



Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Староминский район до 2020 года



СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Оценка социально-экономического положения и потенциала территории муниципального образования Староминский район	4
1.1. Общая характеристика и современные тенденции социально-экономического развития муниципального образования Староминский район	4
1.2. Анализ основных социально-экономических показателей	6
1.2.1. Анализ развития сельского хозяйства	9
1.2.2. Анализ развития промышленности	13
1.2.3. Анализ развития строительства	15
1.2.4. Анализ развития транспорта и дорожной сети	16
1.2.5. Анализ развития потребительского рынка	17
1.2.6. Анализ развития малого и среднего предпринимательства	19
1.2.7. Инженерная инфраструктура	21
1.2.8. Инвестиционный потенциал	22
1.2.9. Бюджетная политика	25
1.2.10. Анализ развития социальной сферы	31
1.3. SWOT – анализ	38
2. Цель и стратегические направления развития муниципального образования Староминский район	40
3. Целевые ориентиры развития муниципального образования Староминский район	51
4. Мониторинг реализации Стратегии	57
5. Механизм реализации Стратегии	58
6. Ожидаемые результаты от реализации Стратегии	59

Введение

Стратегическое планирование стало необходимой частью муниципального управления, когда все чаще возникает проблема неопределенности будущего. Быстроизменяющиеся экономические тенденции, глобальная и региональная реорганизация промышленного инвестирования и растущая конкуренция среди муниципальных образований и регионов за жизненные ресурсы – вот основные характеристики современной экономики.

Будущая конкурентоспособность муниципального образования закладывается в стратегические планы развития с учетом географических, экономических особенностей, сложившихся темпов развития, возможных точек роста. Стратегическое планирование позволяет идентифицировать преимущества хозяйственной специализации территории и обеспечить эффективное использование имеющихся ресурсов в целях активного социально-экономического развития муниципального образования.

Необходимость эффективного развития требует умения организовать деятельность по формированию муниципальной политики, оперативно учитывая вновь возникающие угрозы и используя новые возможности. В связи с этим важнейшей задачей политики органов местного самоуправления определяется выработка стратегии активного социально-экономического развития и обеспечение успешного развития муниципального образования на долгосрочную перспективу.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Староминской район разработана в рамках стратегии социально-экономического развития Краснодарского края. Она определяет основной вектор действий органов власти и субъектов бизнеса для достижения запланированных экономических показателей и улучшения качества жизни граждан.

Разработка Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Староминский район проводится с целью формулирования требуемого целевого видения будущего на основании единовременного выборочного исследования муниципальной экономики и социальной сферы с применением системного и стратегического анализа.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Староминский район направлена на достижение следующих целей:

- повышение уровня и качества жизни населения;
- устойчивое развитие экономической базы, диверсификация экономики.

1. Оценка социально-экономического положения и потенциала территории муниципального образования Староминский район

1.1. Общая характеристика и современные тенденции социально-экономического развития муниципального образования Староминский район



Староминский район расположен на севере Краснодарского края в 182 км от г. Краснодара. Площадь территории района составляет 1060 квадратных километров или 1,4 % общей площади территории Краснодарского края.

Численность населения района по состоянию на 1 января 2012 года составляет 41 341 человек. Территория подразделяется на 5 сельских поселений: Староминское (30759 чел.), Канеловское (4786 чел.), Куйбышевское (1986 чел.), Рассветовское (2792 чел.), Новоясенское (1018 чел.). На территории района 21 населенный пункт, в том числе 3 станицы, 7 поселков, 10 хуторов, 1 село. Районный центр – станица Староминская.

Муниципальное образование Староминский район расположен на границе с Ростовской областью. Удалённость от административного центра Ростовской области – г. Ростова – на – Дону составляет 120 км. Район находится в непосредственной близости к Ейскому и Азовскому морским портам на расстоянии 70 и 80 км соответственно. Одно из важнейших преимуществ района заключается в его непосредственной близости к стратегическим путям сообщения, проходящим непосредственно через район.

Источниками природного сырья на территории муниципального образования Староминский район являются существующие значительные запасы чернозема, пресной воды, ограниченные запасы природного газа, значительные запасы общераспространенных полезных ископаемых:

-запасы газа и газового конденсата на территории Куйбышевского сельского поселения. Однако в настоящее время добыча не осуществляется, месторождение находится в запасе;

-общераспространенные полезные ископаемые: глина, вода, песок (с большим содержанием глины);

-почвы в районе – обыкновенные (карбонатные) черноземы, которые сформированы на тяжелых лессовидных суглинках и бурых глинах, с богатым содержанием питательных элементов, что позволяет заниматься высокоэффективным земледелием и скотоводством;

-артезианская вода пригодна для хозяйственно-питьевых целей, содержание сероводорода выше нормы, в целях питьевого водоснабжения требуется проведение очистки;

Староминский район расположен в Азово-Кубанской низменности, пологоволнистой равнины с уклоном на северо-запад. Климат на территории района умеренно-континентальный, с недостаточным увлажнением. Климатические условия характеризуются относительно теплой зимой и жарким летом. Среднегодовой уровень атмосферных осадков колеблется в районе 532 – 590 мм. рт. ст. Среднегодовая температура 7,5 градусов по Цельсию. Зафиксированная температура за последние 50 лет наблюдения: максимальная: + 40 градусов, минимальная: - 34,5. Средняя температура июля + 22,7 градусов, средняя температура января – 4,8. Преобладающее направление ветров – восточное.

Территория муниципального образования Староминский район насыщена поверхностными водными объектами: балками, ручьями, реками. Самым крупным водным объектом является р. Сосыка, часть которой протекает по территории района с юга на север.

Атмосферный воздух на территории Староминского района, по сравнению с высоко урбанизированными территориями Краснодарского края, является наиболее чистым.

