

Акт № 49
плановой камеральной проверки в отношении администрации
Канеловского сельского поселения Староминского района

06 декабря 2021 года

ст-ца Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 19 октября 2020 года №4, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 18 октября 2021 года №110 «О проведении внутреннего муниципального финансового контроля в отношении администрации Канеловского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 41 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2021 год», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 30 ноября 2020 г. №178.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у администрации Канеловского сельского поселения Староминского района (далее - Администрация) соответствующих обязательств.

Тема контрольного мероприятия: «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд (нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд)».

Объект контроля:

- полное наименование – Администрация Канеловского сельского поселения Староминского района, сокращенное наименование – Администрация Канеловского сельского поселения, ИНН 2350009525, ОГРН 1052328000383, юридический адрес Администрации: 353614, Краснодарский край, Староминский район, станица Канеловская, улица Ленина, 138.

- код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301465;

- ведомственная принадлежность – муниципальная собственность, наименование вышестоящего органа – Администрация Канеловского сельского поселения Староминского района, юридический адрес: 353614, Краснодарский край, Староминский район, станица Канеловская, улица Ленина, 138.

- отделом №42 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю для Администрации Канеловского сельского поселения открыты в Южном ГУ Банка России лицевые счета 03183014650.

- Индыло Лидия Геннадьевна, являющаяся главой Администрации, имеет право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период.

Проверяемый период: с 01 декабря 2020 года по 01 ноября 2021 года.

Срок проведения проверки: 20 рабочих дней с 08 ноября 2021 года по 06 декабря 2021 года.

Проверка проведена ведущим специалистом, отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, Арнаутовой Н.А. (далее - Проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: 353600, Краснодарский край, Староминский район, станица Староминская, улица Красная, 15.

До начала осуществления проверки глава Администрации был уведомлен о проведении плановой камеральной проверке (запрос от 19.10.2021 г. №800).

Проверка проведена по документам, предоставленным Администрацией по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок- www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Общие сведения об Объекте проверки

Администрация Канеловского сельского поселения Староминского района исполнительно-распорядительный орган сельского поселения, наделенный Уставом Канеловского сельского поселения Староминского района (принят решением Совета Канеловского сельского поселения Староминского района от 29.05.2018 года №35.5 и зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю 05.07.2018 г. № Ru 235293022018001, с изменениями утвержденными решениями Совета Канеловского сельского поселения Староминского района от 02.07.2019 года №44.2, от 17.06.2020 №8.2) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация является некоммерческой организацией, финансируемой полностью за счет средств бюджета сельского поселения на основании бюджетной сметы.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава поселения, назначенный решением Совета Канеловского сельского поселения Староминского района от 29 сентября 2017 №30.1 «О вступлении в должность главы муниципального образования Канеловское сельское поселение Староминского района Индыло Лилии Геннадьевны».

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Администрация является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок Заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Администрации функции и полномочия контрактного управляющего возложены на специалиста 2 категории Щербину Людмилу Ивановну (постановление от 03.12.2018 г. № 101, распоряжение от 31.05.2019 г. №55-рл), который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «Результат» в объеме 260 академических часов, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер 00232 от 10.04.2019 г.

В должностной инструкции специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе и доведены ему до сведения 03.12.2018 года.

Настоящей проверкой установлено следующее:

Планы-графики закупок ТРУ на 2020 г. и на 2021 г. (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г., 2021г.) сформированы в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, а также
- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе).

План-график закупок должен строго соответствовать лимитам бюджетных обязательств на основании п. 2 ст. 72, п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), ст. 16 Закона о контрактной системе. Заказчик не вправе планировать закупки без учета доведенных лимитов бюджетных обязательств или приобретать товары, услуги, работы сверх лимитов бюджетных обязательств по бюджетным обязательствам.

Проверяющим установлено, что планы-графики закупок ТРУ, в проверяемом периоде 2020-2021 годов, соответствуют Положению.

Согласно предоставленным сведениям сметы расходов Администрации в проверяемом периоде 2020-2021 годов на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств (далее-ЛБО) в следующие сроки и размеры (Таблица 1).

