

Акт № 3

плановой камеральной проверки в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 4 им. Г.П. Бочкаря муниципального образования Староминский район, (МБОУ СОШ № 4 им. Г.П. Бочкаря)

26 января 2021 года

ст.Староминская

Контрольное мероприятие (далее-проверка) проведено на основании: часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 17 декабря 2020 года № 194 «О проведении внутреннего муниципального финансового контроля в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 4 им. Г.П. Бочкаря муниципального образования Староминский район», в соответствии с пунктом 1 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2021 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 30 ноября 2020 года № 178.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Общие сведения об объекте контроля: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 4 им. Г.П. Бочкаря муниципального образования Староминский район (МБОУ СОШ № 4 им. Г.П. Бочкаря) (далее- Учреждение, Заказчик), ИНН 2350004196; ОГРН 1022304683741;

- ведомственная принадлежность и наименование вышестоящего органа с указанием адреса и телефона такого органа (при наличии): 14, муниципальная собственность;

- сведения об учредителях (участниках) (при наличии): муниципальное образование Староминский район

- фамилии, инициалы и должности лиц, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период: Кропачева Е.В., директор.

Тема проверки: контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Сроки проведения проверки составил 12 рабочих дней, с 11 по 26 января 2021 года

Проверяемый период: 01.02.2020г. – 01.01.2021 г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

До начала осуществления проверки Учреждению, нарочно, было вручено уведомление о проведении плановой камеральной проверки от 21.12.2020г. № 1244.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой

информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), и www.bus.gov.ru.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Общие сведения об объекте контроля

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 4 им. Г.П. Бочкаря муниципального образования Староминский район зарегистрировано 31.01.1994 года регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Согласно Уставу Учреждения, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 06.09.2019 № 1095 (новая редакция), Учреждение в соответствии с целями его создания осуществляет следующие виды деятельности:

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования;
- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования;
- реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования;
- реализация основных образовательных программ предшкольной подготовки;
- реализация дополнительных общеразвивающих программ различных направленностей;
- предоставление специальных условий обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;
- обучение на дому и в медицинских организациях;
- дистанционное обучение;
- предоставление психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;
- предоставление родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми образования в форме семейного образования, методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи;
- организация работы групп продленного дня, лагеря дневного пребывания;
- проведение промежуточной и итоговой аттестации для экстернов и обучающихся форме семейного образования (п.2.4.).

Учреждение вправе сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренными пунктами 2.2, 2.4 Устава, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых условиях при оказании одних и тех же услуг (п. 2.5).

Учреждение вправе осуществлять виды деятельности (в том числе, приносящие доход), не относящиеся к основным, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано. Доход от оказания платных образовательных услуг используется Учреждением в соответствии с уставными целями (п. 2.6).

Доходы, полученные Учреждением от приносящей доход деятельности, поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения (п.2.8).

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район и внебюджетных источников.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации МО Староминский район от 14.09.2020г. № 632-рл.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями данного Закона, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и ч. 3 указанной статьи. Последние две нормы предусматривают возможность осуществления бюджетным учреждением закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Для осуществления бюджетным учреждением закупок без соблюдения Закона о контрактной системе (то есть в соответствии с Законом № 223-ФЗ) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя такого учреждения, должен быть утвержден документ, регламентирующий закупочную деятельность учреждения и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, - положение о закупке. Положение о закупке, не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения и до начала года, в котором планируется начать осуществление закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, должно быть размещено в единой информационной системе (ч. 2, п. 6 ч. 3 ст. 2, п. 4 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

В ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ установлено также, что положение о закупке, как и внесенные в него изменения, необходимо разметить в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня такого утверждения либо внесения изменений. При этом ни Законом № 223-ФЗ, ни Законом о контрактной системе не предусмотрена обязанность бюджетного учреждения ежегодно переутверждать положение о закупке (письмо Минфина России от 06.12.2017 № 24-04-07/81331).