Наиболее сложным вопросом для муниципального образования Староминский район является проблема обращения с отходами. В районе из-за не компактности производственных объектов и жилой зоны не достаточно развиты канализационные сети. В периферийных населенных пунктах района канализационные сети практически отсутствуют. Морально и технически устарели очистные сооружения ст. Староминской, которые не справляются с поступающим объемом сточных вод, значительно превышающем мощность существующих очистных сооружений. Новые очистные сооружения, строящиеся в ст. Староминской с 1984 года и планирующие к запуску в 2012-2014 г. должны относительно стабилизировать обстановку в сфере очистки жидких отходов на территории района.

Также, одной из значительных проблем района, является приведение сбора и утилизации твердых отходов, в соответствие с требованиями действующего законодательства.

По совокупности всех негативных причин экологическая система на территории Староминского района, испытывает значительную антропогенную нагрузку.

Вместе с тем, по сравнению с другими регионами Российской Федерации, а также районами Краснодарского края, экологическая ситуация на территории Староминского района находится, в целом, в удовлетворительном состоянии. Природа многочисленна и разнообразна растительным и животным миром, присущим северной зоне Краснодарского края и юга Ростовской области. На

территории Староминского района расположен охотничий заказник. Общая площадь территории района 1060 кв. км, из них: 3360 га занимают лесозащитные насаждения, 32 га - лес, 2512 га занято поверхностными водными объектами, занимающими ключевые места в экосистеме района, обладающей неповторимой красотой и очарованием.

1.2. Анализ основных социально-экономических показателей

В экономике района доминирует сельскохозяйственное производство.

В земледелии более половины посевных площадей отведено под зерновые (пшеница, ячмень, кукуруза), четверть – под технические культуры, пятая часть – под кормовые. В районе выращивают сахарную свеклу, подсолнечник, зерновые культуры, плоды. В животноводстве развито мясомолочное направление, свиноводство, птицеводство. Доля животноводческой продукции в общекраевых показателях составляет 2%. Большая ее часть производится в общественном секторе.

Основа промышленности – переработка сельскохозяйственного сырья. Динамично развивается сыродельное производство, по выпуску сыров жирных район лидирует среди производителей края. Развито производство мяса, цельномолочной продукции, сыров, консервов.

Рисунок № 1 Динамика основных показателей экономического развития Староминского района за 2007-2011 годы

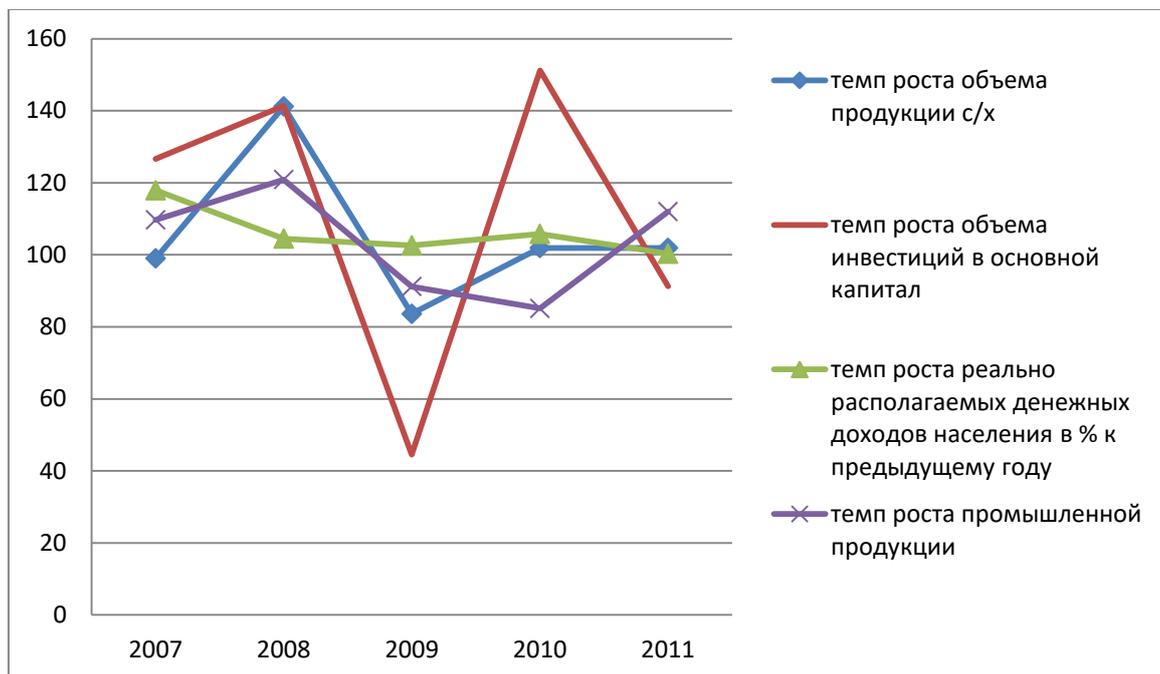


Таблица № 1 – Ранг муниципального образования Староминский район

Наименование МО	Ранг МО в 2011 г.*	Ранг МО в 2010 г.*
Крыловской район	1	35
Выселковский район	2	23

Калининский район	3	42
.....
Староминский район	24	38

* - источник Департамент Экономического развития Краснодарского края

Рисунок № 2 – Динамика численности и занятых в экономике



За анализируемый период показатели численности постоянного населения Староминского района остаются примерно на одном уровне, причем, начиная с 2010 года, отрицательная динамика переходит в положительную. Доля среднегодовой численности занятых в экономике в общем объеме численности населения невысока – всего 30-35 %.

За 2007-2011 годы в районе, как и в крае в целом, сложилась непростая демографическая ситуация. Уровень смертности населения превышает уровень рождаемости.