Таблица 1

Дата принятия ЛБО	Сумма ЛБО по КВР 242, 244, 247	Дата утверждения плана-графика, (№ версии)	Дата размещения плана-графика в ЕИС	Итого сумма п.4 ч.1 ст.93	Итого сумма за услуги передачи электроэнергии	Итого сумма электронного аукциона	Всего
21.12.2020	42774064,98	22.12.2020 (10)	22.12.2020	13543367,20	459646,74	28771051,04	42774064,98
25.12.2020	43373243,98	25.12.2020 (11)	25.12.2020	14142546,20	459646,74	28771051,04	43373243,98
29.12.2020	42711693,98	29.12.2020 (12)	29.12.2020	13480996,20	459646,74	28771051,04	42711693,98
01.01.2021	5540400	13.01.2021 (0)	14.01.2021	5043000	497400	-	5540400
15.03.2021	16482468,31	15.03.2021 (1)	16.03.2021	8198655,54	554400	7729412,77	16482468,31
31.03.2021	16482468,31	31.03.2021 (2)	31.03.2021	8198655,54	554400	7729412,77	16482468,31
15.04.2021	16482468,31	15.04.2021 (3)	15.04.2021	8198655,54	554400	7729412,77	16482468,31
20.04.2021	16482468,31	20.04.2021 (4)	20.04.2021	8198655,54	554400	7729412,77	16482468,31
09.08.2021	16448068,31	10.08.2021 (5)	11.08.2021	8164255,54	554400	7729412,77	16448068,31

Анализ материалов проверки показал, что планирование закупок в проверяемом периоде 2020-2021 годах осуществлены в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в установленные сроки и порядке.

За проверяемый период 2020 года Администрацией у единственного поставщика фактически заключено 10 муниципальных контрактов на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона на общую сумму 1 107 916,97 рублей.

За проверяемый период 2021 года Администрацией у единственного поставщика фактически заключено 68 муниципальных контрактов на общую сумму 13 050 026,24 рублей, из них:

- на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона – 4 766 213,47 рублей;
- на основании п.29 ч.1 ст.93 Закона – 554 400 рублей;
- электронный аукцион – 7 729 412,77 рублей.

При формировании планов-графиков за проверяемый период 2020- 2021 годов расходы на закупки товаров, работ, услуг запланированы Администрацией обосновано.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ, для нужд Администрации, в проверяемом периоде 2020-2021 годов не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками проверяемого периода 2020 - 2021 годов размещенного в ЕИС.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение статьи 19 Закона о контрактной системе, постановлением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 10.12.2019 года № 96 (далее - Постановление 96) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций органов местного самоуправления, включая подведомственные казенные учреждения утвержденных постановлением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района.

Выборочная проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Администрацией были осуществлены закупки, включенные в перечень, утвержденный Постановлением № 96 (Таблица 2).

Таблица 2

№ п/п	№ и дата МК	Наименование ТРУ	Кол-во товара (шт.)	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Цена за ед. товара, согласно постановлению №96 (руб.)	Количество i-го предмета канцелярских принадлежностей в расчете на основного работника в год	Превышение предельной допустимой цены (руб.) и кол-во (шт.)
1	№4 от 05.02.2021	Бумага "SvetoCopy" A4, 80г/м, 96% бел., 500 л.	40 пач	270 руб	300 руб	Не более 120 пачек на учреждение администрации в год	отсутствует
2		Зажимы для бумаг Brauberg комплект 12шт/41 мм на 200 листов	4 шт	150 руб	150 руб	Не более 2 единиц на работника	отсутствует
3		Зажимы для бумаг Brauberg комплект 12шт/51 мм на 230 листов	2 шт	250 руб	250 руб	Не более 2 единиц на работника	отсутствует
4		Зажимы для бумаги ширина 19 мм (1уп.-12шт)	1 шт	48 руб	50 руб	Не более 2 единиц на работника	отсутствует
5		Календарь настольный перекидной офсет	1 шт	47 руб	100 руб	Не более 1 единицы на работника	отсутствует
6		Карандаш ч/г KORES HB трехгранный с ластиком	14 шт	18 руб	50 руб	Не более 2 единиц на работника	отсутствует
7		Клей ПВА 65 гр	4 шт	59 руб	50 руб	Не более 2 единиц на работника	36 руб.
8		Клейкая лента Brauberg 12 мм*19 м	2 шт	12 руб	50 руб	Не более 2 единиц на работника	отсутствует
9		Клейкая лента 45 мм*50 м	7 шт	73 руб	100 руб	Не более 2 единиц на работника	отсутствует
10		Папка для бумаг с завязками до 200л	20 шт	16 руб	40 руб	Не более 2 единиц на работника	отсутствует
11		Папка-конверт на молнии Berlingo A4 (04109)	1 шт	37 руб	50 руб	Не более 2 единиц на работника	отсутствует
12		Ручка гелевая BRAUBERG «Contakt» черная	3 шт	38 руб	100 руб	Не более 1 единицы на работника	отсутствует
13		Ручка шариковая PENSAN «GLOBAL-21» чернила на масл.основе	10 шт	22 руб	20 руб	Не более 5 единиц на работника	20 руб.

