

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СТАРОМИНСКИЙ РАЙОН**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 01.03.2023

№ 56-п

ст-ца Староминская

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
осуществления муниципального земельного контроля на территории
сельских поселений, входящих в состав муниципального образования
Староминский район, в отношении юридических лиц, индивидуальных
предпринимателей и граждан за 2022 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.7.4. Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Староминский район от 22.09.2021 года № 12/5, а также в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 20 декабря 2021 года № 1464 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Староминский район на 2022 год», руководствуясь статьей 31 Устава муниципального образования Староминский район, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район, в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан за 2022 год, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором муниципального контроля управления имущественных отношений администрации муниципального образования Староминский район Устинской Елене Александровне обеспечить размещение настоящего распоряжения в сети «Интернет» на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район (www.adm.starominska.ru) в разделе «Муниципальный контроль».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования, начальника управления сельского хозяйства администрации муниципального образования Староминский район В.А. Гавриш.

4. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Староминский район



В.В. Горб

Приложение

УТВЕРЖДЕН

распоряжением администрации
муниципального образования

Староминский район

от 01.03.2023 № 56-р

ДОКЛАД

о правоприменительной практике

осуществления муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район, в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан за 2022 год

Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля за 2022 год подготовлено в соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.7.4. Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район, утверждённого решением Совета муниципального образования Староминский район от 22.09.2021 года № 12/5, а также в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 20 декабря 2021 года № 1464 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Староминский район на 2022 год».

Перечень нормативно-правовых актов, регламентировавших осуществление в 2022 году муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Староминский район:

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 года № 140-ФЗ;

Федеральный закон от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;

Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

Федеральный закон от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 года № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (вместе с «Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»);

постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 года № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра

контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 года № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 года № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «О перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

приказ Минстроя России от 19 марта 2019 года № 169/пр «Об утверждении формы уведомления о выявлении самовольной постройки и перечня документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки»;

приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10 ноября 2020 года № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков»

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 2 июня 2021 года № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Закон Краснодарского края от 5 ноября 2002 года № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае»;

распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 352-р «О мерах по предотвращению и пресечению самовольного строительства на территории Краснодарского края»;

Устав муниципального образования Староминский район;

решение Совета муниципального образования Староминский район от 22 сентября 2021 года № 12/5 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район»;

решение Совета муниципального образования Староминский район от 25 февраля 2022 года № 16/6 «Об утверждении ключевых показателей муниципального земельного контроля и их целевых значений, индикативных показателей муниципального земельного контроля, применяемых при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район»;

постановление администрации муниципального образования Староминский район от 20 декабря 2021 года № 1464 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Староминский район на 2022 год»;

постановление администрации муниципального образования Староминский район от 22 февраля 2022 года № 214 «Об утверждении форм проверочных листов, применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район »;

иные правовые акты Российской Федерации, Краснодарского края, органов местного самоуправления.

Муниципальный земельный контроль на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район осуществляется администрацией муниципального образования Староминский район. Непосредственное осуществление муниципального земельного контроля от имени уполномоченного органа муниципального земельного контроля возлагается на сектор муниципального контроля управления имущественных отношений администрации муниципального образования Староминский район (далее контрольный орган, орган муниципального земельного контроля).

Функции, порядок деятельности контрольного органа (включая сектор муниципального земельного контроля управления имущественных отношений администрации муниципального образования Староминский район), как органа, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля,

перечень должностных лиц, их полномочия устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления муниципального образования Староминский район.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Староминский район в 2022 году осуществлялся должностными лицами администраций – заведующим сектором и ведущими специалистами сектора муниципального земельного контроля управления имущественных отношений администрации муниципального образования Староминский район, являющимися инспекторами муниципального земельного контроля, в соответствии с решением Совета муниципального образования Староминский район от 22 сентября 2021 года № 12/5 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район». Штатная численность работников, выполнявших в 2022 году работу по муниципальному земельному контролю – 3 человека.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась в связи с тем, что указанные организации и эксперты не привлекались.

