

РЕШЕНИЕ № 3
по результатам проведенной внеплановой проверки

10.08.2022 г.

ст.Староминская

Руководствуясь пунктом 4) части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), абзацем 6 пункта 4 постановления Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее – Постановление № 1576), постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район», уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок», приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 8 августа 2022 года «Об утверждении комиссии (инспекции), уполномоченной на проведение внеплановой проверок в сфере контроля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении МКУ «Управление капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район», принимая во внимание обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 031830025340000001 от 8 августа 2022 года комиссией (инспекцией) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг финансового управления администрации муниципального образования Староминский район (далее – Комиссия) в составе:

Литовка Веры Ивановны - начальника финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, председателя комиссии (инспекции);

Цесарской Любови Викторовны - начальника отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, заместителя председателя комиссии (инспекции);

Шапошник
Натали Николаевны -

заместителя начальника отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования Староминский
район, секретаря комиссии (инспекции)

проведена внеплановая проверка на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении заказчиком - МКУ «Управление капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район» аукциона в электронной форме «Реконструкция МБОУ СОШ № 2 имени Героя Советского Союза А.А. Артюха путем строительства блока основного и среднего образования с увеличением мест, расположенного в ст. Староминской Краснодарского края, ул. Пушкина, 135» (ИКЗ 223235001153123500100100130024120414).

Субъект контроля извещен о начале проведения внеплановой проверки уведомлением от 09.08.2022 г. № 664.

Проверка начата и окончена 09.08.2022 г.

Проверка проведена по документам размещенным на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС) и на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> (далее - bus.gov.ru).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО:

Основанием для проведения внеплановой проверки послужило получение обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 031830025340000001 от 8 августа 2022 года заказчика - МКУ «Управление капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район» аукциона в электронной форме «Реконструкция МБОУ СОШ № 2 имени Героя Советского Союза А.А. Артюха путем строительства блока основного и среднего образования с увеличением мест, расположенного в ст. Староминской Краснодарского края, ул. Пушкина, 135» (ИКЗ 223235001153123500100100130024120414) несостоявшимся на основании пункта 1 части 1 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Внеплановая проверка осуществлена в соответствии с пунктом 4 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее- постановление Правительства № 961), постановлением Правительства № 1576.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

14.07.2022 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком размещено извещение № 0818500000822004415 о проведении электронного аукциона «Реконструкция МБОУ СОШ № 2 имени Героя Советского Союза А.А. Артюха путем строительства блока основного и среднего образования с увеличением мест, расположенного в ст. Староминской Краснодарского края, ул. Пушкина, 135» 1 этап.

Начальная максимальная цена контракта 371 207 515,92 рублей.

Согласно протоколу от 26.07.2022 № 0818500000822004415-ЭА-С по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка (ООО «Управление капитального строительства»), на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе определение поставщика по электронному аукциону признается несостоявшимся.

Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 26.07.2022 в 17 часов 52 минут.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.07.2022 № 0818500000822004415-ЭА-С заявка ООО «Управление капитального строительства» признана соответствующей извещению об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 открытый конкурентный способ признается несостоявшимся в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке.

Пунктом 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 настоящей статьи по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае признания несостоявшимися конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные

размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 93 Закона о контрактной системе при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с пунктом 4 части 5 настоящей статьи заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Постановлением № 961 установлен предельный размер начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого осуществляется согласование - 250 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения муниципальных нужд.

Так как начальная максимальная цена контракта превышает 250 млн. рублей, согласование с контрольным органом в сфере закупок является обязательным.

Комиссией (инспекцией) финансового управления администрации муниципального образования Староминский район установлено, что обращение МКУ «Управление капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район» о согласовании возможности заключения муниципального контракта с единственным поставщиком соответствует требованиям Постановления № 961.

В ходе проведения внеплановой проверки инспекция установила нарушение МКУ «Управление капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район» Закона о контрактной системе, в частности протокол от 26.07.2022 № 0818500000822004415-ЭА-С размещен в Единой информационной системе 26.07.2022 г., крайний срок направления обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком - 02.08.2022г., однако, в нарушение пункта 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе обращение, о согласовании заключения контракта с ООО «Управление капитального строительства», объект закупки: «Реконструкция МБОУ СОШ № 2 имени Героя Советского Союза А.А. Артюха путем строительства блока основного и среднего образования с увеличением мест, расположенного в ст. Староминской Краснодарского края, ул. Пушкина, 135» 1 этап (ИКЗ 223235001153123500100100130024120414) поступило в контролирующий орган лишь 08.08.2022 г., т.е. с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня.

Ч. 2.1 ст. 7.29 КоАП предусмотрена административная ответственность в размере пятидесяти тысяч рублей за принятие решения о проведении конкурса с ограниченным участием, закрытого конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого аукциона в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка и сроков направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну (далее - контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа), информации и документов для согласования применения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Приказом Учреждения от 20.02.2020 г. № 10 ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) Учреждения назначен ведущий специалист Джобава С.Н.

Согласно должностной инструкции, размещение информации и документов, размещение которых в единой информационной системе предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок возложено на контрактного управляющего (п. 2 должностной инструкции).

Таким образом, в действиях контрактного управляющего Джобава С.Н. выразившихся в несвоевременном направлении в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок информации и документов для согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «Управление капитального строительства» содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ.

В ходе проведения внеплановой проверки комиссия (инспекция), рассмотрев документы и информацию электронного аукциона № 0818500000822004415, размещенные в открытом доступе, нарушений Закона о контрактной системе не выявила.

Согласно пункту 12 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем), утвержденных Постановлением № 961 контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 настоящих Правил.

Учитывая изложенное, комиссия (инспекция) Управления, руководствуясь пунктом 12 Постановления № 961, пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе,

решила:

1. Согласовать МКУ «Управление капитального строительства администрации муниципального образования Староминский район» возможность заключения муниципального контракта с обществом с ограниченной ответственностью «Управление капитального строительства» (ИНН 4632172097) на «Реконструкцию МБОУ СОШ № 2 имени Героя Советского Союза А.А. Артюха путем строительства блока основного и среднего образования с увеличением мест, расположенного в ст. Староминской Краснодарского края, ул. Пушкина, 135» 1 этап в соответствии с частью 5 статьи 93 Закона о контрактной системе по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта при проведении электронного аукциона (ИКЗ 223235001153123500100100130024120414).

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 2.1 ст.7.29 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

3. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияют на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

4. Направить копию настоящего Решения в адрес субъекта контроля не позднее 3 рабочих дней со дня его изготовления и подписания

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии (инспекции)

В.И. Литовка

Заместитель председателя комиссии
(инспекции)

Л.В. Цесарская

Член комиссии (инспекции)

Н.Н. Шапошник

