

Акт № 26  
плановой камеральной проверки в отношении администрации  
Новоясенского сельского поселения Староминского района

21 июня 2021 года

ст-ца Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 19 октября 2020 года №3, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 18 мая 2021 года №53 «О проведении внутреннего муниципального финансового контроля в отношении администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 25 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2021 год», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 30 ноября 2020 г. №178.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Администрации соответствующих обязательств.

**Тема контрольного мероприятия:** «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд (нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд)».

**Объект контроля:**

- полное наименование – Администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района, сокращенное наименование – Администрация Новоясенского сельского поселения, ИНН 2350009518, ОГРН 1052328000340, юридический адрес Администрации: 353613, Краснодарский край, Староминский район, станица Новоясенская, улица Красная, 17.

- код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301475;

- ведомственная принадлежность – муниципальная собственность, наименование вышестоящего органа – Администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района, юридический адрес: 353613, Краснодарский край, Староминский район, станица Новоясенская, улица Красная, 17.

- отделом №42 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю для Администрации Новоясенского сельского поселения открыты в Южном ГУ Банка России лицевые счета 01183014750, 03183014750, 04183014750, 05183014750, 08183014750.

- Столик Наталья Алексеевна, являющаяся главой Администрации, имеет право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период.

**Проверяемый период:** с 01 июля 2020 года по 01 июня 2021 года.



**Срок проведения проверки:** 13 рабочих дней с 02 июня 2021 года по 21 июня 2021 года.

Проверка проведена ведущим специалистом, отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, Арнаутовой Н.А. (далее - Проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: 353600, Краснодарский край, Староминский район, станица Староминская, улица Красная, 15.

До начала осуществления проверки глава Администрации был уведомлен о проведении плановой камеральной проверке (запрос от 22.03.2021 г. №232).

Проверка проведена по документам, предоставленным Администрацией по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок- [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

### *1. Общие сведения об Объекте проверки*

Администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района исполнительно-распорядительный орган сельского поселения, наделенный Уставом Новоясенского сельского поселения Староминского района (принят решением Совета Новоясенского сельского поселения Староминского района от 15.05.2018 года № 41.2 и зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю 18.06.2018 г. № Ru 235293052018001, с изменениями утвержденными решениями Совета Новоясенского сельского поселения Староминского района от 19.03.2012 года № 52.2, от 30.08.2019 №58.2) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация является некоммерческой организацией, финансируемой полностью за счет средств бюджета сельского поселения на основании бюджетной сметы.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава поселения, избранный в соответствии с решением территориальной избирательной комиссии от 02.12.2018 г. №91/470, решением Совета Новоясенского сельского поселения Староминского района от 19.12.2018 года №48.1, распоряжением администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района от 19.12.2018 г. №190-рл «О вступлении в должность главы Новоясенского сельского поселения Староминского района Столик Натальи Владимировны».



Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Администрация является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок Заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Администрации функции и полномочия контрактного управляющего возложены на ведущего специалиста Бербасову Ольгу Сергеевну (постановление от 25.07.2014 г. № 69 с изменениями от 18.09.2018 г. №96а), который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «Результат» в объеме 160 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 02900 от 25.12.2019 г.

В должностной инструкции специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе и доведены ему до сведения 18.09.2018 года.

### ***Настоящей проверкой установлено следующее:***

План-график закупок ТРУ на 2020 г. и на 2021 г. (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г., 2021г.) сформирован в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, а также
- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).



В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе).

План-график закупок должен строго соответствовать лимитам бюджетных обязательств на основании п. 2 ст. 72, п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), ст. 16 Закона о контрактной системе. Заказчик не вправе планировать закупки без учета доведенных лимитов бюджетных обязательств или приобретать товары, услуги, работы сверх лимитов бюджетных обязательств по бюджетным обязательствам.

Проверяющим установлено, что планы-графики закупок ТРУ на 2020 г. и плановые периоды 2021 и 2022 гг., на 2021 год и плановые периоды 2022 и 2023 гг. соответствуют Положению.

Согласно предоставленным сведениям сметы расходов Администрации в 2020 году на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств (далее-ЛБО) в следующие сроки и размеры (Таблица 1).

