

Акт № 43

плановой камеральной проверки в отношении управления образования администрации
муниципального образования Староминский район

18 октября 2021 года

ст.Староминская

Контрольное мероприятие (далее-проверка) проведено на основании: статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон), приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 22 сентября 2021 года № 100 «О проведении внутреннего муниципального финансового контроля в отношении управления образования администрации муниципального образования Староминский район», в соответствии с пунктом 36 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2021 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 30 ноября 2020 года № 178.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Общие сведения об объекте контроля: управление образования администрации муниципального образования Староминский район (далее- Учреждение, Заказчик), ИНН 2350008070; ОГРН 1022304684192.

Ведомственная принадлежность и наименование вышестоящего органа с указанием адреса и телефона такого органа (при наличии): 14, муниципальная собственность, администрация муниципального образования Староминский район, Краснодарский край, Староминский район, ст. Староминская, Красная ул., 15, (86153) 5-71-91;

Код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301399;

Сведения об учредителях (участниках) (при наличии): муниципальное образование Староминский район;

Перечень и реквизиты всех счетов в кредитных организациях, включая депозитные, а также лицевых счетов (включая счета, закрытые на момент ревизии (проверки), но действовавшие в проверяемом периоде) в органах Федерального казначейства: Южное ГУ Банка России// УФК по Краснодарскому краю г. Краснодар, казначейский счет 03231643036470001800, ЕКС 40102810945370000010, открыты следующие лицевые счета в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район: 925110110;

Фамилии, инициалы и должности лиц, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период: Ульянов В.Ю., Пазухина Н.В.

Тема проверки: внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере контрактной системы закупок.

Сроки проведения проверки составил 12 рабочих дня, с 1 по 18 октября 2021 года.

Проверяемый период: 01.11.2020г. – 01.10.2021 г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

До начала осуществления проверки Учреждению 23 сентября 2021 года был вручен запрос о проведении плановой камеральной проверки от 23.09.2021г. № 714.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), и www.bus.gov.ru.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Общие сведения об объекте контроля

Согласно решения совета муниципального образования Староминский район от 12 марта 2014 года № 47/7 управление образования администрации муниципального образования Староминский район создано в целях обеспечения осуществления полномочий администрации муниципального образования Староминский район в сфере образования. Учреждение зарегистрировано 22.06.2001 года регистратором: Межрайонной инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать, штампы и бланки.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский района на основании бюджетной сметы.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением с 18 октября 2010 года по 28.04.2021 года осуществлял начальник управления Ульянов В.Ю. (распоряжение администрации муниципального образования Староминский район от 18.10.2010 г. № 620-РЛ) с 29.04.2021 г. – исполняющий обязанности начальника управления образования Пазухина Н.В. (распоряжение администрации муниципального образования Староминский район от 29.04.2021 г. № 318-рл).

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона, Учреждение является муниципальным заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Закона предписывают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Полномочия контрактного управляющего, период с 29.12.2017 года по 06.07.2021 года осуществлял заместитель начальника Управления образования Пазухина Н.В (приказ Учреждения от 29 декабря 2017 года № 1570), с 07.07.2021 г. - ведущий специалист Учреждения Свистун Н.С. (приказ Учреждения от 07.07.2021г. № 723/1).

Лица, осуществляющие полномочия контрактных управляющих в разные периоды времени имеют соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей, что подтверждается удостоверениями о повышении квалификации.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения 05.07.2021г.

Контрактный управляющий Учреждения не является владельцем электронной подписи.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Настоящей проверкой установлено следующее:

1. В проверяемом периоде совместные закупки на основании ст. 25 Закона о контрактной системе не проводились.

План-график закупок ТРУ формируется в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

Проверяющим установлено, что планы-графики закупок ТРУ на 2020 г и плановые периоды 2021 и 2022 г.г., на 2021 год и плановые периоды 2022 и 2023 г.г. соответствуют Положению.

