



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СТАРОМИНСКИЙ РАЙОН

от 28.07.2020

№ 906

ст-ца Староминская

#### О порядке оценки налоговых расходов муниципального образования Староминский район

В целях реализации статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьей 31 Устава муниципального образования Староминский район, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования Староминский район (далее – Порядок) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Организационному отделу управления делами администрации муниципального образования Староминский район (Клименко) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования, начальника управления экономики администрации муниципального образования Староминский район Е.С. Леденёву.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования  
Староминский район

В.В. Горб

906  
31. 07 2020



## ПРИЛОЖЕНИЕ

### УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации  
муниципального образования  
Староминский район  
от 18.07.2020 № 906

### Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования Староминский район.

#### 1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет порядок и критерии оценки осуществляемых (планируемых) налоговых расходов муниципального образования Староминский район (далее – Порядок).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

**"нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования Староминский район"** - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования Староминский район, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях, плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования Староминский район;

**"оценка налоговых расходов муниципального образования Староминский район"** - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования Староминский район, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования Староминский район;

**"оценка объемов налоговых расходов муниципального образования Староминский район"** - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования Староминский район, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

**"оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Староминский район"** - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

**"плательщики"** - плательщики налогов;

**"социальные налоговые расходы муниципального образования Староминский район"** - целевая категория налоговых расходов



муниципального образования Староминский район, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

**"стимулирующие налоговые расходы муниципального образования Староминский район"** - целевая категория налоговых расходов муниципального образования Староминский район, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение - доходов бюджета муниципального образования Староминский район;

**"технические налоговые расходы муниципального образования Староминский район"** - целевая категория налоговых расходов муниципального образования Староминский район, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета муниципального образования Староминский район;

**"фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования Староминский район"** - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования Староминский район;

**"целевые характеристики налогового расхода муниципального образования Староминский район"** - сведения о целях предоставления, целевых показателях достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования Староминский район.

1.3. Оценка налоговых расходов муниципального образования Староминский район осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

1.4. Методики оценки налоговых расходов формируются кураторами соответствующих налоговых расходов муниципального образования Староминский район и утверждаются ими по согласованию с финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район (далее – финансовое управление) и управлением экономики администрации муниципального образования Староминский район.

1.5. Оценка эффективности установленных налоговых расходов муниципального образования Староминский район проводится:

по осуществляемым социальным и техническим налоговым расходам муниципального образования Староминский район - по данным за отчетный год;

по осуществляемым стимулирующим налоговым расходам муниципального образования Староминский район - по данным за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных



лет, а в случае, если указанные налоговые расходы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода;

по планируемым социальным и техническим налоговым расходам муниципального образования Староминский район - по данным на очередной финансовый год и плановый период либо на планируемый период действия налоговой льготы;

по планируемым стимулирующим налоговым расходам муниципального образования Староминский район - по данным на прогнозный период, который определяется как период от года начала действия налоговых расходов муниципального образования Староминский район до года окончания действия налоговых расходов муниципального образования Староминский район, но не более 5 лет.

1.6. Оценка объема предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период формируется кураторами налоговых расходов муниципального образования Староминский район на основании налоговой, финансовой и статистической отчетности, а также иных видов официальной информации, включая данные налогоплательщиков, использующих льготы, или лиц, инициирующих их установление.

1.7. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Староминский район формируется в соответствии с Перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Староминский район, предусмотренным в приложении к настоящему Порядку.

1.8. Кураторы налоговых расходов муниципального образования Староминский район направляют в финансовое управление результаты оценки налоговых расходов муниципального образования Староминский район.

1.9. Финансовое управление обобщает результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования Староминский район, предоставленные кураторами налоговых расходов муниципального образования Староминский район.

1.10. Обобщенные финансовым управлением результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования Староминский район учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Староминский район, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Староминский район.

## **2. Оценка эффективности налоговых расходов**

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Староминский район осуществляется кураторами налоговых расходов муниципального образования Староминский район и включает:



оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования Староминский район;

оценку результативности налоговых расходов муниципального образования Староминский район.

2.2. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования Староминский район являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования Староминский район целям муниципальных программ муниципального образования Староминский район, структурным элементам муниципальных программ муниципального образования Староминский район и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования Староминский район, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования Староминский район;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При этом показателем низкой востребованности для стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Староминский район является соотношение равное менее 30%.

При необходимости кураторами налоговых расходов муниципального образования Староминский район могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

2.3. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования Староминский район хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 2.2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода муниципального образования Староминский район надлежит представить в финансовое управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.4. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования Староминский район определяется как минимум один целевой показатель достижения целей муниципальной программы муниципального образования Староминский район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Староминский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Староминский район, либо иной целевой показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования Староминский район.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения целевого показателя достижения целей муниципальной программы муниципального образования Староминский район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Староминский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Староминский район, который



рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учетом льгот и значением указанного целевого показателя без учета льгот.

2.5. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования Староминский район включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования Староминский район.

2.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования Староминский район осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Староминский район, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Староминский район.