Таблица № 2 – Демографическая ситуация в районе (на 1000 чел.)

Показатель	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Рождаемость (на 1000 населения)	11,2	11,6	11,7	11,3	11,1
Смертность (на 1000 населения)	14,3	14,1	14,8	14,5	15,3
Естественная убыль	-3,1	-2,5	-3,1	-3,2	-4,2
Младенческая смертность (на 1000 родившихся)	7,0	4,2	4,1	8,4	15,6

Рождаемость в районе в 2011 году снижена всего на 0,2, при этом общая смертность возросла, что дало превышение к уровню 2010 года на 37 умерших, и довольно большое увеличение показателя естественной убыли населения района – (-)4.2 против (-)3,2 показателя 2010 года.

Увеличение младенческой смертности в 2011 году объясняется наличием врожденных пороков развития не совместимых с жизнью у 3 умерших детей.

В 2011 году благодаря принятым мерам по улучшению кодирования причин смерти, усилению контроля качества диагностики заболеваний сердечно-сосудистой системы и других причин смерти, в структуре общей смертности достигнуты положительные изменения в сторону снижения причин смерти от заболеваний системы кровообращения – на 5%, от внешних причин – на 14%.

Достигнуты положительные результаты снижения смертности лиц трудоспособного возраста при заболеваниях сердечно-сосудистой системы – на 18,5%, от внешних причин – на 3%.

Реальные располагаемые доходы населения за последние три года возросли на 5,8%. Главным фактором, влияющим на рост благосостояния населения, остается заработная плата. По состоянию на 1 января 2012 года среднемесячная заработная плата в расчете на одного работающего крупных и средних предприятий района составила 13801 рубль, что выше уровня 2009 года на 25,4%. В результате доля граждан с доходами ниже прожиточного минимума сократилась на 26%.

Таблица №3– Рейтинговая оценка района по темпам роста среднемесячной заработной платы

Муниципальное образование	Занимаемое место
Мостовской район	1
Брюховецкий район	2
Славянский район	3
.....	
Староминский р-н	26

Благодаря положительной динамике основных экономических показателей, по итогам 2011 года крупными и средними предприятиями района получен положительный сальдированный **финансовый результат** в размере 723,5 млн. рублей, что на 83,8% больше уровня 2010 года и в 2,9 раза – 2009 года.

В совокупном объеме прибыли рентабельных организаций доля предприятий сельского хозяйства составила 75,6%, оптовой торговли – 20,1%, производства пищевых продуктов – 3,2%.

1.2.1. Анализ развития сельского хозяйства

Земля является основным природным ресурсом на территории всего района, поэтому сельское хозяйство является важнейшей, базовой отраслью экономики муниципального образования Староминский район.

По итогам 2011 года муниципальное образование Староминский район в рейтинге городских округов и муниципальных районов края по «сельскому хозяйству» занимает 9 место в крае.

В состав АПК района входит 22 сельхозпредприятия, 249 КФХ, 49 ИП и 14792 личных подсобных хозяйства. Основным видом деятельности сельскохозяйственных предприятий является производство сельскохозяйственной продукции: зерновые, подсолнечник, сахарная свекла, молоко, мясо.

Земли сельскохозяйственного назначения по состоянию на 1 января 2012 года занимают площадь 87,7 тыс. га, из них пашни – 92,0 %, пастбища – 6,5 %, многолетние насаждения от 1,4 % (рисунок).

Рисунок № 3 - Структура сельскохозяйственных угодий (по долям).