При осуществлении муниципального земельного контроля на территории Староминский района (в отношении всех категорий земель) муниципальные инспекторы осуществляют контроль за соблюдением:

1) обязательных требований, связанных с:

а) использованием земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

б) предупреждением и пресечением самовольного занятия земельных участков, самовольного строительства или использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;

в) соблюдением режима использования земель особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения, а также режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия;

г) предупреждением и пресечением незаконного изменения правового режима земельных участков;

д) соблюдением установленных земельным законодательством сроков и порядка переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретение земельных участков в собственность;

е) предупреждением и пресечением сокрытия и искажения сведений о состоянии земель;

ж) предупреждением и пресечением самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы;

з) предупреждением и пресечением использования земельных участков для целей недропользования в случае, если целевое назначение и разрешенное использование земельного участка не позволяет такое использование;

и) предупреждением и пресечением уничтожения плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

к) выполнением установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

л) использованием земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользованием земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного и иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом;

2) исполнением предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

При осуществлении данной муниципальной функции муниципальные инспекторы:

1) осуществляют плановые и внеплановые контрольные мероприятия (как предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, так и без взаимодействия с ними);

2) реализуют профилактические мероприятия, предусмотренные утвержденной в установленном порядке программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Староминский район;

3) осуществляют в установленном порядке взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, а также контролируемыми лицами, направленное на формирование единообразной правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля, профилактику, выявление (в том числе в части установления виновных лиц) и пресечение фактов нарушения обязательных требований в сфере земельного законодательства;

4) в случае выявления признаков нарушения обязательных требований в сфере земельного законодательства предпринимают установленные действующим законодательством меры реагирования к лицам, допустившим выявленные нарушения;

5) выдают в пределах полномочий обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проведения контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, нарушениях земельного законодательства, а также осуществляют контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

6) при осуществлении муниципального земельного контроля реализуют в пределах полномочий мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов самовольного строительства на территории муниципального образования Староминский район;

7) привлекают экспертов, экспертные организации и специалистов к проведению контрольных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля;

8) осуществляют внесение предусмотренных действующими нормативно-правовыми актами информации и сведений в информационные системы, созданные в целях информационного обеспечения муниципального контроля;

9) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Краснодарского края и муниципальными нормативными правовыми актами.

При осуществлении муниципального земельного контроля применяется риск-ориентированный подход, предусмотрено 4 категории риска – значительный, средний, умеренный и низкий. На основании критериев отнесения используемых гражданами, юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями земель и земельных участков к определённой категории риска при осуществлении администрацией муниципального образования Староминский район муниципального земельного контроля постановлением администрации от 27 июня 2022 года № 777 утвержден перечень объектов муниципального земельного контроля с присвоением категории риска

При осуществлении муниципального земельного контроля в 2022 году учитывались ограничения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 года № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ПП РФ № 336). В связи с введенными ограничениями в истекшем периоде не осуществлялись плановые и внеплановые контрольные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами.

Проведение плановых проверок.

Ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 года, с учетом Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на

очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» было запланировано проведение одной плановой выездной проверки юридического лица, согласованной с прокуратурой Староминского района, которую согласно распоряжения администрации муниципального образования Староминский район № 81-р от 18 марта 2022 года исключили из ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», с целью исполнения предостережения прокуратуры Староминского района от 18 марта 2022 года о недопустимости нарушения закона.

Проведение внеплановых проверок.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного (надзора), муниципального контроля», внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

- а) при условии согласования с органами прокуратуры:
 - при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
 - при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;
 - при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
 - при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
 - в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка проводится исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного надзора в случае поступления жалобы (жалоб) граждан за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав;

по решению руководителя, заместителя руководителя Федеральной налоговой службы в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, в том числе за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей (за исключением случаев, установленных частью 7 статьи 75 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации");

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств);

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

внеплановые проверки, основания для проведения которых установлены пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

в) с извещением органов прокуратуры в отношении некоммерческих организаций по основаниям, установленным подпунктами 2, 3, 5 и 6 пункта 4 статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях", а также религиозных организаций по основанию, установленному абзацем третьим пункта 5 статьи 25 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях".

В 2022 году внеплановых проверок не было, так как не было сведений о нарушении контролируруемыми лицами обязательных требований, которые не повлекли причинение вреда (ущерба) или иным образом не нарушили права, в указанных случаях проведение внеплановых контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируруемыми лицами не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном надзоре в Российской Федерации» основанием для проведения контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом является наличие у контрольного лица органа сведений о причинения вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, индивидуальными предпринимателями, гражданами плановые (рейдовые) осмотры.

В 2022 году рейдовые мероприятия по выявлению и пресечению использования земельных участков не по целевому назначению и (или) не в соответствии с видом разрешенного использования в границах муниципального образования Староминский район проводились согласно плана, количество земельных участков 19823. В 2022 году проведены все осмотры земельных участков в соответствии «дорожной картой», нарушений не выявлено.

