

плановой выборочной проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения «Служба благоустройства» Староминского сельского поселения  
Староминского района

29 мая 2018 года

ст.Староминская

Основание проверки: приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 23 апреля 2018 года № 29 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства» Староминского сельского поселения Староминского района, в соответствии с планом проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2018 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 09.11.2018г. № 1443.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 03 мая 2018 г.

Дата окончания проверки: 29 мая 2018 года.

Период проверки: 01.07.2017г. – 31.05.2018г.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Служба благоустройства» Староминского сельского поселения Староминского района, ИНН 2350008850, Российская Федерация, 353600, Краснодарский край, ст.Староминская, ул. Пугачева, 3 (далее-Заказчик, Учреждение, Субъект проверки).

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Проверка проведена заведующим сектором внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 23.04.2018г. № 680).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее-ЕИС).

#### **Общие сведения о субъекте проверки**

Муниципальное бюджетное учреждения «Служба благоустройства» Староминского сельского поселения Староминского района является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказание



услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере благоустройства и озеленения территории поселения, организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета, открытые в казначействе, печать со своим полным наименованием. Учреждение может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, соответствующие предмету и целям его деятельности.

Согласно свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 23 № 007813975 Учреждение зарегистрировано в ИФНС России по Староминскому району Краснодарского края 15 февраля 2004 года.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Староминское сельское поселение Староминского района

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация Староминского сельского поселения Староминского района.

Текущее руководство деятельностью Учреждения осуществляет руководитель, назначенный на должность согласно распоряжения главы Староминского сельского поселения Староминского района от 05.03.2012г. № 28 РЛ.

Согласно пункта 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказа Учреждения от 31.12.2013г. № 46 возложены на специалиста Учреждения, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе в 2017 году прошел обучение в НЧОУ ДПО «Учебный центр «Персонал-Ресурс», в объеме 144 часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации от 07.09.2016г. № 005896.

В должностной инструкции контрактного управляющего, утвержденной руководителем Учреждения 13.01.2014г. и доведенной до сведения назначенного контрактного управляющего 13.01.2014г., отражены функции и полномочия контрактного управляющего, закрепленные пунктами 1, 2, 4, 6, а также часть полномочий указанных в пункте 3, а именно - подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами, части 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1, пункта 7 статьи 3, частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями данного Закона, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 и частью 3 указанной статьи. Последние две нормы предусматривают возможность осуществления бюджетным учреждением закупок в соответствии



с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Для осуществления бюджетным учреждением закупок без соблюдения Закона о контрактной системе (то есть в соответствии с Законом № 223-ФЗ) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя такого учреждения, должен быть утвержден документ, регламентирующий закупочную деятельность учреждения и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, - положение о закупке. Не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения и до начала года, в котором планируется начать осуществление закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, положение о закупке должно быть размещено в единой информационной системе (ч. 2, п. 6 ч. 3 ст. 2, п. 4 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

В отсутствие же утвержденного и надлежащим образом размещенного в ЕИС положения о закупке все закупки бюджетное учреждение должно осуществлять в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Положение о закупки в ЕИС отсутствует, следовательно, Учреждение осуществляло деятельность по закупкам в проверяемом периоде в рамках Закона о контрактной системе.

Учреждением разработан план закупок и план-график закупок размещения заказов на 2018 года.

Согласно приказа от 15 декабря 2017 года № 30, план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 г.г. (далее-План закупок) *утвержден 15 декабря 2017 года, размещен в структурированном виде в ЕИС – 15 декабря 2017г. – своевременно.*

В проверяемом периоде в План закупок вносились изменения. Измененные планы закупок размещены в ЕИС своевременно.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год (далее-План-график) *утвержден 15 декабря 2017 года (приказ Учреждения от 15.12.2017г. № 30), размещен в структурированном виде в ЕИС – 19 декабря 2017 года – своевременно.* В соответствии с частью 2 статьи 21 Закона о контрактной системе в проверяемом периоде план-график также подлежал изменению. Измененные планы-графики размещены в ЕИС своевременно.

### Мероприятия проверки

В результате проведения плановой выборочной проверки выявлены следующие нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в частности:

1. Согласно части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не



применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Следовательно, требования частей 2, 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе подлежат применению при заключении контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Так, в нарушении части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контрактах № 17 от 29.11.2017г.; № 82 от 04.12.2017г.; № 102 от 05.12.2017г.; № 50.1 от 05.03.2018г.; № 44 от 05.04.2018г.; № 50 от 09.04.2018г.; № 27 от 12.04.2018г.; договор по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 20.04.2018г.; № 5 от 06.04.2018г., № 2018-12 от 09.04.2018г., отсутствует обязательное условие о том, что «Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта».

