



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СТАРОМИНСКИЙ РАЙОН

от 20.12.2021

№ 1464

ст - ца Староминская

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Староминский район на 2022 год

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьей 31 Устава муниципального образования Староминский район, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Староминский район на 2022 год (приложение).

2. Исполняющему обязанности заведующего сектором муниципального контроля управления имущественных отношений администрации муниципального образования Староминский район Устинской Елене Александровне в течение пяти дней обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район в сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования, начальника управления сельского хозяйства администрации муниципального образования Староминский район В.А. Гавриш.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Староминский район



В.В. Горб

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования

Староминский район

от 20.12.2021 № 1464

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на
территории муниципального образования Староминский район на 2022 год**

Наименование программы	Программа профилактики рисков (ущерба) причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Староминский район на 2022 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик Программы	Управление имущественных отношений администрации муниципального образования Староминский район (далее - Управление)
Виды муниципального контроля	Муниципальный земельный контроль
Цели Программы	- повышение открытости и прозрачности системы контрольной деятельности при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения

	обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.
Задачи Программы	- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов.
Сроки и этапы реализации Программы	2022 год, без разделения на этапы
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц — развитие системы профилактических мероприятий; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольного органа; - снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности

	контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - формирование единого понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению
Структура программы	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

Социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований земельного и градостроительного законодательства.

Экономический эффект от реализованных мероприятий заключается в минимизации ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет снижения административного давления на подконтрольные субъекты; снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район (далее - Программа) реализуется сектором муниципального контроля управления имущественных отношений администрации муниципального образования Староминский район (далее – контрольный орган) в отношении расположенных в границах сельских поселений Староминского района объектов земельных отношений независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район.

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках

исполнения функции осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Староминский район.

В рамках муниципального земельного контроля должностное лицо осуществляет деятельность по контролю в соответствии с пунктом 1 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации за соблюдением органами государственной власти, органа местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений, требований законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края и муниципальных правовых актов в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане (подконтрольные субъекты).

Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое контрольным органом в целях предупреждения возможного нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

реализация контрольным органом в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов;

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для контролируемых лиц;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для контролируемых лиц, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

охраняемые законом ценности – права, свободы и законные интересы граждан и организаций.

Проанализировав итоги осуществленных проверок, можно констатировать, что основными нарушениями законодательства являются:

1) использование земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям не в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

2) не соблюдение установленных требований о недопущении и исключении самовольного строительства и самовольного занятия земельных участков или использования их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

3) использованием земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и установленным видом разрешенного использования, неиспользованием земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства

либо жилищного и иного строительства в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом;

4) не соблюдение Правил землепользования и застройки на территории поселений Староминского района.

При осуществлении муниципального земельного контроля контрольный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит.

Должностные лица контрольного органа при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных федеральным законодательством. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решения которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в отношении объектов земельных отношений.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

2. Объекты муниципального контроля и контролируемые лица установлены нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Староминский район и представительным органом местного самоуправления.

3. Главной задачей контрольного органа при осуществлении муниципального земельного контроля является переориентация контрольной деятельности на усиление профилактической работы в отношении объектов контроля, обеспечивая приоритет проведение профилактики.

4. В 2021 году органами муниципального земельного контроля администрации муниципального образования Староминский район при исполнении муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Староминский район, в соответствии с ежегодным планом проверок юридических лиц, проведено 8 плановых проверок в отношении юридических лиц, по результатам плановых контрольных мероприятий нарушений обязательных требований не выявлено. Органом муниципального земельного контроля проведено 11 проверок соблюдения обязательных требований гражданами, на площади 108,82 га, пять земельных участков используются не по целевому назначению, ведется работа по устранению нарушений. Проведено 3 внеплановых контрольных мероприятий в указанный период по результатам проведения нарушений не выявлено.

Эксперты и экспертные организации к проведению проверок не привлекались.

В 2021 году в рамках методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, специалистами Сектора муниципального контроля осуществлялось консультирование заявителей (на личном приеме, по телефону) по вопросам осуществления муниципального земельного контроля. Также, с целью обеспечения руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией, по вопросам осуществления муниципального земельного контроля, на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район публиковалась актуальная информация:

- о результатах проверок;
- о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок;
- о структуре, функциях, режиме работы Сектора муниципального контроля.

Оспаривание в суде, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю, в 2021 году не происходило.

По результатам проверок соблюдения обязательных требований гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2021 года штрафы не начислялись.

Анализ значений показателей эффективности муниципального земельного контроля за 2021 год по сравнению с аналогичными значениями за 2020 год показал следующее:

- 1) более чем на 10% увеличились:
отсутствуют показатели;
- 2) более чем на 10% уменьшились:
доля проведенных плановых проверок;
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки;
доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения.