В 2022 году в рамках методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, специалистами Сектора муниципального контроля осуществлялось консультирование заявителей (на личном приеме, по телефону) по вопросам осуществления муниципального земельного контроля. Также, с целью обеспечения руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией, по вопросам осуществления муниципального земельного контроля, на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район публиковалась актуальная информация:

- о результатах проверок;
- о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок;
- о структуре, функциях, режиме работы Сектора муниципального контроля.

В ходе объездов земель населенных пунктов на территории района методом сплошных проверок с целью выявления самовольно занятых земель были выявлены признаки самовольного занятия. В целях установления лиц, допустивших нарушение земельного законодательства, но не установленных в рамках проведения рейдовых осмотров, в ОМВД России по Староминскому направлены материалы для установления нарушителей и возбуждении дела об административном правонарушении по статье 7.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Также отделом проводилась претензионная работа, целью которой является устранение выявленных ранее нарушений целевого использования

земельных участков. Исковые заявления ввиду установленных ограничений в указанный период не подавались.

Выявленные нарушения были допущены контролируруемыми лицами, в первую очередь, вследствие недостаточного уровня их правовой грамотности.

В виду изложенного, в рамках утвержденной постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 20 декабря 2021 года № 1464 Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на территории муниципального образования Староминский район на 2022 год, в течение года по мере необходимости проводилась работа по размещению на официальном сайте муниципального образования Староминский район в сети «Интернет» www.adm.starominska.ru в разделе «Муниципальный контроль» информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, - перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых являлась предметом муниципального земельного контроля, текстов соответствующих нормативных правовых актов и другое. Раздел отдела муниципального контроля контрольного управления администрации на официальном сайте был полностью изменен в соответствии с актуальными требованиями Федерального закона № 248-ФЗ. Аналогичные сведения в соответствии с требованиями действующего законодательства были размещены в Едином реестре видов контроля (ЕРВК).

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Староминский район управлением кроме вышеуказанных мероприятий были осуществлены также следующие профилактические мероприятия.

В установленном статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ порядке были подготовлены, утверждены и размещены на официальном сайте муниципального образования Староминский район (www.adm.starominska.ru) доклады о правоприменительной практике осуществления администрацией муниципального земельного контроля за 2021 год.

В 2022 году проводилось консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, порядка осуществления контрольных мероприятий, порядка осуществления контрольных мероприятий и порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольного управления в части осуществления муниципального контроля. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, контрольных мероприятий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения. В рамках муниципального земельного контроля за истекший период 2022 года было дано 20 консультации (10 - в ходе консультирования и 10 - в ходе рассмотрения обращений граждан).

С учетом актуальных требований законодательства в сфере контрольной деятельности в части ее цифровизации в 2022 году осуществлялось (и будет продолжаться на постоянной основе в дальнейшем с учетом требований действующего законодательства) внесение предусмотренных сведений в информационные системы, созданные в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ:

ЕРВК (единый реестр видов контроля);

ЕРКНМ (единый реестр контрольно-надзорных мероприятий);

monitoring.ar.gov.ru (совершенствование государственного управления);

ГИС ГМП;

ГИС ТОР КНД;

ГАС «Управление».

В связи с тем, что в настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая осуществление муниципального контроля, находится в стадии активного формирования, практика ее применения только начинает формироваться, сектором муниципального контроля управления имущественных отношений администрации муниципального образования Староминский район в 2022 году с целью формирования единообразной правоприменительной практики осуществлялась следующая работа:

1) информационно-методический обмен с инспекторами муниципального контроля, осуществляющими деятельность в крае и за его пределами очно, в телефонном режиме, в телеграмм-каналах и чатах в WhatsApp;

2) участие в вебинарах по темам, связанным с осуществлением муниципального контроля и реформой контрольно-надзорной деятельности;

3) направлен запрос в министерство экономического развития Российской Федерации по вопросу внесении объектов муниципального контроля в реестр объектов контроля на базе Единого реестра видов контроля (в том числе автоматизации данной процедуры);

4) на постоянной основе осуществлялся мониторинг изменений действующего законодательства, регулирующего осуществление контрольной деятельности органами местного самоуправления, с целью поддержания в актуальном состоянии муниципальных нормативно-правовых актов в данной сфере.