2.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования Староминский район в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования Староминский район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Староминский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Староминский район, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста целевого показателя достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Староминский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Староминский район, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования Староминский район и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования Староминский район для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей государственной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Староминский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Староминский район, могут учитываться, в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального образования Староминский район;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

2.8. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Староминский район, обусловленных льготами, по установленным налогам, указанным в пункте 2.7



настоящего Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов муниципального образования Староминский район.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Староминский район определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов муниципального образования Староминский район определяется в целом по указанной категории плательщиков.

2.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Староминский район определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

$i$  - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

$m_i$  - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в  $i$ -м году;

$j$  - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до  $t$ ;

$N_{ij}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Староминский район  $j$ -м плательщиком в  $i$ -м году.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Староминский район для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет муниципального образования Староминский район, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов муниципального образования Староминский район;

$B_{oj}$  - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Староминский район  $j$ -м плательщиком в базовом году;

$g$  - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального образования Староминский район в  $i$ -м году по отношению к показателям базового года.

Номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального образования Староминский район доводится финансовым управлением до кураторов налоговых расходов муниципального образования Староминский район не позднее 10 мая текущего финансового года;

$r$  - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования Староминский район рассчитывается по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$  - целевой уровень инфляции (4%);

$p$  - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5%;

$c$  - кредитная премия за риск, рассчитывается для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования Староминский район по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

в случае, если указанное отношение составляет менее 50%, кредитная премия за риск принимается равной 1%;

в случае, если указанное отношение составляет от 50 до 100%, кредитная премия за риск принимается равной 2%;

в случае, если указанное отношение составляет более 100%, кредитная премия за риск принимается равной 3%.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Староминский район  $j$ -м плательщиком в базовом году ( $B_{oj}$ ), рассчитывается по формуле:

$$B_{oj} = N_{oj} + L_{oj},$$

$N_{oj}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Староминский район  $j$ -м плательщиком в базовом году;

$L_{oj}$  - объем льгот, предоставленных  $j$ -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения  $j$ -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.



2.10. Для целей настоящего Порядка налоговые расходы муниципального образования Староминский район по критерию результативности:

считаются неэффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект рассчитанный в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка, принимает отрицательное значение;

считается эффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка, принимает положительное значение.

2.11. По итогам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Староминский район кураторы налоговых расходов муниципального образования Староминский район формулируют выводы:

о достижении целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования Староминский район, вкладе налоговых расходов муниципального образования Староминский район в достижение целей муниципальных программ муниципального образования Староминский район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Староминский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Староминский район;

о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования Староминский район) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ муниципального образования Староминский район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Староминский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Староминский район.

2.12. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования Староминский район хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем Порядке, налоговые расходы муниципального образования Староминский район признаются неэффективными.

Заместитель начальника,  
начальник бюджетного отдела финансового управления  
администрации муниципального образования  
Староминский район



Ю.Г. Прудкогляд

Приложение  
к Порядку оценки  
налоговых расходов  
муниципального образования  
Староминский район

Перечень  
показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального  
образования Староминский район

N п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
1	2	3
I. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования Староминский район		
1	Нормативные правовые акты муниципального образования Староминский район, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования Староминский район	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования Староминский район	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
4	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов муниципального образования Староминский район, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
5	Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами муниципального образования Староминский район права на налоговые льготы,	куратор налогового расхода муниципального образования



	освобождения и иные преференции по налогам	Староминский район
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами муниципального образования Староминский район	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального образования Староминский район	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
II. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования Староминский район		
8	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
9	Целевая категория налогового расхода муниципального образования Староминский район	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
10	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального образования Староминский район	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
11	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования Староминский район	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
12	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
13	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по	куратор налогового расхода муниципального

	налогам	образования Староминский район
14	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
15	Наименования муниципальных программ муниципального образования Староминский район и (или) наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования Староминский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Староминский район (непрограммные направления деятельности), в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
16	Фактические значения показателей достижения целей муниципальных программ муниципального образования Староминский район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Староминский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Староминский район, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
17	Прогнозные (оценочные) значения показателей достижения целей муниципальных программ муниципального образования Староминский район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Староминский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Староминский район, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по плательщикам налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район



	и плановый период	
III. Фискальные характеристики налогового расхода муниципального образования Староминский район		
18	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования Староминский район за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Межрайонная ИФНС № 12 по Краснодарскому краю
19	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
20	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами муниципального образования Староминский район	Межрайонная ИФНС № 12 по Краснодарскому краю
21	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования Староминский район плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования Староминский район (тыс. рублей)	Межрайонная ИФНС № 12 по Краснодарскому краю
22	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования Староминский район плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Межрайонная ИФНС № 12 по Краснодарскому краю
23	Результат оценки эффективности налогового расхода	куратор налогового расхода муниципального образования Староминский район
24	Оценка совокупного бюджетного эффекта	куратор налогового

	(для стимулирующих налоговых расходов)	расхода муниципального образования Староминский район
--	--	--

Заместитель начальника,  
начальник бюджетного отдела финансового управления  
администрации муниципального образования  
Староминский район



Ю.Г. Прудкогляд