаконного акта) размещать отчет в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно условиям муниципального контракта № 0318300058318000005-0232010-01 от 18.03.2018г., оказание услуг носило длящейся характер, приемка и оплата оказанных услуг производилась в определенные промежутки времени (ежемесячно), следовательно, частичное исполнение контракта в установленные им промежуточные сроки, является отдельными этапами исполнения контракта. Соответственно, по результатам такой частичной приемки и оплаты необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчеты об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги), в установленном порядке.

Оказание услуг на поставку автомобильного бензина и дизельного топлива подтверждено товарными накладными: от 30.04.2018 г. № 147; от 30.05.2018 г. № 195; от 30.06.2018г. № 228 г., оплата по контракту произведена.

В нарушение требований Закона о контрактной системе, отчет об исполнении (отдельные этапы исполнения) указанного контракта размещен на официальном сайте единой информационной системы в сети "Интернет" с

9
нарушением срока, предусмотренного законодательством о контрактной системе, а именно 25.09.2018 г.

За размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренных частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.

Лицом, ответственным за ненадлежащее исполнение требований Закона о контрактной системы, законодательства в сфере закупок является руководитель Учреждения., который осуществляет общее руководство деятельностью Учреждения, а также является владельцем электронной цифровой подписи.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Информация и документы подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной цифровой подписью руководителя Учреждения Сушко Д.Г.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч.ч. 1.4, 4.2 ст. 7.30 КоАП, ч. 2 ст.7.31. материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 10 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Заведующий сектором внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)



Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

Руководитель
(должность)

Сидук
(подпись)

Сидук Р.Г.
(расшифровка подписи)

«27» 09 2018г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Заместитель начальника управления,
начальник бюджетного отдела
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район



Ю.Г. Прудкогляд

» сентября 2018 г.