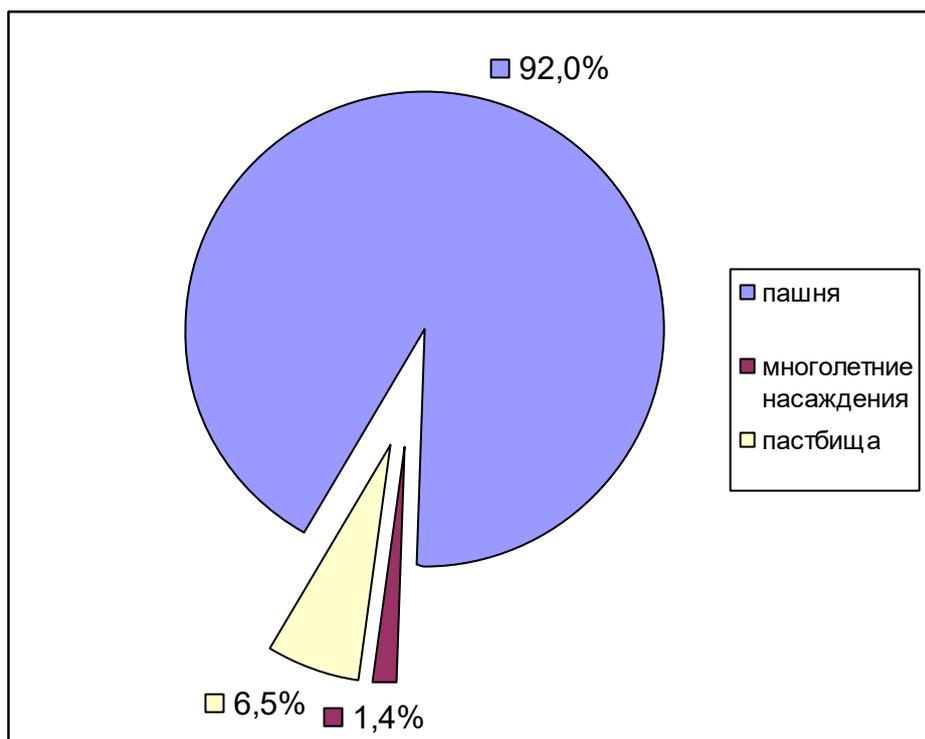
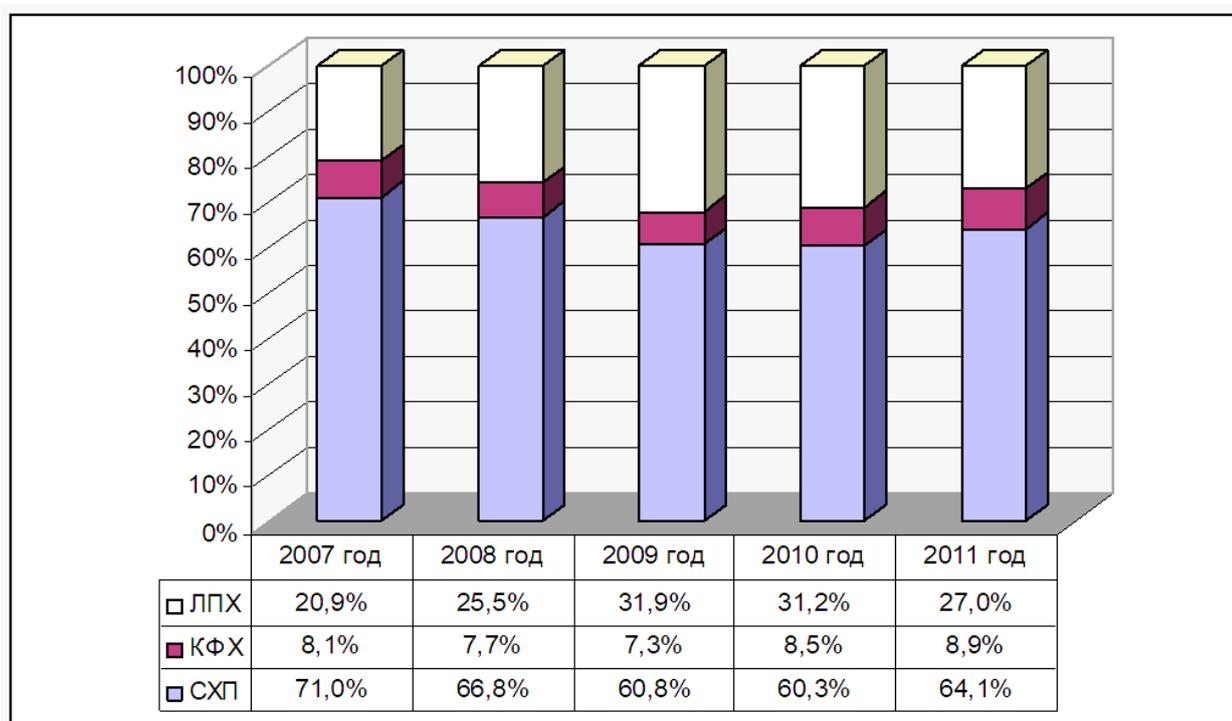


Таблица №4 - Объем валовой продукции сельского хозяйства за период 2007-2011 гг. (млн. руб.)

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в действующих ценах (млн. руб.)	3092,5	4573,8	3866,5	4366,0	4702,9
в том числе:					
- сельскохозяйственные предприятия (СХП)	2195,9	3053,7	2351,1	2634,6	3015,9
- фермерские хозяйства (КФХ)	250,3	352,7	280,6	370,6	418,8
- хозяйства населения (ЛПХ)	646,3	1167,5	1234,8	1360,7	1268,3

Рисунок №4 - Структура объемов сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств, %



На рисунке представлена структура объемов сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств, из которой видно, что самый наименьший удельный вес занимают фермерские (крестьянские хозяйства), в период 2010 – 2011 гг. наблюдается их незначительное увеличение.

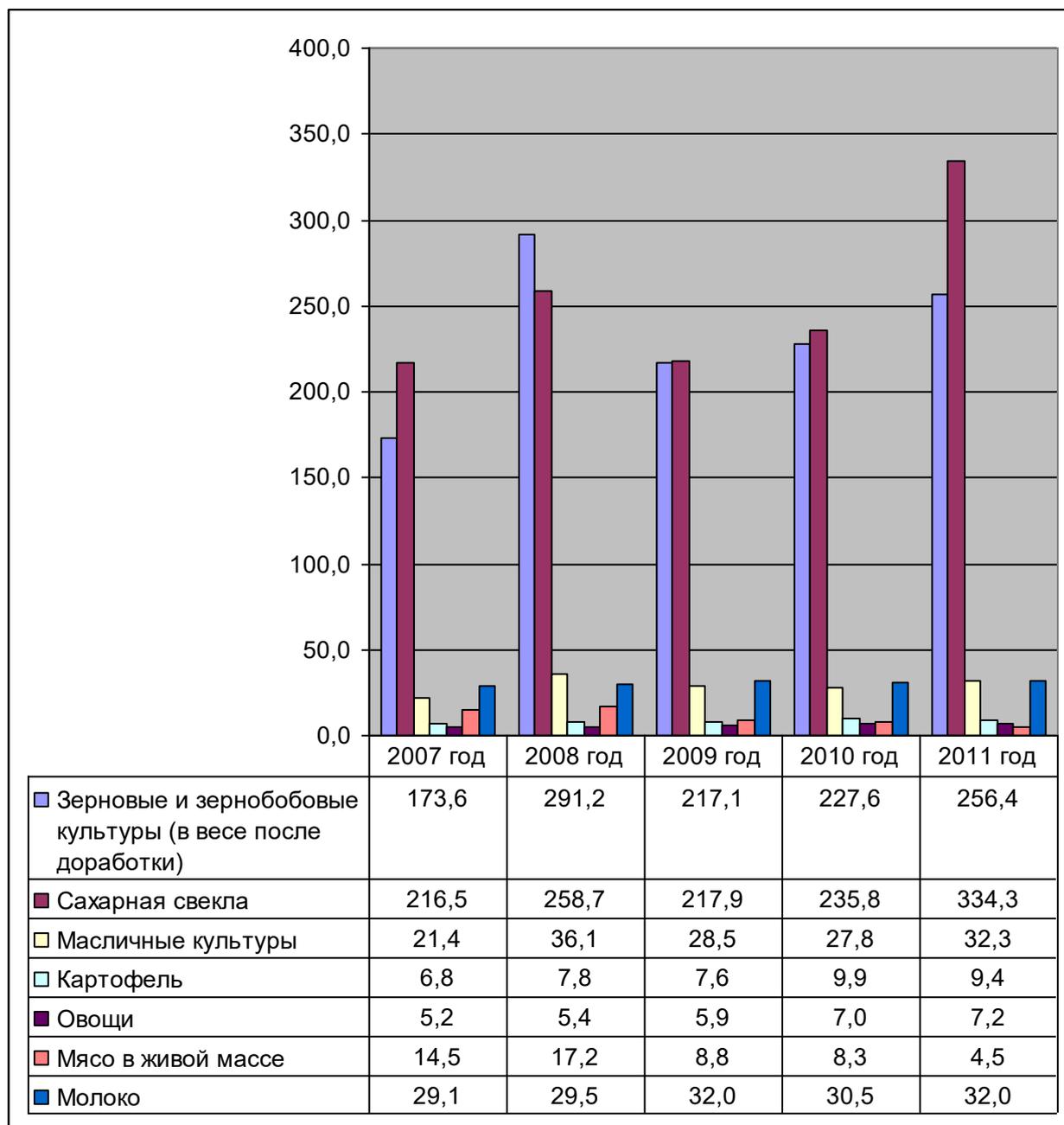
По результатам 2011 года из пяти крупных и средних сельскохозяйственных предприятия 4 являются прибыльными - ОАО «Кавказ», ЗАО «Красное Знамя», СПК (колхоз) «Большевик», СПК им. Чапаева. ЗАО «Староминское» получен отрицательный финансовый результат в сумме 49,5 млн. рублей.