Согласно сведениям ЕИС Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Учреждения размещено 20.12.2018года, с последующими изменениями от 25.04.2019г., 24.12.2019г.

Согласно подпункту 7 части 1 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо,

ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе полномочия контрактного управляющего до 14.09.2020 года, согласно приказа Учреждения от 09.01.2016 года № 27 «О назначении контрактного управляющего в МБОУ СОШ № 4», осуществлял заместитель директора по административно-хозяйственной деятельности, с 14.09.2020 года осуществляет иной сотрудник, также замещающий должность заместителя директора по административно-хозяйственной деятельности в соответствии с приказом Учреждения от 14.09.2020 года № 317/2 «Об исполнении обязанностей контрактного управляющего». Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего с 14.09.2020 г., в соответствии требованиями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер 0001879 от 30.11.2020 г. (260 академических часов).

Функции и полномочия контрактных управляющих, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченных лиц и доведены им до сведения.

Настоящей проверкой установлено следующее:

1. В проверяемом периоде совместные закупки на основании ст. 25 Закона о контрактной системе не проводились.

План-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) сформирован в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, а также

- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В то же время, частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе предусмотрено, что внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления

приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Пунктом 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок ТРУ, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно подпункту г) пункта 8 Положения в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупки, которые планируется осуществлять в соответствии с п.п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Информация о таких закупках включается в план-график в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 раздела 2 формы плана-графика не заполняются, а в качестве наименования объекта закупки указывается норма Закона о контрактной системе, являющаяся основанием для закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе).

Проверяющим установлено, что изменения лимитов бюджетных обязательств, доведенные Учреждению на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о контрактной системе на 2020 год 11 июня 2020 года в редакции ПФХД от 11.06.2020г. в размере 3964073,7 не сформированы и не отражены в плане-графике закупок ТРУ на 2020 год (таблица № 1) и в утвержденном виде не размещены в ЕИС в установленном порядке.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении Учреждением положения части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе.

Таблица 1

план- график на 2020							
№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	размер ЛБО на закупку ТРУ ФЗ-44 на 2020	дата утверждения ПП на 2020г.	дата размещения в ЕИС (№ версии)	п.4 ч.1 ст.93	п.5 ч.1 ст.93	итого:

1	09.01.2020	3575946,99	20.01.2020	20.01.2020 (0)	1575946,99	2000000	3575946,99
2	13.02.2020	3790379,49	18.02.2020	18.02.2020 (1)	1790376,49	2000000	3790376,49
3	05.03.2020	3799379,49	16.03.2020	16.03.2020 (2)	1799379,49	2000000	3799379,49
4	11.06.2020	3964073,7	отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует
5	29.06.2020	3804117,49	20.07.2020	20.07.2020 (3)	1804117,49	2000000	3804117,49
6	30.06.2020	4015275,8	11.08.2020	11.08.2020 (4)	1804117,49	2211158,31	4015275,8
7	26.08.2020	5306195,82	02.09.2020	02.09.2020 (5)	1804117,49	3502078,33	5306195,82
8	15.10.2020	5307989,68	15.10.2020 № 435	26.10.2020 (6)	1900000	3407989,68	5307989,68
9	30.10.2020	5257084,41	30.10.2020 № 461	30.10.2020 (7)	1900000	3357084,41	5257084,41
10	03.12.2020	5660430,38	03.12.2020 № 503	08.12.2020 (8)	1900000	3760430,38	5660430,38
11	21.12.2020	5660430,38	21.12.2020 № 529/1	22.12.2020 (9)	1900000	3760430,38	5660430,38
12	11.01.2020	5297794,13	11.01.2021 № 3	12.01.2021 (10)	1859518,17	3438275,96	5297794,13

Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется муниципальным учреждением в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждений.

