

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СТАРОМИНСКИЙ РАЙОН**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 01.03.2024

№ 103-п

ст-ца Староминская

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
осуществления муниципального земельного контроля на территории
сельских поселений, входящих в состав муниципального образования
Староминский район, в отношении юридических лиц, индивидуальных
предпринимателей и граждан за 2023 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.7.4. Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Староминский район от 22.09.2021 года № 12/5, а также в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 16 декабря 2022 года № 1595 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляемому на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район на 2023 год», руководствуясь статьей 31 Устава муниципального образования Староминский район, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район, в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан за 2023 год, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором муниципального контроля управления имущественных отношений администрации муниципального образования Староминский район Устинской Елене Александровне обеспечить размещение настоящего распоряжения в сети «Интернет» на официальном сайте

администрации муниципального образования Староминский район (www.adm.starominska.ru) в разделе «Муниципальный контроль».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования, начальника управления сельского хозяйства администрации муниципального образования Староминский район В.А. Гавриш.

4. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Староминский район



В.В. Горб

Приложение

УТВЕРЖДЕН

распоряжением администрации
муниципального образования

Староминский район

от 01.03 № 103-п

ДОКЛАД

о правоприменительной практике

**осуществления муниципального земельного контроля на территории
сельских поселений, входящих в состав муниципального образования
Староминский район, в отношении юридических лиц, индивидуальных
предпринимателей и граждан за 2023 год**

Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля за 2023 год подготовлено в соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.7.4. Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район, утверждённого решением Совета муниципального образования Староминский район от 22.09.2021 года № 12/5, а также в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 16 декабря 2022 года № 1595 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляемому на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район на 2023 год».

Муниципальный земельный контроль на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район осуществляется администрацией муниципального образования Староминский район. Непосредственное осуществление муниципального земельного контроля от имени уполномоченного органа муниципального земельного контроля возлагается на сектор муниципального контроля управления имущественных отношений администрации муниципального образования Староминский район (далее контрольный орган, орган муниципального земельного контроля).

Функции, порядок деятельности контрольного органа (включая сектор муниципального земельного контроля управления имущественных отношений администрации муниципального образования Староминский район), как органа, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля, перечень должностных лиц, их полномочия устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления



муниципального образования Староминский район.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Староминский район в 2023 году осуществлялся должностными лицами администрации – заведующим сектором и ведущими специалистами сектора муниципального земельного контроля управления имущественных отношений администрации муниципального образования Староминский район, являющимися инспекторами муниципального земельного контроля, в соответствии с решением Совета муниципального образования Староминский район от 22 сентября 2021 года № 12/5 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район». Штатная численность работников, выполнявших в 2023 году работу по муниципальному земельному контролю – 3 человека.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась в связи с тем, что указанные организации и эксперты не привлекались.

При осуществлении муниципального земельного контроля на территории Староминский района (в отношении всех категорий земель) муниципальные инспекторы осуществляют контроль за соблюдением:

1) обязательных требований, связанных с:

а) использованием земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

б) предупреждением и пресечением самовольного занятия земельных участков, самовольного строительства или использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;

в) соблюдением режима использования земель особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения, а также режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия;

г) предупреждением и пресечением незаконного изменения правового режима земельных участков;

д) соблюдением установленных земельным законодательством сроков и порядка переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретение земельных участков в собственность;

е) предупреждением и пресечением сокрытия и искажения сведений о состоянии земель;

ж) предупреждением и пресечением самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы;

з) предупреждением и пресечением использования земельных участков для целей недропользования в случае, если целевое назначение и разрешенное



использование земельного участка не позволяет такое использование;

и) предупреждением и пресечением уничтожения плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

к) выполнением установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

л) использованием земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользованием земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного и иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом;

2) исполнением предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

При осуществлении данной муниципальной функции муниципальные инспекторы:

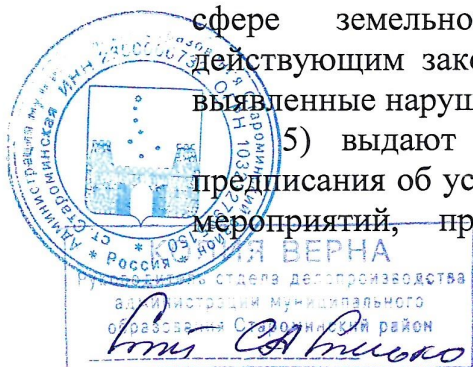
1) осуществляют плановые и внеплановые контрольные мероприятия (как предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, так и без взаимодействия с ними);

2) реализуют профилактические мероприятия, предусмотренные утвержденной в установленном порядке программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Староминский район;

3) осуществляют в установленном порядке взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, а также контролируемыми лицами, направленное на формирование единообразной правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля, профилактики, выявление (в том числе в части установления виновных лиц) и пресечение фактов нарушения обязательных требований в сфере земельного законодательства;

4) в случае выявления признаков нарушения обязательных требований в сфере земельного законодательства предпринимают установленные действующим законодательством меры реагирования к лицам, допустившим выявленные нарушения;

5) выдают в пределах полномочий обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проведения контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми





В соответствии с пунктом 2.2. Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район, утверждённого решением Совета муниципального образования Староминский район от 22 сентября 2021 года № 12/5 в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении муниципального земельного контроля объекты контроля могут быть отнесены к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска): средний риск; умеренный риск; низкий риск.