14		Скобы для степлера BRAUBERG №10 1000 шт	2 шт	23 руб	35 руб	Не более 1 единицы на работника	отсутствует
15		Скобы для степлера ОФИСНАЯ ПЛАНЕТА №24/6 1000 шт	4 шт	17 руб	40 руб	Не более 1 единицы на работника	отсутствует
16		Скоросшиватель картонный «Бюрократ»	25 шт	12 руб	20 руб	Не более 25 единиц на работника	отсутствует
17		Скрепки Staff 28 мм	1 шт	20 руб	40 руб	Не более 1 единицы на работника	отсутствует
18		Файл Berlingo A4 (100 шт)	6 уп	190 руб	3 руб/шт	Не более 1000 единиц на учреждение	
19	№10 от 06.07.2021	Бумага "SvetoCopy" A4, 80г/м, 96% бел., 500 л.	34 пач	250 руб	300 руб	Не более 120 пачек на учреждение администрации в год	отсутствует
20	№58 от 27.07.2021	МФУ лазерный BROTHER MFC-L 2700 DNR	1 шт	21599 руб	Для Администрации не предусмотрено		21599 руб.
21	№19 от 23.09.2021	Бумага "SvetoCopy" A4, 80г/м, 96% бел., 500 л.	46 пач	250 руб	300 руб	Не более 120 пачек на учреждение администрации в год	отсутствует

Таким образом, в результате проверки выявлены нарушения Объектом контроля установленных Постановлением №96 нормативных затрат (Таблица 2) при осуществлении закупок в проверяемом периоде на общую сумму 21655 рублей.

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Условия применения тарифного метода осуществляется Заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в следующих сферах:

1) водоснабжении и водоотведении (чч. 2, 5, 6, 8, 9 ст. 36 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ), теплоснабжении (ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ), электроэнергетике (пп. 3, 4 ст. 23.1 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ);

2) услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637;

В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются в соответствии с установленным тарифом (ценой) на товары, работы, услуги.

Анализ материалов проверки показал, что Н(М)ЦК на услуги электроэнергетики, водоснабжения и электросвязи определена Заказчиком верно, в соответствии с решением уполномоченного исполнительного органа Краснодарского края.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ Администрацией осуществлялись, как у единственного поставщика, на основании пункта 4, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, так и с применением конкурентных процедур (электронный аукцион).

Выборочная проверка обоснования Н(М)ЦК заключаемого с единственным поставщиком на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе показала что, при определении НМЦК, Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В части определения и обоснования Н(М)ЦК при определении поставщика конкурентным способом:

Проверка показала следующее:

1. ИКЗ: 213235000952523500100100070010812244 «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети Канеловского сельского поселения Староминского района Краснодарского края на 2019-2021 год», срок начала осуществления закупки апрель 2021 года, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Обоснование Н(М)ЦК осуществлялось в соответствии со статей 22 Закона о контрактной системе.

В качестве источников информации о ценах на закупаемые ТРУ, использовались ценовые предложения на бумажных носителях следующих потенциальных поставщиков:

- ИП Семенченко А.М. - 1050 т/руб.;
- ООО «Союз Техно-Эм» - 1200 т/руб.;
- ООО «Транс-Сервис» - 1100 т/руб.;
- ИП Булатецкий Г.Г. - 800 т/руб.;
- ИП Кочешкова Е.П. – 1050 т/руб.

Согласно пункту 3.19. Приказа, в целях определения Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

На основе поступивших ценовых предложений Администрацией произведен расчет и обоснование Н(М)ЦК, в результате которого Н(М)ЦК по объекту закупки «Поставка гравийно-песчаной смеси (для ремонта гравийных дорог)» составила 1040 т/руб.

Согласно пункту 3.20 Приказа, в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете Н(М)ЦК в соответствии с разделом III Приказа, рекомендуется определять коэффициент вариации.

Совокупность значений, используемых в расчете, при определении Н(М)ЦК считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%. Если коэффициент вариации превышает 33%, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах (п.3.20.2 Приказа).

Применение коммерческих предложений, при расчете Н(М)ЦК при осуществлении указанной закупки, коэффициент вариации составляет 14,18 %.

Ценовая информация была зарегистрирована по делопроизводству Администрации с указанием даты получения и входящего номера, что позволяет определить к какому времени относится информация, содержащаяся в указанных предложениях.

2. ИКЗ: 213235000952523500100100090014211244 «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети Канеловского сельского поселения Староминского района Краснодарского края на 2019-2021 год», срок начала осуществления закупки июнь 2021 года, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Определение и обоснование Н(М)ЦК муниципального контракта осуществлялось в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе проектно-сметным методом.

