

Акт № 46
плановой камеральной проверки в отношении администрации
Рассветовского сельского поселения Староминского района

11 ноября 2021 года

ст-ца Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 01 октября 2020 года №1, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 15 сентября 2021 года №97 «О проведении внутреннего муниципального финансового контроля в отношении администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 38 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2021 год», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 30 ноября 2020 г. №178.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у администрации Рассветовского сельского поселения Староминский район (далее-Администрация) соответствующих обязательств.

Тема контрольного мероприятия: «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд (нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд)».

Объект контроля:

- полное наименование – Администрация Рассветовского сельского поселения Староминского района, сокращенное наименование – Администрация Рассветовского сельского поселения, ИНН 2350009540, ОГРН 1052328000427, юридический адрес Администрации: 353612, Краснодарский край, Староминский район, поселок Рассвет, улица Мира 13;

- код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301471;

- ведомственная принадлежность – муниципальная собственность, наименование вышестоящего органа – Администрация Рассветовского сельского поселения Староминского района, юридический адрес: 353612, Краснодарский край, Староминский район, поселок Рассвет, улица Мира 13;

- отделом №42 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю для администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района открыты в Южном ГУ Банка России лицевые счета 03183014710;

- Демченко Александр Викторович, являющийся главой Администрации, имеет право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период.

Проверяемый период: с 01 ноября 2020 года по 01 октября 2021 года.

Срок проведения проверки: 24 рабочих дня с 04 октября 2021 года по 11 ноября 2021 года.

Проверка проведена ведущим специалистом, отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, Арнаутовой Н.А. (далее - Проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: 353600, Краснодарский край, Староминский район, станица Староминская, улица Красная, 15.

До начала осуществления проверки глава Администрации был уведомлен о проведении плановой камеральной проверке (запрос от 16.09.2021 г. №695).

Проверка проведена по документам, предоставленным Администрацией по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок- www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Общие сведения об Объекте проверки

Администрация Рассветовского сельского поселения Староминского района исполнительно-распорядительный орган сельского поселения, наделенный Уставом Рассветовского сельского поселения Староминского района (принят решением Совета Рассветовского сельского поселения Староминского района от 13.06.2018 года № 48.1 и зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю от 10.07.2018 г. № Ру 235293032018001) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация является некоммерческой организацией, финансируемой полностью за счет средств бюджета сельского поселения на основании бюджетной сметы.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава поселения, избранный в соответствии с решением территориальной избирательной комиссии от 09.09.2019 г. №130/861, решением Совета Рассветовского сельского поселения Староминского района от 18.09.2019 года №1.1, распоряжением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 18.09.2019 г. №97-Рл «Об избрании Демченко А.В. главой Рассветовского сельского поселения Староминского района».

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Администрация является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок Заказчика не превышает сто миллионов

рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Администрации функции и полномочия контрактного управляющего возложены на специалиста 1 категории Коркишко Елену Николаевну (распоряжение от 10.08.2017 г. № 110), который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «Результат» в объеме 160 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 02913 от 25.12.2019 г.

В должностной инструкции специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе и доведены ему до сведения 01.04.2021 года.

Настоящей проверкой установлено следующее:

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 г. и на 2021 г. (далее - план-график закупок ТРУ на 2020г., 2021г.) сформирован в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, а также
- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе).

План-график закупок должен строго соответствовать лимитам бюджетных обязательств на основании п. 2 ст. 72, п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), ст. 16 Закона о контрактной системе. Заказчик не вправе планировать закупки без учета доведенных лимитов бюджетных обязательств или приобретать товары, услуги, работы сверх лимитов бюджетных обязательств по бюджетным обязательствам.

Проверяющим установлено, что планы-графики закупок ТРУ на 2020 г. и плановые периоды 2021 и 2022 гг., на 2021 год и плановые периоды 2022 и 2023 гг. соответствуют Положению.

Согласно предоставленным сведениям сметы расходов Администрации в 2020 году на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств (далее-ЛБО) в следующие сроки и размеры (Таблица 1).