Таблица 1

Дата принятия ЛБО	Сумма ЛБО по КВР 244	№ и дата распоряжения	дата утверждения, (№ версии)	Дата размещения в ЕИС	Итого сумма п.4 ч.1 ст.93	Покупка электроэнергии	Ремонт автомобильных дорог	Итого
27.12.2019	2016123,92	№107-р от 25.12.2019	30.12.2019(0)	30.12.2019	1509206,62	150000		1659206,62
		№7-р от 15.01.2020	15.01.2020(1)	16.01.2020	1793412,62	150000		1943412,62
18.02.2020	3395523,92	№12-р от 19.02.2020	20.02.2020(2)	20.02.2020	1793412,62	150000	1452100	3395512,62
26.03.2020	3395929,54	№26-р от 31.03.2020	31.03.2020(3)	31.03.2020	1793818,24	150000	1452100	3395918,24
28.05.2020	3395929,54	№33-р от 29.05.2020	29.05.2020(4)	01.06.2020	1791671,54	150000	1454258	3395929,54
09.06.2020	3395929,54	№37-р от 10.06.2020	10.06.2020(5)	10.06.2020	1778420,54	150000	1467509	3395929,54
24.07.2020	3523929,54	№52-р от 27.07.2020	28.07.2020(6)	28.07.2020	1906420,54	150000	1467509	3523929,54
29.09.2020	3613929,54	№64-р от 01.10.2020	01.10.2020(7)	01.10.2020	1996420,54	150000	1467509	3613929,54
27.11.2020	3573929,54	№79-р от 30.11.2020	30.11.2020(8)	30.11.2020	1956420,54	150000	1467509	3573929,54
24.12.2020	3258329,54	№95-р от 30.12.2020	30.12.2020(9)	30.12.2020	1640820,54	150000	1467509	3258329,54

В проверяемом периоде 2021 года на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств в следующие сроки и размеры (Таблица 2).



Таблица 2

Дата принятия ЛБО	Сумма ЛБО по КВР 244	№ и дата распоряжения	дата утверждения, (№ версии)	Дата размещения в ЕИС	Итого сумма п.4 ч.1 ст.93	Ремонт автомобильных дорог	Итого
25.12.2020	3750400	№92-р от 28.12.2020	28.12.2020(0)	28.12.2020	1982536,4	1764063,6	3746600
30.12.2020	3750400	№96-р от 31.12.2020	31.12.2020(1)	31.12.2020	1982536,4	1764063,6	3746600
26.01.2021	4664378,92	№13-р от 29.01.2021	29.01.2021(2)	29.01.2021	2896515,32	1764063,6	4660578,92
23.03.2021	4544847,42	№34-р от 24.03.2021	24.03.2021(3)	24.03.2021	2776983,82	1764063,6	4541047,42
		№35-р от 31.03.2021	31.03.2021(4)	31.03.2021	2776983,82	1757491,58	4534475,4
		№36-р от 20.04.2021	20.04.2021(5)	20.04.2021	2776983,82	1757491,58	4534475,4
23.04.2021	4544847,42	№39-р от 26.04.2021	26.04.2021(6)	26.04.2021	3055683,82	1757491,58	4813175,4

Анализ материалов проверки показал, что планирование закупок в проверяемом периоде 2020-2021 годах осуществлены в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в установленные сроки и порядке.

За проверяемый период 2020 год Администрацией у единственного поставщика фактически заключено 59 муниципальных контрактов на общую сумму 2 855 436,82 рублей, из них:

- на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона – 1 237 927,82 рублей;
- на основании п.29 ч.1 ст.93 Закона – 150 000 рублей;
- электронный аукцион – 1 467 509 рублей.

За проверяемый период 2021 год Администрацией у единственного поставщика заключено 29 муниципальных контрактов на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона на сумму 801 205,97 рублей.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ для нужд Администрации в проверяемом периоде не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками 2020 года, проверяемого периода 2021 года и размещенного в ЕИС.

## ***2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе***

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к отдельным видам товаров, работ, (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией Новоясенского сельского поселения Староминского района и подведомственными ей казенными учреждениями утвержденных постановлением администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района от 07.09.2020 год № 91 и нормативные затраты на обеспечение функций администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района и подведомственных ей казенных учреждений утвержденных постановлением администрации Новоясенского

сельского поселения Староминского района с изменениями от 07.09.2020 года №89 (далее - Постановление 89).