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, а также
- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

Согласно части 6 статьи 16 Закона, план-график казенного учреждения формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В то же время, частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе предусмотрено, что внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи

93 настоящего Федерального закона - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

1. Согласно материалам проверки ЛБО на 2020 г. доведены Учреждению 26 декабря 2019 года, план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график на 2020г.) утвержден и размещен в ЕИС 20 января 2020 года, т.е. с нарушением срока на 1 рабочий день (крайний срок – 17.01.2020г.)

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

П. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП предусматривает, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Срок давности привлечения составляет 1 год со дня совершения (ч.1 ст. 4.5. КоАП РФ), следовательно, на момент проведения проверки срок привлечения виновного должностного лица, за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ истек.

2. Проверяющим установлено, что в нарушение ч. 6, п. 2 ч. 8 ст. 16 Закона изменения ЛБО, доведенные Учреждению 24.12.2020 г. не сформированы в плане-графике закупок ТРУ на 2020 год и не размещены в ЕИС в установленном порядке (таблица 1).

Таблица № 1

план- график на 2020 г.									
№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	размер ЛБО на закупку ТРУ Ф3-44 на 2020	+/- ЛБО	дата утверждения ПГ	дата размещения в ЕИС (Новерсии)	п.4 ч.1 ст.93	итого:	+/- ЛБО в ПГ от сметы	10% от СГОЗ
1	11.01.2020	353400,00		20.01.2020	20.01.2020 (0)	686634,25	686634,25		35340,00
				29.01.2020	29.01.2020 (1)	393157,82	393157,82	-353400,00	35340,00
2	07.02.2020	746600,00	746600,00	28.02.2020	28.02.2020 (2)	392200,00	392200,00	-957,82	74660,00
				12.08.2020	12.08.2020 (3)	329760,00	329760,00	-62440,00	74660,00
				07.10.2020	07.10.2020 (4)	329760,00	329760,00	0,00	74660,00
				12.11.2020	12.11.2020 (5)	333234,25	333234,25	3474,25	74660,00
				08.12.2020	08.12.2020 (6)	686634,25	686634,25	353400,00	74660,00
3	16.12.2020	746599,00	-1,00	21.12.2020	21.12.2020 (7)	686634,25	686634,25	0,00	74660,00
4	24.12.2020	746598,65	-0,35	не утвержден	не размещен				

За проверяемый период 2020 год Учреждением заключено 7 муниципальных контрактов на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона на общую сумму 425 574, 52 рублей.

Согласно части 1 статьи 16 Закона, закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В план-график закупок ТРУ на 2020 год планируемых к приобретению у единственного поставщика, в соответствии ч. 4. п. 1 ст. 93 Закона 7 раз вносились изменения. В окончательной редакции плана-графика (версия 7) утвержденной 16.12.2021г. запланировано размещение заказа на сумму 686 634, 25 рублей (в 1,74 раза больше первоначальной редакции). При формировании плана - графика на 2020 год расходы на закупку товаров, работ, услуг запланированы Учреждением обоснованно.

3. Согласно материалам проверки ЛБО на 2021 г. доведены Учреждению 28 декабря 2020 года, план-график закупок ТРУ на 2021 г. и плановый период 2021 и 2023 годов (далее-план-график на 2021г.) утвержден и размещен в ЕИС 13 января 2021 года - своевременно.

За проверяемый период 2021 год Учреждением у единственного поставщика заключено 13 муниципальных контрактов в соответствии ч. 4. п. 1 ст. 93 Закона на общую сумму 247 055 рублей.

В план-график закупок ТРУ на 2021 год планируемых к приобретению у единственного поставщика, в соответствии ч. 4. п. 1 ст. 93 Закона 4 раза вносились изменения. В нарушение статьи 16 Закона, ст. 72 БК РФ, в окончательной редакции плана-графика на 2021 год (версия 4) утвержденной 24.09.2021г. запланировано размещение заказа на сумму 833 450,00 рублей, что превышает размер ЛБО, доведенных Учреждению на 23.09.2021 в 1,02 раза (таблица № 2,3).