Средняя заработная плата по сельхозпредприятиям за 2011 год составила 13589,5 рублей.

Помимо истощения земельных угодий серьезную угрозу для сельскохозяйственных производителей всех форм собственности представляют

проблемы колебания закупочных цен и конъюнктуры цен на мировом рынке, хранения и реализации произведенной продукции и т.д.

Рисунок №5 - Производство основных видов сельскохозяйственной продукции муниципального образования Староминский район за 2007-2011 годы (тыс. тонн)



Растениеводство.

Природные условия района по большинству из своих элементов благоприятны для возделывания многих земледельческих культур умеренного климатического пояса, однако результаты производства по засушливому лету 2009 года указывают на существенный риск при производстве продукции растениеводства. На структуру земледелия муниципального образования Староминский район, его специализацию и эффективность в сильной степени влияет конъюнктура рынка продовольствия, а также собственная перерабатывающая база. Поэтому доминирующее положение в растениеводстве

занимают зерновые культуры и сахарная свекла, которые в целом показывают рост объёмов производства за последние 2 года.

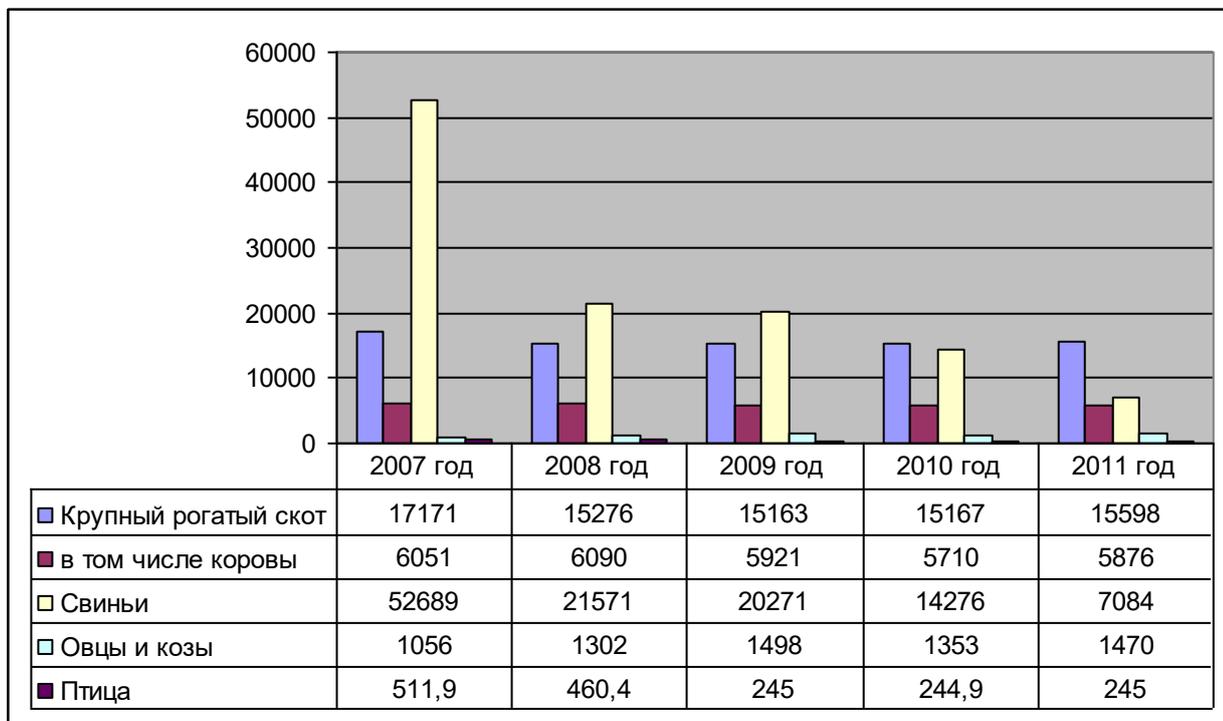
За последние годы в районе наблюдается положительная тенденция роста посевных площадей и валовых объёмов производства овощных культур. Основными производителями овощных культур в районе являются личные подсобные хозяйства. На территории муниципального образования построено 23 теплицы общей площадью 6899,5 м², с начала 2011 года получен урожай - 75 тонн овощей защищённого грунта.