2. Федеральным законом от 1 мая 2017 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"» статья 34 Закона о контрактной системе дополнена частью 13.1, согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.**

Однако в нарушении части 13.1 Закона о контрактной системе, подлежащей применению с 1 мая 2017 года, в договоре № 2017-22 от 14.08.2017г. указано, что оплата товара производится в течение 30 **банковских** дней по выписанному счету, в договоре № 54 от 16.02.2018г. порядок расчета указан определен – в течение **15 банковских** дней.

3. В соответствии с ч. 9 ст. 94 Закона о контрактной системе, результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Ч. 11 ст. 94 Закона о контрактной системе предусматривает, что порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета, определяются Правительством Российской Федерации.



Пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 "О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения" установлено, что отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

29 декабря 2017 года на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе между Учреждением и ПАО «ТНС энерго Кубань» был заключен контракт энергоснабжения № 540712 (реестровый номер контракта 32350008850 18 000001). Предметом контракта является поставка электрической энергии. Контракт заключен на сумму 476 926 рублей 56 копеек.

По условиям контракта (п.5.2.), оплата осуществляется авансовыми платежами: до 10 числа, в размере 30% стоимости подлежащей оплате объема покупки электрической энергии (мощности) указанного периода; до 25 числа, в размере 40 % стоимости подлежащей оплате объема покупки электрической энергии (мощности) указанного периода.

Аванс в размере 30% за февраль 2018 года в размере 15 486 рублей 13 коп. Учреждением был оплачен 06.02.2018г., что подтверждается платежным поручением № 84256 от 06.02.2018г., однако в графе 3,5 раздела III Отчета указанной информации не содержится.

Таким образом, Заказчиком направлен Отчет об исполнении контракта с нарушениями требований ч.ч. 9, 11 ст.94 Закона о контрактной системе.

*За размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок образуют признаки*



административного правонарушения, предусмотренных частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.

4. По результатам электронного аукциона № 0318300136117000059 28 ноября 2017 года между Учреждением и ИП Мещеряковым С.В. был заключен муниципальный контракт № 0318300136117000059-0129504-01 на сумму 70 487 рублей 45 коп. предмет контракта поставка дорожных знаков.

В результате проверки документов выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе, в частности, часть 11 статьи 94 Закона о контрактной системе предусматривает, что порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта, указанного в части 9 настоящей статьи, определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункта 14 постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093, Положение), подготовка отчета осуществляется уполномоченными работниками контрактной службы или контрактным управляющим заказчика по форме согласно приложению к настоящему постановлению.

В нарушении подпунктов б), г), и) пункта 26 раздела II Положения графы 2,4,9 Отчета об исполнении муниципального контракта № 0318300136117000059-0129504-01 не содержатся надлежащих сведений о поставщике, внесение которых предусмотрено Постановлением № 1093, а именно в графе 2 должно быть указано «индивидуальный предприниматель»; в графе 4 – «5 01 02»; в графе 9 – «1».

В нарушении подпункта в) пункта 26 раздела II Положения, согласно которого, графа "Документ, подтверждающий исполнение" для показателей 1 и 2 не заполняется, для показателей 3 и 4 в этой графе указываются наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг, графа «Документ, подтверждающий исполнение» показатель 4 Отчета об исполнении контракта № 0318300136117000059-0129504-01 от 28 ноября 2017 года не содержит реквизитов документов поставки товара, указано лишь наименование документа - «акт оказанных услуг».

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, заказчиком нарушены требования частей 9, 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, за что частью 1.4 статьи 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность.

Согласно абзаца 1 статьи 2.4. КоАП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.



По смыслу положения абзаца 2 статьи 2.4. КоАП, должностными являются лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, *контрактные управляющие*, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса.

Информация и документы подготовлены и подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной цифровой подписью контрактного управляющего Учреждения Штефа Л.В.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Заведующий сектором внутреннего  
муниципального финансового контроля  
финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район (проверяющий)



Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

Руководитель Сидри Сидуренко  
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)

«30.» 05 2018г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район



В.И. Литовка  
«29» мая 2018 г.