При формировании плана - графика на 2020 год расходы на закупку товаров, работ, услуг запланированы Учреждением необоснованно.

Таблица № 2

план-график на 2021 г.								
№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	размер ЛБО на закупку ТРУ Ф3-44 на 2021	10% от СГОЗ	дата утверждения ПГ	дата размещения в ЕИС (Мверсии)	п.4 ч.1 ст.93	итого:	+/- ЛБО в ПГ
1	11.01.2021	835900,00	83590,00	13.01.2021	13.01.2021 (0)	833450,00	833450,00	
2	04.03.2021	739900,00	73990,00	11.03.2021	11.03.2021 (1)	739900,00	739900,00	-93550,00
3	20.05.2021	739900,00	73990,00	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.	ЛБО не изм.		
4	18.06.2021	812200,00	81220,00	21.06.2021	21.06.2021 (2)	812200,00	812200,00	72300,00
				09.09.2021	09.09.2021 (3)	833450,00	833450,00	21250,00
5	23.09.2021	812200,00	812200,00	24.09.2021	24.09.2021 (4)	833450,00	833450,00	0,00

Таблица № 3

раздел	КЦСР	квр	косту	изменения бюджетной сметы					Итого:
				11.01.2021	04.03.2021	20.05.2021	18.06.2021	23.09.2021	
0707	0510610184	244	343	6000,00	-6000,00				0,00
0707	0510610186	244	343	140000,00	-110000,00		72300,00		102300,00
0707	0510310164	244	343		20000,00				20000,00
0709	01910110379	244	346	83700,00					83700,00
0709	01910110380	244	310	169000,00					169000,00
0709	01910210378	242	221	36800,00					36800,00
0709	01910210382	244	226	37500,00					37500,00
0709	01910210384	244	226	47200,00		-500,00		-500,00	46200,00
0709	01910210385	244	226	31300,00				500,00	31800,00
0709	01910210391	242	225	21000,00					21000,00
0709	01910210394	244	226	13500,00					13500,00
0709	01910210396	244	226	11500,00		500,00			12000,00
0709	02320210425	242	221	29400,00					29400,00
0709	02320210427	242	310	145000,00					145000,00
0709	02320310429	242	226	64000,00					64000,00
Итого:				835900,00	-96000,00	0,00	72300,00	0,00	812 200,00

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту превышения объема закупок при формировании, утверждении и размещении планов-графиков закупок ТРУ на текущий финансовый год, лимитам бюджетных обязательств, доведенных до муниципального заказчика в соответствующем финансовом году.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ для нужд Учреждения в проверяемом периоде не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного и доведенного до Учреждения на 2020, 2021 годы.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение статьи 19 Закона постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 20.07.2019 года № 758 (в редакции постановлений администрации муниципального образования Староминский район от 16.04.2020 № 517, от 13.08.2021 № 969) (далее-Постановление № 758) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации муниципального образования Староминский район и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений.

Проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Учреждением осуществлялись закупки, включенные в перечень, утвержденный Постановлением № 758 (таблица № 4):

Таблица № 4

№ п/п	№ и дата МК	Наименование товара	Цена за ед. приобретенного товара (руб.)	Кол-во приобретенного товара (шт)	Норма на 1 служащего в год, согласно Постановления № 758 УО-7 штатных ед.	Пределная цена, в соот-ии с Постановлением № 758 (руб.)	Превышение пределной допустимой цены (руб.)/ и кол-во (шт.)
1.	№ 22-УО от 23.12.2020	тумба	9724,52	1	не более 1 ед. специалисты	не более 15000,00	-/-
					не более 2 ед. начальник	не более 20000,00	-/-
					не более 2 ед. руководитель, заместитель руководителя,	не более 25000,00	-/-
		шкаф	6000,00	1	не более 1 ед. на кабинет руководитель, заместитель руководителя структурного подразделения	не более 30000,00	-/-
					не более 2 ед. на кабинет руководитель, заместитель руководителя структурного подразделения	не более 45000,00	-/-
		шкаф комбинированный	6000,00	1	не более 1 ед. на 2 сотрудника, специалисты	не более 20000,00	-/-
2.	№ 9-УО от 15.03.2021	МФУ лазерный CANON i-Sensys MF443dw	29000,00	1	не более 1 ед. на одного работника, вместо принтера и сканера	не более 50000,00	-/-
		ПК в сборке	38800,00	1	не более 1 комплекта в расчете на одного работника	не более 70000,00	-/-
3.	№ 10-УО от 15.03.2021	Бумага А4	250,00	70 (17500,00)	28 (мах-196)	300,00	-/-