Таблица 1

Дата принятия ЛБО	Сумма ЛБО по КВР 244	Дата утверждения, (№ версии)	Дата размещения в ЕИС	Итого сумма п.4 ч.1 ст.93	Покупка электроэнергии	Ремонт автомобильных дорог	Итого
30.11.2020	10317066,36	30.11.2020(8)	30.11.2020	6586878,36	200000	3530188	10317066,36
07.12.2020	10433929,33	07.12.2020(9)	08.12.2020	6662404,33	240700	3530188	10433929,33
21.12.2020	9088998,40	21.12.2020(10)	24.12.2021	6394723,95	240700	2453574,45	9088998,40
31.12.2020	8528642,29	15.01.2021(11)	15.01.2021	5834367,84	240700	2453574,45	8528642,29

В проверяемом периоде 2021 года на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств, в следующие сроки и размеры (Таблица 2).

Таблица 2

Дата принятия ЛБО	Сумма ЛБО по КВР 244	Дата утверждения, (№ версии)	Дата размещения в ЕИС	Итого сумма п.4 ч.1 ст.93	Ремонт автомобильных дорог	Итого
11.01.2021	7618900	18.01.2021(0)	19.01.2021	5024473,60	2594426,40	7618900
18.01.2021	7618900	20.01.2021(1)	21.01.2021	5024473,60	2594426,40	7618900
19.02.2021	10200834,05	25.02.2021(2)	25.02.2021	7606407,65	2594426,40	10200834,05
11.03.2021	10200834,05	12.03.2021(3)	12.03.2021	7606407,65	2594426,40	10200834,05
06.04.2021	10083391,05	07.04.2021(4)	07.04.2021	7493088,74	2590302,31	10083391,05
		15.04.2021(5)	15.04.2021	7493088,74	2590302,31	10083391,05
		20.04.2021(6)	20.04.2021	7493088,74	2590302,31	10083391,05
25.05.2021	10649991,05	26.05.2021(7)	26.05.2021	8059688,74	2590302,31	10649991,05
16.08.2021	10632891,05	17.08.2021(8)	17.08.2021	8042588,74	2590302,31	10632891,05
27.09.2021	10632891,05	28.09.2021(9)	28.09.2021	8042588,74	2590302,31	10632891,05

Анализ материалов проверки показал, что планирование закупок в проверяемом периоде 2020-2021 годах осуществлены в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в установленные сроки и порядке.

За проверяемый период 2020 год Администрацией у единственного поставщика на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона фактически заключено 27 муниципальных контрактов на общую сумму 1 061 139,01 рубля.

За проверяемый период 2021 год Администрацией у единственного поставщика заключено 65 муниципальных контракта на общую сумму 4755746,42 рублей, из них:

- на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона – 2 165 444,11 рублей;
- электронный аукцион – 2 590 302,31 рубля.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ для нужд Администрации, в проверяемом периоде 2020-2021 года не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками проверяемого периода 2020-2021 года и размещенного в ЕИС.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым органами местного самоуправления Рассветовского сельского поселения Староминского района и подведомственными им муниципальными казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 22 июня 2016 год № 106 (с изменениями и дополнениями) и утверждены и внесены изменения в постановление администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 22 июня 2016 года №107 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района и подведомственных ей казенных учреждений» утвержденных постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 10 сентября 2020 года №97 (далее - Постановление 97).