Выборочная проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Администрацией были осуществлены закупки, включенные в перечень, утвержденный Постановлением № 89 (Таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	№ и дата МК	Наименование ТРУ	Кол-во товара (шт.)	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Цена за ед. товара, согласно постановления №89 (руб.)	Норматив на 1 служащего в год	Норматив на всех сотрудников администрации	Превышение предельной допустимой цены (руб.) и кол-во (шт.)
1	№3 от 29.10.2020 г.	Зажимы для бумаг Brauberg комплект 12шт/19 мм на 60 листов	1	41,40	50,00	1	8	отсутствует
2		Зажимы для бумаг Brauberg комплект 12шт/25 мм на 100 листов	1	78,30	108,00	1	8	отсутствует
3		Зажимы для бумаг Brauberg комплект 12шт/41 мм на 200 листов	1	173,70	180,00	1	8	отсутствует
4		Календарь настольный перекладной офсет	2	38,70	150,00	1	8	отсутствует
5		Калькулятор STAFF PLUS настольный STF-222 12 разряд	1	329,40	650,00	1	8	отсутствует
6		Калькулятор STAFF PLUS настольный STF-888-12 12 разряд	1	726,30	650,00	1	8	76,30 руб.
7		Ручка шариковая CORVINA ассорти	2	13,50	25,00	1	8	отсутствует
8		Ручка шариковая Brauberg "X-333" Orange 0,7 мм	8	7,20	10,00	1	8	отсутствует
9		Скобы для степлера ОФИСНАЯ ПЛАНЕТА №24/6 1000шт	2	20,70	35,00	2	15	отсутствует
10		Скрепки Asmar 50 мм	1	27,90	82,00	2	15	отсутствует
11		Скрепки Staff 28 мм	1	18,00	34,00	2	15	отсутствует
12		Скорошиватель карт. "Бюрократ"	10	10,80	20,00	1	8	2 шт. 21,60 руб.
13		Штемпельная краска TRODAT 28 мл на водной основе	1	150,50	100,00	0,1	0,7	50,50 руб.
14		Файл Berlingo A4 (100 шт)	3	169,20	200,00	1	712	отсутствует
15	№1 от 06.11.2020 г.	Сплит-система Rovex RS-07HST2/RS-07HST2 (охлаждение, осушение, обогрев, ночной режим, до - 20 м2, 22 дБ)	2	9999,00	30000,00	1 ед. на кабинет	4 кабинета	отсутствует
16		Сплит-система Centek CT-65A09 (осушение, обдув, обогрев, охлаждение, до - 25 м2, 23 дБ)	2	12999,00	30000,00	1 ед. на кабинет	4 кабинета	отсутствует
17	№17 от 11.09.2020 г.	Мышь OKCLICK 375 М проводная USB	1	350,00	1992,00 руб. на год		12 шт	отсутствует
18		Мышь OKCLICK 245 М проводная USB	1	350,00	1992,00 руб. на год		12 шт	отсутствует
19	№6/н от 21.01.2021 г.	Бумага "SvetoCopy" A4, 80г/м, 96% бел., 500 л.	75 пач.	270,00	300,00	24 пач.	172 пач.	отсутствует
20		Блок самоклеящ. Brauberg 76*76 мм 100л голубой	4	29,00	140,00	1	8	отсутствует
21		Калькулятор STAFF PLUS настольный STF-333 12 разряд	1	587,00	650,00	1	7	отсутствует
22		Папка-конверт с кнопкой Barlingo A4 180 мкм	6	25,00	30,00	1	8	отсутствует
23		Скорошиватель карт. "Бюрократ"	50	12,00	20,00	1	8	42 шт./504,00 руб.
24		Файл BRAUBERG A4/A5	300	2,00	100,00	1	712	отсутствует
25		Штрих BRAUBERG "Energy" 20 мл	3	40,00	50,00	1	8	отсутствует



26	Тетрадь 96 л А5	7	50,00	60,00	0	0	350,00 руб.
27	Скобы для степлера BRAUBERG №10 1000 шт.	2	17,00	16,00	2	15	2,00 руб.
28	Скобы для степлера BRAUBERG №24/6 1000 шт.	3	27,00	35,00	2	15	отсутствует

Таким образом, в результате проверки выявлены нарушения Объектом контроля установленных Постановлением №89 нормативных затрат (таблица 3) при осуществлении закупок в проверяемом периоде на общую сумму 1004,40 рублей.

*Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

**3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)**

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Условия применения тарифного метода осуществляется Заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации ценыкупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в следующих сферах:

1) водоснабжении и водоотведении (чч. 2, 5, 6, 8, 9 ст. 36 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ), теплоснабжении (ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ), электроэнергетике (пп. 3, 4 ст. 23.1 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ);

2) услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637;



3) лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших (ст. 60 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ).

В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются в соответствии с установленным тарифом (ценой) на товары, работы, услуги.

Анализ материалов проверки показал, что Н(М)ЦК на услуги электроэнергетики определена Заказчиком верно, в соответствии с решением уполномоченного исполнительного органа Краснодарского края.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ Администрацией осуществлялись, как у единственного поставщика, на основании пункта 4, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, так и с применением конкурентных процедур (электронный аукцион).

Выборочная проверка обоснования Н(М)ЦК заключаемого с единственным поставщиком на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе показала что, при определении НМЦК, Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В части определения и обоснования Н(М)ЦК при определении поставщика конкурентным способом:

Проверка показала следующее,

1.ИКЗ: 203235000951823500100100120054211244 «Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Новоясенском сельского поселения Староминского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края», срок начала осуществления закупки июль 2020 года, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Определение и обоснование Н(М)ЦК муниципального контракта осуществлялось в соответствии со статей 22 Закона о контрактной системе проектно-сметным методом.

Согласно части 9.2 статьи 22 Закона о контрактной системе проектно-сметный метод осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.



В обосновывающих Н(М)ЦК материалах к аукционной документации электронного аукциона №03183000583200000590001 приложены расчеты, к данным расчетам приложена сметная документация.

***4. Соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта***

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Администрацией не применялись.

При проверке дисциплины исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, фактов нарушения условий муниципальных контрактов не выявлено.

Однако имеют место нарушения ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, в частности, согласно указанной части статьи Закона о контрактной системе, *срок оплаты* заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта *должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке*, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты. В нарушение указанной нормы Закона муниципальный контракт оказания услуг №6.1 КР/48-ТП-21 от 25.01.2021 г., заключенный с ООО «НПО «Криста» на сумму 47500 рублей заключен с нарушением порядка оплаты, а именно согласно пункту 3.2 Заказчик осуществляет предварительную оплату по счету в сумме, равной 30% от полной цены настоящего контракта в течение 30-ти банковских дней с момента подписания контракта. Оставшиеся 70% от полной цены настоящего контракта Заказчик оплачивает в течение 30-ти банковских дней после оказания услуг. Дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены.

*Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с*



единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В то же время, имеются факты нарушения требований гражданского законодательства, а именно:

Положениями гражданского законодательства, основывается, в том числе и Закон о контрактной системе (ч. 1 ст. 2) в случае заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу статьи 783 ГК РФ к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде. Существенным условием договора подряда в соответствии со статьей 708 ГК РФ является условие о сроке выполнения работы.

В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 4, не содержат информации о сроке оказания услуг.

Таблица 4

<i>Наименование поставщика, подрядчика, исполнителя услуг</i>	<i>Номер муниципального контракта</i>	<i>Дата заключения муниципального контракта</i>	<i>Цена закупки, руб.</i>	<i>Дата поставки</i>
ИП Короткий В.В.	17	11.09.2020	700	отсутствует
ИП Волик В.А.	86	08.09.2020	13000	отсутствует
ИП Токарева Е.Н.	3	29.10.2020	3800	отсутствует
ИП Кочерга Д.А.	19	23.11.2020	2500	отсутствует
ИП Волик В.А.	110	30.11.2020	19620	отсутствует
ИП Волик В.А.	100	06.11.2020	10000	отсутствует
ИП Сеник С.И.	26	07.04.2021	6970	отсутствует
ИП Короткий В.В.	103	01.03.2021	566	отсутствует
ИП Короткий В.В.	12	12.02.2021	8999	отсутствует

Поскольку стороны не согласовали начальный и конечный срок оказания услуг, а лишь указали срок действия договора, они не достигли соглашения по всем существенным условиям, поэтому согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ спорный договор может быть признан судом незаключенным.