Причины отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года (более 10%) следующие:

уменьшение показателей обусловлено введением ограничений на проведение проверок в связи с наступлением пандемии коронавируса.

Анализ и оценка показателей эффективности муниципального земельного контроля в муниципальном образовании Староминский район показывает, что достигнуты определенные показатели, характеризующие улучшение состояния исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в соответствующих сферах деятельности, а также улучшено качество проведения муниципального земельного контроля. Учитывая вышеизложенное, возможно сделать прогноз об улучшении состояния исполнения обязательных требований земельного законодательства в 2022 году.

5. В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее – требования законодательства), устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям контрольным

органом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Староминский район на 2021 год.

Контрольным органом на постоянной основе ведётся информирование о требованиях законодательства, в том числе, Земельного кодекса Российской Федерации, а также о последствиях выявленных нарушений требований законодательства путём размещения данной информации на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район.

6. Ключевыми рисками причинения ущерба охраняемым законом ценностям является различное толкование контролируруемыми лицами требований законодательства, что может привести к нарушению ими отдельных положений действующего законодательства.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям обеспечивается за счёт информирования контролируемых лиц о требованиях законодательства в соответствии с разделом III настоящей Программы.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

Задачи проведения профилактических мероприятий:

1) повышение открытости и прозрачности системы контрольной деятельности при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

2) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

5) формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике	Форма мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Примечание
1	Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечня нормативных правовых актов или отдельных частей, содержащих требования законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов		Сектор муниципального контроля	постоянно в течении года (по мере необходимости)	
2	Информирование	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми	Сектор муниципального контроля	постоянно в течении года (по мере необходимости)	

		актами, посредством проведения разъяснительной работы, размещения информационных сообщений на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район в информационно- телекоммуникаци онной сети «Интернет» в разделе «Администрация» , в подразделе «Управления и отделы», подраздел «Управления имущественных отношений», подраздел «Муниципальный земельный контроль» во вкладке «Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений и программы профилактики нарушений», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в			
--	--	--	--	--	--

		государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального Закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»			
3	Объявление предостережения		Сектор муниципального контроля	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если	

				указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований	
4	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом		В течение года (при наличии оснований)	

		ценностям. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федерального Закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»			
5	Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля	Проведение должностными лицами контрольного органа консультирования в устной и письменной форме по следующим вопросам: 1) организации и осуществления Контрольным органом муниципального земельного контроля; 2) порядка осуществления контрольным органом профилактических, контрольных	Сектор муниципального контроля	По обращениям контролируемых лиц и их представителей В течение года (при наличии оснований)	

		мероприятий, установленных Положением. Консультирование в устной форме осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, в ходе проведения профилактического или контрольного мероприятия. Консультирование в письменной форме осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 02 мая 05 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».			
6	Профилактический визит	Проведение должностными лицами контрольного органа профилактического визита осуществляется в порядке, установленном статьей 52 Федерального Закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле	Сектор муниципального контроля	В первом квартале марте 2022 года; во втором квартале в мае 2022 года; в третьем квартале в сентябре 2022 году; в четвертом квартале в декабре 2022 года.	

		(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.			
7	Ведение Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю		Сектор муниципального контроля	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	
8	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Администрация», в подразделе «Управления и отделы»,		Сектор муниципального контроля	Не реже одного раза в год	

подраздел «Управления имущественных отношений», подраздел «Муниципальный земельный контроль» соответствующих обобщений с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований				
---	--	--	--	--

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение ее реализации.

Муниципальный земельный контроль осуществляют сектором муниципального земельного контроля управления имущественных отношений администрации муниципального образования Староминский район, 1 человек, укомплектованность штата – 100%.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации Программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования Староминский район в сети «Интернет». Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется в рамках финансирования мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля.

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование отчётного показателя	Величина
1.	Количество профилактических мероприятий, ед.	не менее 6 мероприятий, проведённых контрольным органом
2.	Полнота информации, размещённой на официальном сайте администрации муниципального образования Староминский район в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального Закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%

3.	Удовлетворённость контролируемых лиц и их представителей консультацией контрольного органа	100% от числа обратившихся
4.	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года	10 %
5.	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчётный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года	10 %

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- оценка снижения количества нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований действующего законодательства;
- повышение уровня информированности;
- во взаимодействии с гражданами и организациями выявление нарушений муниципальных правовых актов и оперативное применение мер ответственности к допустившим нарушения;
- оценка увеличения доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- анализ развития системы профилактических мероприятий;
- анализ эффективности внедрения различных способов профилактики;
- оценка повышения «прозрачности» деятельности администрации.

Исполняющий обязанности начальника
управления имущественных отношений
администрации муниципального образования
Староминский район



Ю.А. Труханов