Выборочная проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Администрацией были осуществлены закупки, включенные в перечень, утвержденный Постановлением № 97 (Таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	№ и дата МК	Наименование ТРУ	Кол-во товара (шт.)	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Цена за ед. товара, согласно постановления №97 (руб.)	Норматив на 1 служащего в год	Норматив на всех сотрудников административной	Превышение предельной допустимой цены (руб.) и кол-во (шт.)
1	№63 от 03.12.2020	Зажимы для бумаг Brauberg комплект 12шт/25 мм на 100 листов	1 уп	77,40 руб	108 руб	1 уп	9 уп	отсутствует
2		Зажимы для бумаг Brauberg комплект 12шт/51 мм на 230 листов	1 уп	252,90 руб.	250 руб.	1 уп	9 уп.	2,90 руб
3		Клей ПВА Brauberg 65 г	2 шт	18,90 руб	30 руб	1 шт	8 шт	отсутствует
4		Папка-уголок жесткая ассорти 0,15 мм	3шт	7,20 руб	15 руб	1 шт	8 шт	отсутствует
5		Тетрадь 48 л	7 шт	25,20 руб	30 руб	1 шт	8 шт	отсутствует
6		Файл Brauberg A4/A5	1300	1,80	2	12 шт.- руководитель, 100 шт. - специалист	812 шт	878,40 руб.
7	№П-07/12-2020 от 07.12.2020	Системный блок	1 шт	41645 руб	Рабочая станция (системный блок, монитор, клавиатура, мышь) Не более 70 000 руб.	Срок полезного использования 3 года		отсутствует
8		Монитор 23.6	1шт	8990 руб				
9		Клавиатура	1шт	749 руб				
10		Мышь	1шт	399 руб				
11	№65 от 24.12.2020	Бумага "SvetoCopy" A4, 80г/м, 96% бел., 500 л.	16 пач	270 руб	300 руб	4 пач.- руководитель, 24 пач.- специалист	196 пач	отсутствует
12	№42 от 08.02.2021	Бумага "SvetoCopy" A4, 80г/м, 96% бел., 500 л.	21 пач	270 руб	300 руб	4 пач.- руководитель, 24 пач.- специалист	196 пач	отсутствует
13	№7 от 08.04.2021	Бумага "SvetoCopy" A4, 80г/м, 96% бел., 500 л.	20 пач	270 руб	300 руб	4 пач.- руководитель, 24 пач.- специалист	196 пач	отсутствует
14	№12 от 19.07.2021	Бумага "SvetoCopy" A4, 80г/м, 96% бел., 500 л.	15 пач	280 руб	300 руб	4 пач.- руководитель, 24 пач.- специалист	196 пач	отсутствует

Таким образом, в результате проверки выявлены нарушения Объектом контроля установленных Постановлением №97 нормативных затрат (Таблица 3) при осуществлении закупок в проверяемом периоде на общую сумму 881,30 рублей.

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком

*(подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги
(далее-Н(М)ЦК)*

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Условия *применения тарифного метода* осуществляется Заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в следующих сферах:

1) водоснабжении и водоотведении (чч. 2, 5, 6, 8, 9 ст. 36 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ), теплоснабжении (ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ), электроэнергетике (пп. 3, 4 ст. 23.1 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ);

2) услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637;

3) лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших (ст. 60 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ).

В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются в соответствии с установленным тарифом (ценой) на товары, работы, услуги.

Анализ материалов проверки показал, что Н(М)ЦК на услуги электроэнергетики определена Заказчиком верно, в соответствии с решением уполномоченного исполнительного органа Краснодарского края.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ Администрацией осуществлялись, как у единственного поставщика, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, так и с применением конкурентных процедур (электронный аукцион).

При проверке определения и обоснования Н(М)ЦК ТРУ (за исключением ТРУ подлежащих государственному регулированию) приобретенных Администрацией в проверяемом периоде имеют место нарушения требований Закона о контрактной системе в части не осуществления мероприятий по определению и обоснованию Н(М)ЦК с учетом требований Приказ № 567, отсутствуют документы по обоснованию и определению Н(М)ЦК. Данный факт создает риски завышения ЦК и неэффективного расходования бюджетных средств.

Примечание: При исполнении указанной нормы Закона о контрактной системе считаю необходимым обратить внимание на следующее. Учитывая, что нормы статьи 22 Закона о контрактной системе не содержат для заказчика каких-либо исключений по определению и обоснованию Н(М)ЦК вне зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), принимая во внимание, что приоритетным при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является достижение максимальной эффективности использования бюджетных средств при установлении Н(М)ЦК, считаю целесообразным определять и обосновывать цену контракта в указанных выше случаях, оформляя такие сведения отдельным документом без включения в контракт.