В нарушение ч. 7 ст. 16 Закона о контрактной системе, лимиты, доведенные Учреждению 26 июня 2020 года в редакции ПФХД от 26.06.2020 года в размере 3804117,49 рублей и 30 июня 2020 года в редакции ПФХД от 30.06.2020г. в размере 4015275,8 рублей утверждены в плане-графике закупок ТРУ с нарушением предусмотренного срока на 5 рабочих дней и 12 рабочих дня соответственно (таблица 1).

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

За проверяемый период в план-график закупок ТРУ на 2020 год, планируемых к приобретению у единственного поставщика, в соответствии с частями 4, 5 пункта 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, 10 раз вносились изменения, в окончательной (последней) редакции плана-графика (версия 10) утвержденной 11.01.2021г. запланировано размещение заказа на сумму 5 297 794,13 рублей (в 1,48 раза больше первоначальной редакции).

В плане - графике на 2020 год расходы на закупки товаров, работ, услуг запланированы в целях реализации уставной деятельности Учреждения.

За 2020 год Учреждением у единственного поставщика заключено 87 муниципальных контрактов на общую сумму 4 210 516,50 рублей, из них:
на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона – 1 469 396,44 рублей;
на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона – 2 741 120,06 рублей.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования,

культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования ккупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений, приказом управления образования администрации муниципального образования Староминский район от 15.07.2019 года № 995 (далее-Приказ) утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемые организациями и учреждениями муниципального образования Староминский район, подведомственных управлению образования Староминский район.

В нарушение ч. 6 ст. 19 Закона документ, регламентирующий правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденные 12.07.2019г. № 993 не размещены в ЕИС.

Выборочная проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Учреждением были осуществлены закупки, включенные в перечень, утвержденный Приказом № 995:

а) контракт № 45 от 27.09.2020г., заключенный с ИП Смаглюк О.В. на поставку следующих товаров:

таблица 3

№ п/п	Наименование товара	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Кол-во приобретенного товара	Характеристики оборудования		Предельная цена, в соот-ии с приказом № 995	Превышение предельной допустимой цены (руб.) и кол-во (шт.)
				МК № 45	Приказ № 993		
1.	Ноутбук HP LAPTOP 15 E4 1074ur	44 000,00	4	оперативная память: 4 Гбайта		не более 50 000,00	0
				не менее 0,512 Гбайт и не более 32 ГБ			
				размер и тип экран: 15,6"			
				не менее 5" и не более 18,4"			
				объем накопителя: 256 Гбайт			
				не менее 16 Гбайт и не более 4000 Гбайт			

Таким образом, в результате проверки установлено что, в проверяемом периоде Учреждением осуществлены закупки в пределах утвержденных нормативных затрат.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ Учреждением осуществлялись исключительно у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Выборочная проверка обоснования Н(М)ЦК заключаемого с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе показала что, при определении НМЦК, Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный метод.

В целях определения Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется направить не менее пяти потенциальным поставщикам (подрядчиками, исполнителями) предложения, не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) использовать для обоснования Н(М)ЦК (п.3.19 приказа № 567).

Анализ рынка заключается в установлении Н(М)ЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

Для обоснования НМЦК с применением *метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)* Заказчиком производились необходимые расчеты, для которых использовал до 3 источников информации в виде коммерческих предложений от потенциальных поставщиков (исполнителей). Н(М)ЦК определена как среднее арифметическое значение из цен, предложенных поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Условия *применения тарифного метода* осуществляется Заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в следующих сферах:

1) водоснабжении и водоотведении (чч. 2, 5, 6, 8, 9 ст. 36 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ), теплоснабжении (ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ), электроэнергетике (пп. 3, 4 ст. 23.1 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ);

2) услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637.

В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются в соответствии с установленным тарифом (ценой) на товары, работы, услуги.

Анализ материалов проверки показал, что Н(М)ЦК на услуги водоснабжения, теплоснабжения, электроэнергетики, электросвязи определена Заказчиком верно, в

соответствии с решением уполномоченного исполнительного органа Краснодарского края.

5. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Учреждением не применялись (письмо от 11.01.2021г. № 1) поскольку закупленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров), предоставлены (оказаны) в срок и используются по целевому назначению.

При проверке дисциплины исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов в проверяемом периоде, фактов нарушения условий муниципальных контрактов не выявлено.

В части изменения условий муниципальных контрактов заключенных Учреждением за проверяемый период, проверяющим выявлены, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 настоящего Закона.

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки*, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Во исполнение указанной нормы, приказом Учреждения от 29.12.2019 № 656/1 утверждено положение «о приемочной комиссии и проведении экспертизы», согласно которого, экспертиза осуществляется в отношении всех закупок ТРУ, приобретенных Учреждением, факт подтверждения проведения экспертизы силами Заказчика является оформленный и подписанный Заказчиком документ о приемке ТРУ. Таким документом может быть акт-сдачи приемки, товарная накладная (п. 5.2 Положения).

Согласно материалам проверки, экспертиза ТРУ, приобретенных в проверяемом периоде, осуществлялась в порядке, утвержденном Приказом № 656/1.

В проверяемом периоде полученные товары (работы, услуги), отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

Примечание: организация, занимающаяся деятельностью частных охранных служб, включая предоставление услуг в этой области, не поименована в Перечне организаций (работодателей и их работников), на которые не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (с изм. и доп., утвержденных Указом Президента РФ от 28 апреля 2020 г. № 294), с учетом Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 31 марта 2020 г. № 185 «О введении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Краснодарского края»), поэтому организация ООО «Частная охранная организация кубанского войскового казачьего общества «Пластуны-Староминская» продолжать свою деятельность по физической охране с 4 апреля по 6 июня 2020 года была не вправе.

При заключении муниципальных контрактов на оказание услуг по физической охране объекта в период с 4 апреля по 6 июня 2020 года необходимо было принимать во внимание указанную выше информацию.

7. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. *В нарушение части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе изменения лимитов бюджетных обязательств, доведенные Учреждению на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о контрактной системе на 2020 год 11 июня 2020 года в редакции ПФХД от 11.06.2020г. в размере 3 964 073,7 не сформированы и не отражены в плане-графике закупок ТРУ на 2020 год (таблица № 1) и в утвержденном виде не размещены в ЕИС в установленном порядке.*

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за разработку, внесения изменений в план-график закупок ТРУ Учреждения являлся контрактный управляющий Пасенко Н.Г. (п. 2.3, п. 2.4 должностной инструкции).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Пасенко Н.Г. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере планирования закупок, нормирования закупок, порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления

администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 12 листах, копия которого передана Объекту контроля, в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

Приложение:

1. План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения в редакции от 09.01.2020; 13.02.2020; 05.03.2020; 11.06.2020; 29.06.2020; 30.06.2020; 26.08.2020; 15.10.2020; 30.10.2020; 03.12.2020; 21.12.2020; 11.01.2021г.;

2. План-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов Учреждения в редакции (№ версии) от 20.01.2020 (0); 18.02.2020 (1); 16.03.2020 (2); 20.07.2020 (3); 11.08.2020 (4); 02.09.2020 (5); 26.10.2020 (6); 30.10.2020 (7); 08.12.2020 (8); 22.12.2020 (9); 12.01.2020 (10);

3. Копия приказа о возложении обязанностей контрактного управляющего Учреждения на заместителя директора по административно-хозяйственной работе МБОУ СОШ № 4 им. Г.П. Бочкаря Пасенко Н.Г. № 71 от 27.08.2003г.;

4. Копия должностной инструкции Пасенко Н.Г.

5. Копия приказа о назначении Довбня В.А. № 352-РЛ от 30.08.2002г.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Л.В. Цесарская

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

» 27 января 2021 г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения его копии. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Копию акта получил(а): Директор
(должность)



Ушагова Е.А.
(расшифровка подписи)

27 января 2021г.