		Журнал входящей корреспонденции формат А4	120,00	2	7	200,00	-/-
		Журнал исходящей корреспонденции формат А4	120,00	2	7	200,00	-/-
		Короб архивный	190,00	3	5	200,00	-/-
		Маркер-текстовыводитель	20,00	10	6	50,00	0/4 (80,00)
		Папка с кольцевым механизмом на 2-х кольцах, А4	150,00	4	7	200,00	-/-
		Папка-обложка без скоросшивателя Дело № А4	15,00	20	2 - начальник 100 - специалисты	20,00	-/-
		Скобы для степлера № 24/6	20,00	5	1-начальник 12-специалисты	40,00	-/-
		Штемпельная краска на водной основе 30мл.	120,00	1	1	130,00	-/-
		Рулон для факса	130,00	1	6	130,00	-/-
4.	№ 11-УО от 23.06.2021	Экспертиза ценности документов постоянного срока хранения и по личному составу, сшив архивных документов постоянного срока хранения и по личному составу в жестком переплете за 2018 год, а также оформление титульных листов и листов-заверителя, нумерацию листов, подготовку документов для сдачи в архивный отдел администрации МО с составлением описей № 1	230,00	52	не более 50	не более 205,00	1710,00/2
5.	№ 13-УО от 01.07.2021	Кресло	12600,00	1	не более 1 ед- заместитель руководителя структурного подразделения, зам.руководителя подразделения не более 1 ед- руководитель структурного подразделения, не более 1 ед- специалисты	не более 30000,00 не более 25000,00 не более 15000,00	-/-

Таким образом, в результате проверки выявлены нарушения Объектом контроля установленных Постановлением № 758 нормативных затрат (таблица 4) при осуществлении закупок для муниципальных нужд за проверяемый период 2021 года на сумму 1790,00 рублей.

Приемка товара осуществлена руководителем (исполняющим обязанности руководителя) Учреждения на основании товарных накладных (прилагаются к настоящему акту), оплата товара подтверждается платежными поручениями (прилагаются к настоящему акту).

Нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью

1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приобретение товаров, имеющих избыточные потребительские свойства, Заказчиком не осуществлялось.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Выборочная проверка обоснования Н(М)ЦК заключаемого с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона показала что, при определении НМЦК, Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В целях определения Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется направить не менее пяти потенциальным поставщикам (подрядчиками, исполнителями) предложения, не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) использовать для обоснования Н(М)ЦК (п.3.19 приказа № 567).

Анализ рынка заключается в установлении Н(М)ЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

Для обоснования НМЦК с применением *метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)* Заказчиком производились необходимые расчеты, для которых использовал до 3 источников информации в виде коммерческих предложений от потенциальных поставщиков (исполнителей). Н(М)ЦК определена как среднее арифметическое значение из цен, предложенных поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Ценовая информация была зарегистрирована по делопроизводству Учреждения с указанием даты получения и входящего номера, что позволяет определить к какому времени относится информация, содержащаяся в указанных предложениях.

4. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

4.1. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись (письмо Учреждения от 30.09.2021 г. № 2191).

При проверке дисциплины исполнения Поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, проверяющим фактов нарушения поставщиками условий муниципальных контрактов не выявлено.

4.2. В части изменения условий муниципальных контрактов, заключенных Учреждением за проверяемый период установлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 настоящего Закона.

4.3. В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки*, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Во исполнение нормы приказом Учреждения от 06.07.2021 № 729/1 (далее-приказ) утвержден состав приемочной комиссии, положение, регламентирующее порядок проведения экспертизы силами Заказчика.