Согласно части 9.2 статьи 22 Закона о контрактной системе проектно-сметный метод осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В обосновывающих Н(М)ЦК материалах к аукционной документации электронного аукциона №03183000583210000540004 приложены расчеты, к данным расчетам приложена сметная документация.

Проектно-сметная документация применяемая при обосновании Н(М)ЦК содержит материалы в текстовой форме и определяет инженерно-технические решения для обеспечения строительства объекта. Сметная стоимость объекта определена достоверно и соответствует сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-техническим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией (п.3.3 положительного заключения ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза»).

4. Соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Администрацией не применялись.

При проверке дисциплины исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, фактов нарушения условий муниципальных контрактов не выявлено.

Однако имеют место нарушения ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе (Таблица 3), в частности, согласно указанной части статьи Закона о контрактной системе, *срок оплаты* заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта *должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке*, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты. В нарушение указанной нормы Закона муниципальные контракты, указанные в таблице 3, заключены с нарушением порядка оплаты, дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены:

Таблица 3

№ п/п	Дата и № МК	№ пункта и редакция
1	Контракт № от 14.12.2020г	п.3.2в течение 30 банковских дней с даты подписания акта выполненных работ
2	Договор № 91 от 17.12.2020г.	п.2.3 в течение 30 банковских дней со дня подписания товарной накладной

3	Договор № 95 от 22.12.2020г.	п. 2.5 В течение 30 банковских дней со дня поставки и предоставления счета-фактуры и накладной
4	Контракт № 94 от 24.12.2020г.	п.2.2в течение 30 рабочих дней с даты подписания обеими сторонами акта выполненных работ.
5	Контракт № 100 от 28.12.2020г.	п.2.2в течение 30 рабочих дней с даты подписания обеими сторонами акта выполненных работ.
6	Договор № 3 от 20.01.2021г.	п.2.4в течение 30 банковских дней со дня поставки и предоставления счета-фактуры и накладной.
7	Договор № 7776 от 03.03.2021г.	п.3..... в течение 30 рабочих дней с момента подписания сторонами акта приема-передачи неисключительных прав
8	Договор № 7775 от 03.03.2021г.	п.2..... в течение 30 рабочих дней с момента подписания сторонами акта выполненных работ
9	Контракт № 26 от 05.04.2021г.	п.3.2..... в течение 30 банковских дней с даты подписания акта выполненных работ
10	Договор № 36 от 21.04.2021г.	п.4.1..... в течение 30 рабочих дней с момента подписания акта оказанных услуг путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя
11	Договор № 37 от 30.04.2021г.	п.4.1..... в течение 30 рабочих дней с момента подписания акта оказанных услуг путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя
12	Контракт № 33 от 15.03.2021г.	п.3.3 не позднее 30 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ
13	Контракт № 45 от 22.06.2021г.	п.3.2 в течение 30 банковских дней с даты подписания акта выполненных работ
14	Контракт № 54 от 14.07.2021г.	п.3.2 в течение 30 банковских дней с даты подписания акта выполненных работ
15	Договор № 1 от 25.08.2021г.	п.5.1 в течение 30 банковских дней со дня постановки и предоставления счета-фактуры и накладной.
16	Договор №58 от 27.08.2021г.	п.2.4 в течение 30 банковских дней со дня постановки и предоставления счета-фактуры и накладной.
17	Договор № 60 от 01.09.2021г.	п.2.4 в течение 30 банковских дней со дня постановки и предоставления счета-фактуры и накладной.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В нарушение статьи 23 Закона о контрактной системе по заключенным с Администрацией контрактам, договорам (Таблица 4) отсутствуют ссылки на идентификационный код закупки (ИКЗ).

Таблица 4

№п/п	Поставщик	№ и дата заключения контракта	ИКЗ
1	ИП Губилит Вера Васильевна	Контракт № б/н от 14.12.2020г.	отсутствует
2	ИП Лях Евгений Анатольевич	Договор № 91 от 17.12.2020г.	отсутствует
3	ООО 1С «Франчайзи. Гэндалф»	Контракт № РФ12180002 от 24.12.2020г	отсутствует
4	ООО «Электронный экспресс»	Договор № ДК6/21 от 18.01.2021г.	отсутствует
5	ООО Компания «Деловое решение»	Договор № 7776 от 03.03.2021г.	отсутствует
6	ООО Компания «Деловое решение»	Договор № 7775 от 03.03.2021г.	отсутствует
7	ООО «Художественный салон «Сокол»	Контракт № 89 от 07.06.2021г.	отсутствует
8	ИП Губилит Вера Васильевна	Контракт № 45 от 22.06.2021г.	отсутствует

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований ст. 23, ч.ч. 2, 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

В то же время, имеются факты нарушения требований гражданского законодательства, а именно:

Положениями гражданского законодательства, основывается, в том числе и Закон о контрактной системе (ч. 1 ст. 2) в случае заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу статьи 783 ГК РФ к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде. Существенным условием договора подряда в соответствии со статьей 708 ГК РФ является условие о сроке выполнения работы.