Таким образом Положением о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район не предусмотрены объекты чрезвычайно высокого и высокого риска, опасные производственные объекты II класса опасности.

На основании вышеизложенного, органом муниципального земельного контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году не проводились.

1.2. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируруемыми лицами.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введён мораторий на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

На основании вышеизложенного, органом муниципального земельного контроля внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году не проводились.

1.3. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

В соответствии с частью 2 статьи 57, статьёй 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в течение 2023 года инициировано проведение 1 (одного) контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме выездных обследований (далее – выездные обследования).

В рамках муниципального земельного контроля, во втором квартале 2023 года, совместно с прокуратурой Староминского района, была проведена совместная проверка в части использования земельных участков, предоставленных в собственность и аренду гражданам для ведения огородничества, по их целевому использованию. В результате проверок (29 земельных участков) фактов самовольного строительства не выявлено.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами выявлено нарушение в отношении 1 (одного) объекта, в том числе нарушения обязательных требований, установленные статьями 42 Земельного кодекса Российской Федерации.



Контрольным (надзорным) органом в отношении в отношении трех (трех) фактов нарушений обязательных требований материалы направлены в ОМВД России по Староминскому району для установления лиц, допустивших нарушения земельного законодательства.

По результатам проведенных контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом в 2023 году, жалобы на действия контрольного органа не поступали.

2. Профилактическая деятельность.

Основными задачами при осуществлении профилактической деятельности являются:

1) переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики;

2) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район;

3) повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области земельных отношений;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех, участников надзорной деятельности;

5) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район, в целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, уполномоченным органом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений, в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляемому на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район, на 2023 год, утверждённой постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 16 декабря 2022 года № 1595, в том числе путём:

1) информирования в соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район информации, перечень которой предусмотрен пунктом 3.7.1. Положения о муниципальном контроле. В целях реализации части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г.



№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (ссылка на размещённую информацию <https://adm.starominska.ru>);

2) анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля в соответствии с пунктом 3.7.4. Положения о муниципальном контроле;

3) подготовки доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее – доклад). Доклад утверждён распоряжением главы муниципального образования Староминский район от 01 марта 2023 года № 56-р и размещён на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район (ссылка на размещённую информацию(<https://adm.starominska.ru>);

4) консультирования в соответствии со статьёй 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в порядке, установленном пунктом 3.7.3. Положения о муниципальном контроле. Контрольным (надзорным) органом в течение 2023 года предоставлено 20 (двадцать) консультаций;

5) проведения профилактических визитов в соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Контрольным (надзорным) органом в течение 2023 года инициировано проведение 10 (десять) профилактических визитов.

б) разработки памятников правообладателям, землепользователям, землевладельцам в отношении объектов контроля с наиболее распространёнными видами разрешённого использования (для индивидуального жилищного строительства; для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок); ведение личного подсобного хозяйства на полевых участках; сельскохозяйственное использование; сенокошение; огородничество – ссылка на размещённую информацию <https://adm.starominska.ru>), содержащие рекомендаций по соблюдению обязательных требований, используемых при проведении профилактических мероприятий.

В связи с введением моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», деятельность контрольного (надзорного) органа переориентирована на профилактику, о чём свидетельствует показатель доли профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, составляющий

Анализ типичных нарушений обязательных требований
(индикаторов риска), допускаемых контролируемыми лицами в течение
2023 года



В соответствии со статьёй 5 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, не причинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей (далее - охраняемые законом ценности).

В соответствии со статьёй 1 Земельного кодекса Российской Федерации земля – охраняемая законом ценность, основа жизни и деятельности человека.

Индикаторами риска причинения вреда (ущерба) охраняемой законом ценности земли является:

- несоответствие площади используемого контролируемым лицом земельного участка, определенной в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.

- несоответствие использования (неиспользование) контролируемым лицом земельного участка, выявленное в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, виду (видам) разрешенного использования земельного участка, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости и (или) предусмотренным градостроительным регламентом соответствующей территориальной зоны.

- отсутствие объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства, выявленное по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом, договором аренды земельного участка.

- длительное неосвоение земельного участка, выявленное по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае если обязанность по освоению такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом, договором аренды земельного участка.

- самовольное занятие земельных участков, самовольное строительство или использование земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, выявленные в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.



В целях осуществления самоконтроля на предмет самовольного занятия земель, достаточно соотнести поставленные на кадастровый учёт границы земельного участка с фактическим занятием земельного участка. Информация о границах земельных участков размещена на публичной кадастровой карте в сети «Интернет» по адресу: <http://pkk5.rosreestr.ru>.

Заведующий сектором муниципального
контроля управления имущественных
отношений администрации муниципального
образования Староминский район



Е.А. Устинская