Животноводство. По стоимости произведенной продукции животноводство уступает растениеводству, но играет весьма важную роль в развитии сельского хозяйства всего муниципального образования и его экономической стабильности. В животноводстве развито мясомолочное направление, свиноводство. Динамика поголовья основных видов сельскохозяйственных животных за последние десятилетия претерпела весьма существенные изменения.

Рост наблюдается в основном за счет увеличения поголовья КРС. Значительное снижение поголовья свиней в муниципальном образовании обусловлено вспышкой африканской чумы свиней на территории СПК «Большевик» и ЗАО «Староминское». По этой же причине численность свиней резко сократилась и в частном секторе.

В 2011 г. произведено молока 32,0 тыс. тонн или 104,9 % к уровню 2010 года. Удой на 1 фуражную корову по району составил 5286 кг, что на 150 кг ниже уровня 2010 года, что связано со снижением поголовья коров в ЗАО «Староминское» - произошел сброс фуражного поголовья на 248 голов. Качественные показатели в отрасли животноводства за прошедшее время имеют устойчивую тенденцию роста. Самая высокая продуктивность по отрасли животноводства получена в СПК (колхоз) «Большевик»: надой на фуражную корову 7576 кг, среднесуточный привес КРС - 673 гр.

Рисунок №6 - Динамика поголовья скота и птицы в муниципальном образовании Староминский район с 2007 по 2011 гг.



Актуальность стоящих перед АПК района задач определяется вкладом отрасли животноводства в общий объем сельхозпроизводства. При этом его доля на протяжении последних лет имеет постоянную тенденцию к снижению.

В 2009 году она составила 40,2% в общем объеме реализации с/х продукции, в 2011 году только 34,1 % в то время как животноводство является своеобразным локомотивом развития сельского хозяйства района, потребляя значительные объемы растениеводческой продукции.

Причиной снижения производства продукции животноводства является банкротство ОАО «Птицефабрика Староминская» и вспышка АЧС на территории района.

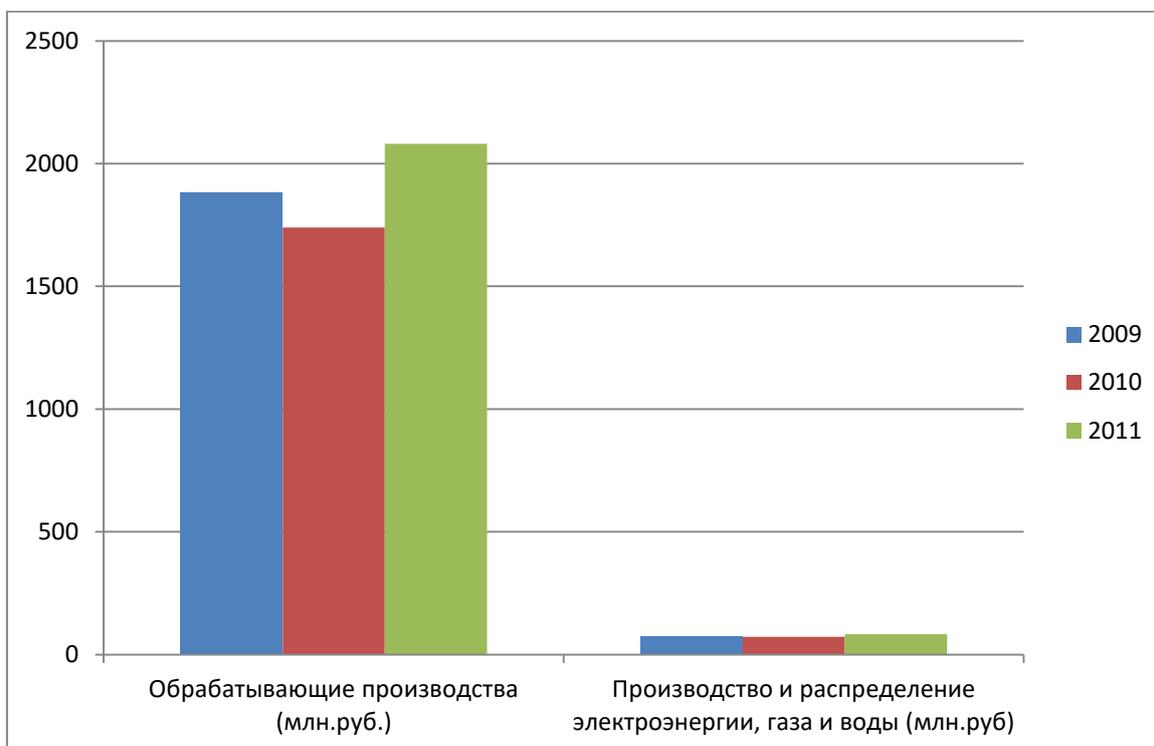
1.2.2. Анализ развития промышленности

В структуре объема промышленной продукции наибольший удельный вес приходится на «Обрабатывающие производства» - 96,2%. «Производство и распределение электроэнергии, газа, пара и воды» - 3,8%.

В оценке 2011 года предприятиями промышленности отгружено продукции на 2 млрд. 164 млн.рублей, что в сопоставимых ценах выше уровня 2010 года на 12% и на 4,7% ниже уровня 2009 года.