В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 6, не содержат информации о сроке оказания услуг.

Таблица 5

№п/п	Наименование поставщика, подрядчика, исполнителя услуг	Номер и дата заключения муниципального контракта	Цена закупки, руб.	Дата поставки
1	ИП Лях Евгений Анатольевич	Договор № 91 от 17.12.2020г	225000	отсутствует
2	ИП Токарева Е.Н.	Договор № 19 от 23.09.2021г	11500	отсутствует
3	ИП Токарева Елена Николаевна	Договор № 4 от 05.02.2021г	17613	отсутствует

Поскольку стороны не согласовали начальный и конечный срок оказания услуг, а лишь указали срок действия договора, они не достигли соглашения по всем существенным условиям, поэтому согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ спорный договор может быть признан судом незаключенным.

Установление требования о сроках исполнения муниципального контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Надлежащему исполнению муниципальных контрактов и, как следствие, эффективному использованию бюджетных средств способствует также установление этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контрактам и поэтапной приемки товаров, результатов работ или услуг, что позволяет заказчикам отслеживать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), контролировать их действия на всех этапах, эффективно применять меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем, в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является *необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.*

Неприменение Заказчиком вышеназванных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.*

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019 г.

Выборочная проверка показала, что в нарушение требований, установленных частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, ввиду отсутствия утвержденного Порядка по осуществлению экспертизы закупаемых товаров,

работ, услуг, экспертиза поставленных поставщиком товаров Заказчиком не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

5. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Администрации.

При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1). *В нарушение ст. 19 Закона о контрактной системе, Постановления №96, закупки ТРУ осуществлены Администрацией с нарушением нормативных затрат на 21655 рублей (Таблица 2). Данный факт не является нецелевым использованием бюджетных средств и не влечет ответственность, предусмотренную ст. 15.14 КоАП (письмо Минфина России от 17.11.2017 № 02-09-06/76308), нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных ст.19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Должностным лицом Администрации, ответственным за нарушение требований по нормированию закупок ТРУ является глава Администрации Индыло Л.Г. (пп.6 п.2 ст.31 Устава Администрации).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Индыло Л.Г. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере планирования закупок, нормирования закупок, порядка или формы обоснования

начальной (максимальной) цены контракта квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частями 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

2). В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, муниципальные контракты (Таблица 3) заключены с нарушением порядка оплаты, дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены.

Должностным лицом Администрации, ответственным за подготовку документации о закупках и проектов контрактов Администрации является глава Администрации Индыло Л.Г. (пп.6 п.2 ст.31 Устава Администрации).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей уполномоченных лиц (Индыло Л.Г.).

3). В нарушение статьи 23 Закона о контрактной системе по заключенным с Администрацией контрактам, договорам (Таблица 4) отсутствуют ссылки на идентификационный код закупки (ИКЗ).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом Администрации, ответственным за подготовку документации о закупках и проектов контрактов Администрации является глава Администрации Индыло Л.Г. (пп.6 п.2 ст.31 Устава Администрации).

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований ст. 23, ч.ч. 2, 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей уполномоченных лиц (Индыло Л.Г.).

4). В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом Администрацией не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Администрации, ответственными за надлежащую приемку ТРУ своих должностных обязанностей.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт проверки направить в адрес Администрации в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч.1 ст.7.29.3 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Настоящий акт составлен на 16 листах в 1 экземпляре, копия передана Администрации.

Приложение:

- копия распоряжения №30.1-рл от 29.09.2017 г.;
- копия Устава Администрации;
- копия постановления №96 от 10.12.2019 г.;

- копия договора №4 от 05.02.2021 г.;
- копия договора №58 от 27.07.2021 г.

Ведущий специалист отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Согласовано:
Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Староминский район



Н.А. Арнаутова

В.И. Литовка

«__» _____ 2021 г.

Копию акта получил(а):

Литовка В.И.

должность

Сергей Николаевич

подпись

ФИО

«07» 12 2021 г.

Администрация вправе представить письменные возражения на акт плановой проверки в течение 15 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменному возражению необходимо приложить документы подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечению указанного срока, рассмотрению не подлежат.