В 2022 году мероприятия по повышению квалификации специалистов по муниципальному контролю с выдачей подтверждающих документов не проводились. При этом в истекшем периоде в рамках повышения уровня квалификации специалистов ими было принято участие в цикле вебинаров, посвященных реформе контрольно-надзорной деятельности, также они имеют возможность ознакомления на постоянной основе с информационно-методическими материалами, размещенными на сайте Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления, портале «Реформа КНД» (www.monitoring.ar.gov.ru).

В целях эффективного и качественного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области осуществления муниципального земельного контроля с учетом кардинальных

изменений в данной сфере и построением на государственном уровне принципиально новой системы контрольно-надзорной деятельности, в том числе в части преимущественного перехода на электронный документооборот при осуществлении межведомственного взаимодействия и взаимодействия с контролируемыми лицами на всех этапах осуществления контрольной деятельности, приоритета риск-ориентированного подхода, необходимо проведение квалифицированных обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Староминский район.

С учетом практики осуществления муниципального земельного контроля в 2022 году можно предложить обратить внимание на следующие моменты с целью последующей актуализации нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы осуществления контрольной деятельности.

В соответствии со статьёй 5 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей (далее - охраняемые законом ценности).

В соответствии со статьёй 1 Земельного кодекса Российской Федерации земля – охраняемая законом ценность, основа жизни и деятельности человека.

Факторами риска причинения вреда (ущерба) охраняемой законом ценности земли является:

- несоответствие площади используемого контролируемым лицом земельного участка, определенной в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.

- несоответствие использования (неиспользование) контролируемым лицом земельного участка, выявленное в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, виду (видам) разрешенного использования земельного участка, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости и (или) предусмотренным градостроительным регламентом соответствующей территориальной зоны.

- отсутствие объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства, выявленное по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае если обязанность по использованию такого земельного участка в течение

установленного срока предусмотрена федеральным законом, договором аренды земельного участка.

- длительное неосвоение земельного участка, выявленное по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае если обязанность по освоению такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом, договором аренды земельного участка.

- самовольное занятие земельных участков, самовольное строительство или использование земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, выявленные в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Анализ деятельности отдела муниципального контроля управления муниципальной собственности администрации муниципального образования Староминский район за 2022 год показывает, что наиболее типичными нарушениями обязательных требований (индикаторов риска) являются нарушения пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации; статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно: самовольное занятия земельного участка, а также использование земельного участка не в соответствии с видом разрешенного использования (целевым назначением).

Участниками земельных отношений в целях недопущения таких нарушений должны приниматься все необходимые меры, а именно:

- фактическое использование земельного участка должно соответствовать правовому режиму земельного участка, указанному в правоустанавливающих документах на землю и в ЕГРН;

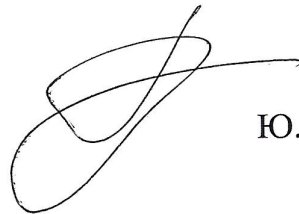
- в целях недопущения изменения фактических границ земельных участков, в результате которых увеличивается площадь земельного участка за счет занятия смежных земельных участков, необходимо удостовериться, что границы используемого земельного участка соответствуют границам земельного участка, содержащимся в ЕГРН, и не пересекают границ смежных земельных участков. В случае если в сведениях ЕГРН отсутствуют сведения о местоположении границ используемого земельного участка, необходимо обратиться к кадастровому инженеру, который проведет кадастровые работы, в результате которых будет определено местоположение границ земельного участка, а также будут подготовлены документы для обращения с заявлением о внесении сведений о границах земельного участка в ЕГРН;

- в целях оформления в установленном порядке правоустанавливающих документов на используемые земельные участки, необходимо обратиться в уполномоченный орган за предоставлением прав на землю;

- в целях недопущения воспрепятствования законной деятельности должностного лица, осуществляющего муниципальный земельный контроль, участникам земельных отношений необходимо привести в соответствие почтовые адреса для получения юридически значимых сообщений.

Для того чтобы проследить в порядке самоконтроля (ориентировочно), не допущены ли землепользователями самовольное занятие земель, достаточно соотнести оформленные границы земельного участка с фактически оформленными границами. Информация об оформленных границах земельных участков можно узнать на публичной кадастровой карте в сети «Интернет» по адресу: <http://pkk5.rosreestr.ru>.

Исполняющий обязанности
начальника управления имущественных
отношений администрации муниципального
образования Староминский район



Ю.А. Труханов