По итогам 2011 года муниципальное образование Староминский район в рейтинге городских округов и муниципальных районов края по «обрабатывающим производствам» занимает 28 место, «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - 30 место.

Рисунок № 7 - Динамика промышленного производства МО Староминский район



Основным видом «обрабатывающих производств» в районе является производство пищевых продуктов, его доля в общем объеме составляет 93,7% и представляют его два предприятия района – ЗАО «Сыродел» и ООО «Прибой».

В 2011 году больше уровня 2009 года произведено масла сливочного – на 54%, сыров и творога – на 97%, мяса и мясопродуктов – на 0,7%. В связи с возросшей конкуренцией на рынке сбыта и снижением покупательского спроса сократился выпуск цельномолочной продукции в пересчете на молоко на 27%, безалкогольных напитков – на 36%.

«Производство машин и оборудования» в общем объеме «обрабатывающих производств» занимает 6,3%. Следует отметить, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года удельный вес данного вида деятельности возрос на 2,3 процентных пункта. К данному виду относится деятельность ЗАО «Староминская сельхозтехника».

Объем отгруженной продукции по виду деятельности «производство машин и оборудования» в отчетном периоде составил 76,7 млн. руб., что в действующих ценах выше уровня 2009 года на 13%. Это произошло благодаря целенаправленной и плодотворной работе руководства ЗАО «Староминская сельхозтехника» по изучению рынка новых видов продукции и выходу на международный рынок. Изготовленное предприятием оборудование для сельского хозяйства реализуется в Казахстан, Беларусь, Украину. В 2011 году ЗАО «Староминская сельхозтехника» освоила производство оборудования для выращивания и уборки хлопка (сеялки, культиваторы и хлопкоуборочные машины), кабин на тракторы МТЗ, которые отгружаются на заводы-изготовители Татарстана и Украины. Освоено производство тележек для разбрасывания минеральных удобрений.

В сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды объем отгрузки продукции в оценке 2011 года составил 82,8 млн.рублей, что в действующих ценах выше уровня 2009 года на 13,4%. В то же время выработка

тепловой энергии снизилась на 14,1%, что объясняется отключением абонентов от центральной системы отопления МУП «Теплоэнергетик».

1.2.3. Анализ развития строительства

Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» за последние три года возрос более, чем на 60%.

В период с 2009 по 2011 год на территории муниципального образования Староминский район было модернизировано производство, приобретена новая техника и оборудование ИП Багманян Э.А., ЗАО «Монолит-ЛТД», ИП Фаградян Л.А. за счет привлечения кредитных ресурсов в размере 20млн.руб. Значительно увеличились объемы выпуска товарного бетона и раствора, сборных железобетонных конструкций, металлопластиковых изделий.

За 2010-2011 годы в районе выполнены работы по капитальному и текущему ремонтам, благоустройству территории на общую сумму 101 млн. руб. Из них:

- объектов здравоохранения – 13,2 млн.руб.;
- детских дошкольных учреждений – 8,8 млн.руб.;
- общеобразовательных учреждений – 16,4млн.руб.;
- объектов культуры и искусства – 2,5млн.руб.;
- уличного освещения – 4,7млн.рублей.

В рамках реализации краевой целевой программы «Жилище» за три года 5 земельных участков общей площадью 65,3 га, обеспечены инженерной инфраструктурой в целях жилищного строительства, в том числе из быстровозводимых конструкций. Сумма затрат составила 20 млн. руб.

За три года на территории муниципального образования Староминский район введено в эксплуатацию 603 жилых дома общей площадью 63,2 тыс. кв.м. В 2009 году построен 221 жилой дом общей площадью 20,23 тыс. кв.м., в 2010 году - 204 жилых дома общей площадью 20,49 тыс. кв.м., в 2011 году введено 176 жилых домов общей площадью 19,01 тыс.кв.м. и 2 многоквартирных дома (48 квартир) общей площадью 3,47 тыс.кв.м. Строительство жилья по быстровозводимой технологии с применением несъемной пенополистерольной опалубки ведется силами ЗАО «Монолит ЛТД». В 2009 году введен в эксплуатацию 11-ти квартирный жилой дом общей площадью- 1,314 тыс. кв.м., в 2010 году 12-ти квартирный жилой дом - общей площадью- 1,27 тыс. кв.м. в 2011 году введен в эксплуатацию 33-х квартирный жилой дом по ул. Мира.

Деятельность ООО «Староминский кирпичный завод» на три года была приостановлена. Ведся поиск инвестора для возобновления производства.

В 2012 году планируется утвердить генеральные планы Куйбышевского, Новоясенского и Рассветовского сельских поселений. После этого в соответствии с краевой ведомственной программой на условиях софинансирования будут разрабатываться Правила землепользования и застройки поселений.

1.2.4. Анализ развития транспорта и дорожной сети

Общая протяженность дорог в муниципальном образовании Староминский район 499,6 км, в том числе с асфальтобетонным покрытием – 284,6 км., из них:

- автомобильные дороги регионального значения – 178,8 км,
- объекты улично-дорожной сети муниципального образования с асфальтобетонным покрытием – 96,48 км;
- с гравийным покрытием – 60,26 км;
- грунтовые – 163,82 км.