В части определения и обоснования Н(М)ЦК при определении поставщика конкурентным способом:

Проверка показала следующее,

1.ИКЗ: 213235000954023500100100010014211244 «Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Рассветовском сельского поселения Староминского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края», срок начала осуществления закупки июнь 2021 года, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Определение и обоснование Н(М)ЦК муниципального контракта осуществлялось в соответствии со статей 22 Закона о контрактной системе проектно-сметным методом.

Согласно части 9.2 статьи 22 Закона о контрактной системе проектно-сметный метод осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В обосновывающих Н(М)ЦК материалах к аукционной документации электронного аукциона №03183000583210000540003 приложены расчеты, к данным расчетам приложена сметная документация.

4. Соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения

условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Администрацией не применялись.

При проверке дисциплины исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, фактов нарушения условий муниципальных контрактов не выявлено.

Однако имеют место нарушения ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, в частности, согласно указанной части статьи Закона о контрактной системе, *срок оплаты* заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты. В нарушение указанной нормы Закона муниципальные контракты, указанные в таблице 4, заключены с нарушением порядка оплаты, дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены:

Таблица 4

№ п/п	Дата и № МК	№ пункта и редакция
1.	№211 от 03.12.2020 г.	п.1.... в течение 30 рабочих дней с момента подписания Акта выполненных работ
2.	№П-07/12-2020 от 07.12.2020 г.	п.1.2 в течение 30 рабочих дней с момента подписания товарной накладной
3.	№82 от 07.04.2021 г.	п.3.2 в течение 30 банковских дней с момента подписания акта оказанных услуг
4.	№У-19/04/2021 от 16.04.2021 г.	п.1.... в течение 30 рабочих дней с момента подписания Акта выполненных работ

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В то же время, имеются факты нарушения требований гражданского законодательства, а именно:

Положениями гражданского законодательства, основывается, в том числе и Закон о контрактной системе (ч. 1 ст. 2) в случае заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу статьи 783 ГК РФ к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде. Существенным условием договора подряда в соответствии со статьей 708 ГК РФ является условие о сроке выполнения работы.

В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 5, не содержат информации о сроке оказания услуг.

Таблица 5

<i>Номер и дата заключения муниципального контракта</i>	<i>Наименование поставщика, подрядчика, исполнителя услуг</i>	<i>Цена закупки, руб.</i>	<i>Дата поставки</i>
№61 от 10.11.2020	ИП Токарева Е.Н.	2000	отсутствует
№22-Т от 01.12.2020	ООО "Кубаньэксплюс"	839,51	отсутствует
№64 от 03.12.2020	ИП Токарева Е.Н.	6625	отсутствует
№63 от 03.12.2020	ИП Токарева Е.Н.	8433	отсутствует
№211 от 03.12.2020	ИП Короткий В.В.	5039	отсутствует
№65 от 04.12.2020	ИП Токарева Е.Н.	6200	отсутствует
№ПЕ-07/12-2020 от 07.12.2020	ИП Короткий В.В.	51783	отсутствует
№42 от 08.02.2021	ИП Токарева Е.Н.	5670	отсутствует
№56 от 15.02.2021	ИП Короткий В.В.	4165	отсутствует
№79 от 05.04.2021	ИП Прус А.М.	8070	отсутствует
№7 от 08.04.2021	ИП Токарева Е.Н.	5400	отсутствует
№У-19/04/2021 от 16.04.2021	ИП Короткий В.В.	2580	отсутствует
№97 от 14.05.2021	ИП Прус А.М.	2485	отсутствует
№7 от 27.05.2021	ИП Святун В.В.	531100	отсутствует
№12 от 19.07.2021	ИП Токарева Е.Н.	4200	отсутствует
№98 от 03.08.2021	ИП Прус А.М.	3265	отсутствует
№5 от 12.08.2021	ИП Щербина И.А.	14950	отсутствует
№У-18/08-2021 от 18.08.2021	ИП Короткий В.В.	4480	отсутствует

Поскольку стороны не согласовали начальный и конечный срок оказания услуг, а лишь указали срок действия договора, они не достигли соглашения по всем существенным условиям, поэтому согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ спорный договор может быть признан судом незаключенным.