Согласно Приказа Учреждения факт проведения экспертизы силами заказчика подтверждается оформленным и подписанным Заказчиком документом о приемке товара, работ, услуг. Таким документом может быть акт сдачи-приемки, товарная накладная (п. 5.2).

Согласно материалам проверки выявлено, что экспертиза товаров, работ, услуг, приобретенных Заказчиком в проверяемом периоде, проводилась с учетом требований Закона и Приказа Учреждения.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы

(ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. *В нарушение статьи 16 Закона, статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в окончательной редакции плана-графика на 2021 год (версия 4), утвержденной Заказчиком 24 сентября 2021 года, запланировано размещение заказа на сумму 833 450,00 рублей, что превышает размер ЛБО, доведенных Учреждению на 23.09.2021 в 1,02 раза (таблица № 2, 3 на странице 5, 6 настоящего акта).*

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по факту превышения объема закупок при формировании, утверждении и размещении планов-графиков закупок ТРУ на текущий финансовый год, лимитам бюджетных обязательств, доведенных до муниципального заказчика в соответствующем финансовом году.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении контрактным управляющим Учреждения должностных обязанностей, предусмотренных п.п. 2 п. 2.9. должностной инструкции.

2. *В нарушение статьи 19 Закона о контрактной системе, Постановления № 758, закупка товаров осуществлена Учреждением с нарушением нормативных затрат (таблица 4 на странице 7 настоящего акта) на сумму 1790,00 рублей. Данный факт не является нецелевым использованием бюджетных средств и не влечет ответственность, предусмотренную ст. 15.14 КоАП (письмо Минфина России от 17.11.2017 № 02-09-06/76308), нарушения требований нормирования в сфере закупок установленных статьей 19 Закона о контрактной системе является нарушением требований Закона о контрактной системе и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Должностным лицом Учреждения, ответственным за нарушение требований по нормированию закупок ТРУ до 29.04.2021 года является руководитель Учреждения Ульянов В.Ю., после 29.04.2021 года, исполняющий обязанности руководителя Пазухина Н.В. (п.п. 5.3.16, 5.3.17 Положения).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Ульянова В.Ю., Пазухиной Н.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании и закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 12 листах, копия которого передана Объекту контроля, в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

Приложение:

1. Реестр доведения Учреждению лимитов бюджетных обязательств за проверяемый период 2021 года;

2. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов (5 версий);

3. Копия муниципального контракта № 10-УО от 15.03.2021 г.; товарная накладная № 13 от 15.03.2021г.; платежное поручение № 7549 от 05.04.2021г.;

4. Копия муниципального контракта № 11-УО от 23.06.2021 г.; акт № 1 от 23.06.2021г., платежное поручение № 16313 от 26.07.2021г.;

5. Копия постановления администрации муниципального образования Староминский район от 20.07.2019 года № 758 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации муниципального образования Староминский район и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений» (в редакции постановлений администрации муниципального образования Староминский район от 16.04.2020 № 517, от 13.08.2021 № 969);

6. Копия распоряжения администрации муниципального образования Староминский район от 18.10.2010 г. № 620-РЛ;

7. Копия распоряжения администрации муниципального образования Староминский район от 29.04.2021 г. № 318-рл;

8. Копия Положения Учреждения, утвержденного решением Совета муниципального образования Староминский район от 24.01.2020г. № 111;

9. Копия приказ Учреждения от 12.03.2014г. № 47/7;

10. Копия приказа Учреждения от 07.07.2021 № 723/1;

11. Копия должностной инструкции контрактного управляющего от 05.07.2021г.;

12. Копия удостоверения о повышении квалификации № 231201132151 от 30.09.2021г.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Л.В. Цесарская

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

«19» октября 2021 г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения его копии. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Копию акта получил(а): И.И. Назаров
(должность)

(подпись)

И.И. Назаров
(расшифровка подписи)

«19» 10. 2021г.