

Акт № 56

о проведении плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок МБДОУ «Детский сад № 1» муниципального образования Староминский район (МБДОУ «Детский сад № 1» муниципального образования Староминский район)

29 декабря 2021 года

ст. Староминская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 23 ноября 2021 года № 125 «О проведении плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системе закупок муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Детский сад № 1» муниципального образования Староминский район, в соответствии с пунктом 12 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на 2021 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 4 декабря 2021 года № 205-р, комиссией отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район (далее отдел) в составе:

Цесарской Любови Викторовны - начальника отдела, председатель комиссии (инспекции);

Шимаровой Ирины Анатольевны - заместителя начальника отдела, заместитель председателя комиссии (инспекции);

Арнаутовой Натальи Александровны - ведущего специалиста отдела, член комиссии (инспекции), в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая документарная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок МБДОУ «Детский сад № 1» муниципального образования Староминский район.

Срок проведения плановой проверки: с 6 декабря 2021 года по 29 декабря 2021 года.

Проверяемый период: 01.12.2020г. – 01.11.2021г.

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – МБДОУ «Детский сад № 1» муниципального образования Староминский район (далее- Учреждение, Заказчик), юридический адрес: Краснодарский край, Староминский район, ст. Староминская, Щорса ул., д. 36, ИНН 2350006980, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 23.11.2021 г. № 904.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> (далее – bus.gov.ru).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное бюджетное учреждение «Детский сад № 1» муниципального образования Староминский район зарегистрировано 7 февраля 2001 года регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 16 по Краснодарскому краю.

Учредителем и собственником имущества МБДОУ «Детский сад № 1» муниципального образования Староминский район является муниципальное образование Староминский район.

Функции и полномочия учредителя и собственника имущества в отношении Учреждения осуществляет администрация муниципального образования Староминский район в пределах своих полномочий в порядке, установленном постановлением администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет заведующий, назначенный на должность в соответствии с распоряжением главы администрации муниципального образования Староминский район от 04.12.2007 г. № 384-РЛ.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Полномочия контрактного управляющего Учреждения, согласно приказу от 27 января 2020 года № 34 осуществляет заведующий хозяйством Цыгикало Е.Г.

Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации, регистрационный номер 15146 от 07.08.2019 г. (144 часов).

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения 09.01.2020 г.

Мероприятия проверки

1. Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта б) пункта 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября

2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Порядок), план-график формируется муниципальным учреждением в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

Согласно документам, размещенным в bus.gov.ru, план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год утвержден 13 января 2021 года. Согласно документам, размещенным в ЕИС, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее-план-график на 2021г.) утвержден 15 января 2021 года и в этот же день размещен, что соответствует установленным Законом о контрактной системе требованиям.

2. В ходе проведения выборочной проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район, в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», как контролирующим органом в сфере закупок, отсутствуют.

3. Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2021 г. (с учетом положений статей 193, 194 ГК РФ).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенной в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год размещен 23 марта 2021 года, то есть *с соблюдением установленного срока*. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНО в 2020 году, составила 100 %, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

4. Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для муниципальных нужд в орган муниципального образования, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления в Финансовое управление не поступали.

5. Также в проверяемом периоде финансовым управлением в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в Финансовое управление не поступало.

6. Уполномоченным органом администрации муниципального образования Староминский район в интересах Заказчика – МБДОУ «Детский сад № 1» муниципального образования Староминский проводился электронный аукцион среди СМП и СОНО: «Поставка продуктов питания (рыбы)» (извещение № 0318300058321000044).

Начальная (максимальная) цена контракта – 51999,00 рублей.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок - 22.04.2021

Дата проведения аукциона в электронной форме 23.04.2021

При осуществлении рассматриваемой закупки выявлено следующее, согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно извещению № 0318300058321000044, документации об электронном аукционе № 0318300058321000044, позиции № 0010 плана-графика закупок товаров,

работ, услуг на 2021 год наименование объекта закупки (предмет контракта) указано в виде «Поставка продуктов питания (рыбы)».

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе пункт 1.1. проекта муниципального контракта (приложение № 3 к документации об электронном аукционе), размещенного в ЕИС, не содержит положений указанных в извещении № 0318300058321000044, документации об электронном аукционе № 0318300058321000044, позиции № 0010 плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, в части определения предмета контракта.

Обоснование использования нестандартных показателей в документации электронного аукциона в Законе о контрактной системе не предусмотрено.

7. Аналогичное нарушение совершено при размещении Учреждением в ЕИС проекта муниципального контракта электронного аукциона № 0318300058321000045, документацией которого предусмотрено наименование объекта закупки (предмет контракта) в виде «Поставка продуктов питания (мяса, субпродукты)», начальная (максимальная) цена контракта – 484 019, 90 рублей.

В нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе пункт 1.1. проект муниципального контракта (приложение № 3 документации об электронном аукционе), размещенного в ЕИС, не содержит положений указанных в извещении № 0318300058321000045, документации об электронном аукционе № 0318300058321000045, позиции № 0009 плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, в части определения предмета контракта.

Конкурсная документация утверждена руководителем Учреждения Скобелкиной С. В.

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях Скобелкиной С.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.

8. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее-Правила) установлено, что в реестр контрактов

включаются информация о цене контракта (отдельного этапа исполнения контракта) с указанием размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), размера аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от цены соответствующего этапа (если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса).

На основании пункта 21 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 г. № 113н при формировании информации о цене контракта (отдельного этапа исполнения контракта) указывается размер аванса в относительном выражении в процентах от цены контракта (максимального (ориентировочного) значения цены контракта) (если контрактом предусмотрена выплата аванса) (размер аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа) (если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения и выплата аванса по отдельным этапам).

В силу части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 3.4 контракта от 09.09.2021 г. № 48/1/44, заключенного между МБДОУ «Детский сад № 1» муниципального образования Староминский район и МУП «Теплоэнергетик» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на поставку тепловой энергии на сумму 508 022, 57 рублей предусмотрено, что плата за поставленную тепловую энергию производится Учреждением перечислением на расчетный счет, авансом в размере и сроки, указанные в распоряжении муниципального образования Староминский район.

Пунктом 1 распоряжения администрации муниципального образования Староминский район от 07.09.2021 г. № 161-р согласован авансовый платеж в размере 60 % от суммы муниципального контракта на период отопительного сезона.

Платежными поручениями от 09.09.2021 г. № 19543, № 19544, № 19545 и платежным поручением от 10.09.2021 г. № 19550 Учреждением были осуществлены авансовые платежи на расчетный счет Поставщика в размере 304813, 54 рублей.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта е) пункта 2 Правил, направленная в федеральный орган информация о заключении контракта от 09.09.2021 г. № 48/1/44 не содержит информации о размере аванса, предусмотренном п. 3.4. контракта от 09.09.2021 г. № 48/1/44.

Указанная информация и документы размещены и подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью руководителя Скобелкиной С.В.

Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации

(сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Таким образом, в действиях Скобелкиной С.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

По результатам проверки комиссией (инспекцией) принято решение:

1. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта контроля не позднее 3 рабочих дней со дня его подписания.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30, ч. 2 ст. 7.31 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Председатель комиссии (инспекции)

Цесарская Л.В.

Заместитель председателя комиссии (инспекции)

Шимарова И.А.

Член комиссии (инспекции)

Арнаутова Н.А.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

» декабрь 2021 г.