Установление требования о сроках исполнения муниципального контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Надлежащему исполнению муниципальных контрактов и, как следствие, эффективному использованию бюджетных средств способствует также установление этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по

контрактам и поэтапной приемки товаров, результатов работ или услуг, что позволяет заказчикам отслеживать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), контролировать их действия на всех этапах, эффективно применять меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем, в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является *необходимой и обязательной во всех случаях рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.*

Неприменение Заказчиком вышеуказанных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.*

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019 г.

Во исполнение указанной нормы, Постановлением администрации Рассветовского сельского поселения от 25.09.2020 г. №102 утверждено «Положение о приемочной комиссии по осуществлению приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг)» (далее-Постановление №102), согласно которого, в соответствии с Законом о контрактной системе для проверки предоставленных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик проводит экспертизу (п.5.1 Постановления №102). Таким образом специалист, действующий на постоянной основе, проводит экспертизу исполнения контракта и по ее результатам составляет заключение экспертизы в соответствии с приложением №2 к настоящему Положению (п.5.5 Постановления №102), которое подписывается специалистом, уполномоченным представителем

экспертной организации (п.5.7 Постановления №102). Заключение экспертизы прикладываются к акту приемки товаров (работ, услуг) составленному Приемочной комиссией (п.5.8 Постановления №102). В случае, если по результатам экспертизы установлены нарушения требований Контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения (п.5.9 Постановления №102).

Выборочная проверка показала, что в нарушение требований, установленных частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, Порядка проведения экспертизы поставленных поставщиком товаров Заказчиком фактически не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

5. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Администрации.

При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1). *В нарушение ст. 19 Закона о контрактной системе, Постановления №97, закупки ТРУ осуществлены Администрацией с нарушением нормативных затрат на 881,30 рублей (таблица 3). Данный факт не является нецелевым использованием бюджетных средств и не влечет ответственность, предусмотренную ст. 15.14 КоАП (письмо Минфина России от 17.11.2017 № 02-09-06/76308), нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных ст.19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Должностным лицом Администрации, ответственным за нарушение требований по нормированию закупок ТРУ является глава Администрации Демченко А. В. (п.31 Устава Администрации).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Демченко А. В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере планирования закупок, нормирования закупок, порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

2). В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, муниципальные контракты, указанные в таблице 4, заключены с нарушением порядка оплаты, дополнительными соглашениями выявленные нарушения не устранены.

Должностным лицом Администрации, ответственным за подготовку документации о закупках и проектов контрактов Администрации является контрактный управляющий Коркишко Е.Н.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей уполномоченных лиц (Коркишко Е.Н.).

3). В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 5, не содержат информации о сроке оказания услуг.

В целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.

Неприменение Заказчиком вышеперечисленных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.

4). В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом Администрацией не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за надлежащую приемку ТРУ своих должностных обязанностей.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт проверки направить в адрес Администрации в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч.1 ст.7.29.3 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Настоящий акт составлен на 15 листах в 1 экземпляре, копия передана Администрации.

Приложение:

- копия распоряжения №97-рл от 18.09.2019 г.;
- копия Устава Администрации;
- копия постановления № 110 от 10.08.2017 г.;
- копия постановления № 91 от 08.06.2015 г.;
- копия должностной инструкции от 01.04.2021 г.;
- копия удостоверения №02913 от 25.12.2019 г.;
- копия постановления №97 от 10.09.2020 г.;
- копия договора №63 от 03.12.2020 г.;
- копия постановления №102 от 25.09.2020 г.

Ведущий специалист отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

[Signature]

Н.А. Арнаутова

Согласовано:
Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Староминский район



В.И.Литовка

«11» ноября 2021 г.

Копию акта получил(а):

Губин с/и   
ДОЛЖНОСТЬ ПОДПИСЬ ФИО

«12» 11 2021 г.

Администрация вправе представить письменные возражения на акт плановой проверки в течение 15 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменному возражению необходимо приложить документы подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечению указанного срока, рассмотрению не подлежат.