Установление требования о сроках исполнения муниципального контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Надлежащему исполнению муниципальных контрактов и, как следствие, эффективному использованию бюджетных средств способствует также установление этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контрактам и поэтапной приемки товаров, результатов работ или услуг, что позволяет заказчикам отслеживать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), контролировать их действия на всех этапах, эффективно применять меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем, в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда,



причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является *необходимой и обязательной во всех случаях* рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.

*Неприменение Заказчиком вышеназванных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.*

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки*, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019 г.

Во исполнение указанной нормы, Постановлением администрации Новоясенского сельского поселения от 25.05.2020 г. №58 утверждено «Положение о приемочной комиссии по осуществлению приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг)» (далее-Постановление №58), согласно которого, в соответствии с Законом о контрактной системе для проверки предоставленных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик проводит экспертизу (п.5.2 Постановления №58). Таким образом специалист, действующий на постоянной основе, либо специалисты из числа работников Заказчика, назначаемые распоряжением Заказчика, проводят экспертизу исполнения контракта и по ее результатам, составляет заключение экспертизы в соответствии с приложением №2 к настоящему Положению (п.5.7 Постановления №58), которое подписывается специалистом, уполномоченным представителем экспертной организации (п.5.8 Постановления №58). Заключение экспертизы прикладываются к акту приемки товаров (работ, услуг) составленному Приемочной комиссией (п.5.9 Постановления №58). В случае, если по результатам экспертизы установлены нарушения требований Контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения (п.5.10 Постановления №58).



Выборочная проверка показала, что в Администрации проводится экспертиза в соответствии с требованиями установленных частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты экспертизы оформляются заключениями экспертизы силами Заказчика результатов исполнения контракта и подписываются членами утвержденной приемочной комиссией администрации Новоясенского сельского поселения.

### ***5. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки***

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Администрации.

При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

### **В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:**

1). *В нарушение ст. 19 Закона о контрактной системе, Постановления №89, закупки ТРУ осуществлены Администрацией с нарушением нормативных затрат на 1004,40 рублей (таблица 3). Данный факт не является нецелевым использованием бюджетных средств и не влечет ответственность, предусмотренную ст. 15.14 КоАП (письмо Минфина России от 17.11.2017 № 02-09-06/76308), нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных ст.19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Должностным лицом Администрации, ответственным за нарушение требований по нормированию закупок ТРУ является глава Администрации Столик Н.А. (п.31 Устава Администрации).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Столик Н.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

*Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере планирования закупок, нормирования закупок, порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта квалифицируемых по статье 7.29.3*



КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частями 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

2). В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, муниципальный контракт оказания услуг №6.1 КР/48-ТП-21 от 25.01.2021 г., заключенный с ООО «НПО «Криста» заключен с нарушением порядка оплаты, дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены.

Должностным лицом Администрации, ответственным за подготовку документации о закупках и проектов контрактов Администрации является контрактный управляющий Бербасова О.С.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей уполномоченных лиц (Бербасова О.С.).

3). В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 4, не содержат информации о сроке оказания услуг.



В целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.

Неприменение Заказчиком вышеназванных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.

### **По результатам проверки принято решение:**

1. Акт проверки направить в адрес Администрации в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч.1 ст.7.29.3 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Настоящий акт составлен на 15 листах в 1 экземпляре, копия передана Администрации.

#### **Приложение:**

- копия распоряжения от 19.12.2018 г. №190-рл;
- копия постановления от 25.07.2014 г. № 69;
- копия постановления от 18.09.2018 г. № 96а;
- копия должностной инструкции от 18.09.2018 г.;
- копия удостоверения №02900 от 25.12.2019 г.;
- копия постановления от 07.09.2020 г. №89;
- копия договора №3 от 29.10.2020 г.;
- копия договора №б/н от 21.01.2021 г.

Ведущий специалист отдела внутреннего  
муниципального финансового контроля  
финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район (проверяющий)



Н.А. Арнаутова



Согласовано:  
Начальник финансового управления  
администрации муниципального  
образования Староминский район



В.И.Литовка

«21» 06 2021 г.

Копию акта получил(а):

шава  
должность

В.И.Литовка  
подпись

Литовка В.И.  
ФИО

«21» 06 2021 г.

Администрация вправе представить письменные возражения на акт плановой проверки в течение 15 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменному возражению необходимо приложить документы подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечению указанного срока, рассмотрению не подлежат.