

РЕШЕНИЕ № 2
по результатам проведенной внеплановой проверки

09.08.2022г.

ст.Староминская

На основании требований части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ» проведена внеплановая проверка соблюдения МКУК «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района (далее — Заказчик, субъект контроля) законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупки услуги капитального ремонта здания Заказчика, расположенного по адресу: Краснодарский край, Староминский район, ст. Канеловская, ул. Пионерская, дом 43 (помещения № 4,5).

Комиссией по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район (далее – Комиссия) в составе:

Цесарской
Любови Викторовны-

начальника отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, председатель комиссии (инспекции);

Шапошник
Нatalьи Николаевны -

заместителя начальника отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, заместитель председателя комиссии (инспекции);

рассмотрен служебную записку начальника отдела внутреннего муниципального финансового контроля вх. № 2863 от 03.08.2022 г. на предмет нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд при осуществлении капитального ремонта здания субъекта контроля, расположенного по адресу: Краснодарский край,

Староминский район, ст. Канеловская, ул. Пионерская, дом 43 (помещения № 4,5) выявленные в ходе проведения внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок в отношении Субъекта контроля.

Субъект контроля извещен о начале проведения внеплановой проверки уведомлением от 04.08.2022 г. № 628.

Проверка проведена по документам, предоставленным Субъектом контроля, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> (далее - bus.gov.ru).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО:

МКУК «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения с ИП Щеглов К.А. (далее - Подрядчик) на основании п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе 15.12.2021г. заключены 2 муниципальных контракта №№18 и 19 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МКУК «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района, расположенного по адресу: Краснодарский край, Староминский район, ст. Канеловская, ул. Пионерская, 43 (помещение №№ 4, 5) (далее - Контракт).

Согласно п.2 Контракта № 18 от 15.12.2021г. цена контракта 198 040,35 рублей. В соответствии с п.3.1 Контракта срок выполнения работ по 27.12.2021г.

Согласно п.2 Контракта № 19 от 15.12.2021г. цена контракта 599 948,43 рублей. В соответствии с п.3.1 Контракта срок выполнения работ по 27.12.2021г.

Услуги по капитальному ремонту помещений №№ 4, 5 в здании Заказчика приняты Заказчиком и оплачены в полном объеме, что подтверждается платежными поручениями № 34977 от 28.12.2022 г., № 233108 от 30.12.2021 г., № 233109 от 30.12.2021 г.

МКУК «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения заключило два контракта на выполнение работ по ремонту порога, установив стоимость каждого контракта до 600 000 рублей. Условия контрактов идентичны, а именно одни и те же стороны, характер работ, одинаковый период выполнения работ, выполнение работ в одном месте.

Таким образом, каждая закупка в отдельности не приводит к достижению цели заказчика, и только заключение и исполнение двух контрактов в совокупности достигает цели закупки — капитальный ремонт помещений №№ 4, 5 в здании Заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме;

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме;

3) запрос котировок в электронной форме. (ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 4) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе - осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа.

Согласно ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе, заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Совместные действия МКУК «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения и ИП Щеглов К.А. фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок выполнения работ по капитальному ремонту помещений №№ 4, 5 в здании МКУК «КМСК» ст. Канеловская по

адресу Краснодарский край, Староминский район, ст. Канеловская, ул. Пионерская, 43 на территории Канеловского сельского поселения.

Таким образом, МКУК «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения необоснованно заключены вышеуказанные контракты без проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных Законом о контрактной системе.

Ч. 2 ст. 7.29 КоАП предусмотрена административная ответственность в размере пятидесяти тысяч рублей за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

Правонарушение совершено 15.12.2021г. по месту нахождения заказчика - МКУК «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Распоряжением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района № 5-р от 19.01.2015 г. на Сергиенко С.А. возложено исполнение обязанностей директора МКУК «КМСК» Канеловского сельского поселения Староминского района.

Контракты № 18 от 15.12.2021 г. и № 19 от 15.12.2021 г. от имени МКУК «КМСК» Канеловского сельского поселения Староминского района подписаны директором Сергиенко С.А.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины. При таких обстоятельствах,

субъективная сторона выражается виной в форме неосторожности, поскольку лицо, привлекаемое к ответственности, не предвидело возможности наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение законодательства о контрактной системе (не дробить закупки, а провести торги), однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований Закона о контрактной системе, допустив их нарушение.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, директора МКУК «КМСК» Канеловского сельского поселения Староминского района Сергиенко С.А. содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.

По результатам внеплановой проверки Комиссией принято решение:

1. Направить копию настоящего Решения в адрес субъекта контроля не позднее 3 рабочих дней со дня его изготовления и подписания.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияют на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

Председатель комиссии

Цесарская Л.В.

Заместитель председателя комиссии

Шапошник Н.Н.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

*Копию решения
покупателя:*

09.08.2022 г.