Протяженность улично-дорожной сети по сельским поселениям (без учета дорог общего пользования регионального значения) отражена в таблице

Таблица №5 – Протяженность автомобильных дорог

Наименование поселения	Всего дорог	Асфальто-бетонные	Гравийные	Грунтовые
	км	км	км	км
Староминское с/п	177,97	54,67	44,97	78,33
Канеловское с/п	62,90	12,18	5,38	45,34
Рассветовское с/п	30,06	6,73	4,56	18,77
Куйбышевское с/п	24,27	14,77	2,7	6,8
Новоясенское с/п	13,05	1,4	1,35	10,3
Дороги между населенными пунктами	12,38	6,8	1,3	4,28
Всего	320,63	96,48	60,26	163,82

Староминский район является центром пересечения дорог краевого и межрайонного значения, протяженность которых составляет 89,023 км, в т.ч. а/д Краснодар-Ейск – 29,577 км, Староминская-Ленинградская-Павловская – 22,344 км, Староминская- Куцевская – 23, 646 км, Азов-Александровка- Староминская – 13,456 км. Состояние автодорог регионального значения удовлетворительное.

Все населенные пункты Староминского района имеют подъезды с твердым покрытием от основных дорог, состояние которых удовлетворительное.

Удаленность от федеральной автомобильной дороги Ростов – Баку составляет 45 км. Выход к морскому порту г. Ейска осуществляется исключительно через Староминский район.

Основным недостатком является отсутствие объездных дорог ст. Староминской, в перспективе необходимо строительство юго-восточного обхода ст. Староминской и северного обхода со строительством путепровода через железную дорогу.

Для развития южного и северного микрорайонов ст. Староминской, открытия новых маршрутов общественного транспорта необходимо устройство дорог с твердым покрытием по ул. Толстого от ул. Щорса до ЖД-2, по ул. Заводской от ул. Петренко до ул. К. Маркса, по ул. Белинского от ул. Ленина до улицы Чапаева, строительство объезда центра станции.

Железнодорожный транспорт

Станция Староминская – это крупный железнодорожный узел Северо-Кавказской железной дороги – филиала ОАО «РЖД». Станция по характеру работы является участковой и отнесена ко 2-му классу. На станции имеется железнодорожный вокзал, отнесённый к 3-му классу. Основными функциями работы станции является сортировка вагонов, погрузка – выгрузка, перевеска, хранение оказание услуг пассажирам. Пропускная способность станции составляет 40 млн. тонн брутто в год.

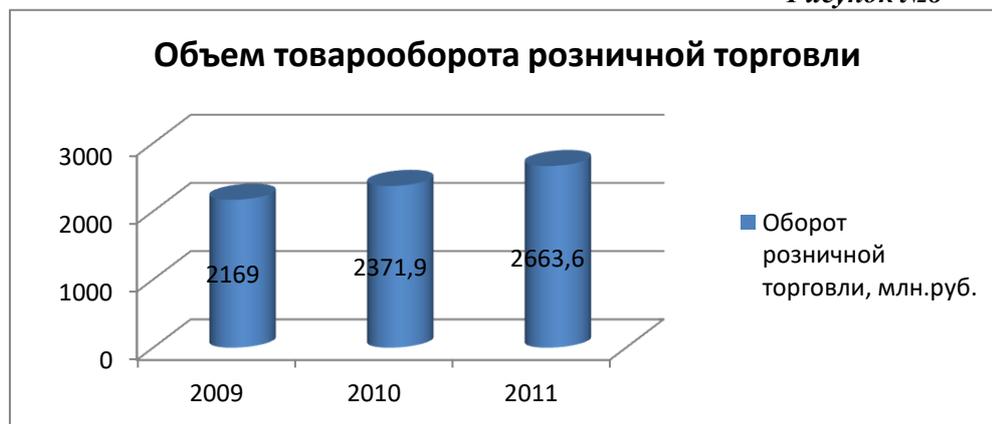
1.2.5. Анализ развития потребительского рынка

В период с 2009 по 2011 годы потребительская сфера района показала планомерное увеличение количества объектов и качества предоставляемых услуг.

Наблюдается положительная тенденция открытия новых торговых объектов современного формата (супермаркеты, минимаркеты, дискаунтеры). За период с 2009 по 2011 годы были введены в эксплуатацию около 50 объектов потребительской сферы.

По оценочным данным произошло увеличение объемов товарооборота розничной торговли на 494,6 млн. руб., темп роста за 2010 год к уровню 2009 года составил 109,4%, темп роста за 2011 год к уровню 2010 года составил 112,3% (Рисунок №8).

Рисунок №8

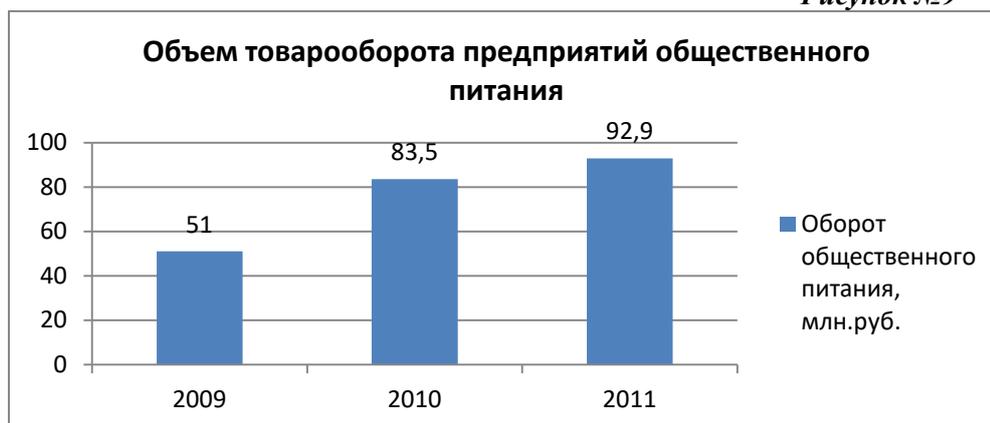


Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей составила 529,9 м².

Общедоступная сеть предприятий общественного питания района представлена 27 объектами, из них 1 ресторан, 4 бара, 9 кафе и 13 закусочных. Количество посадочных мест в общедоступной сети общественного питания на 1000 жителей района составляет 23 единицы.

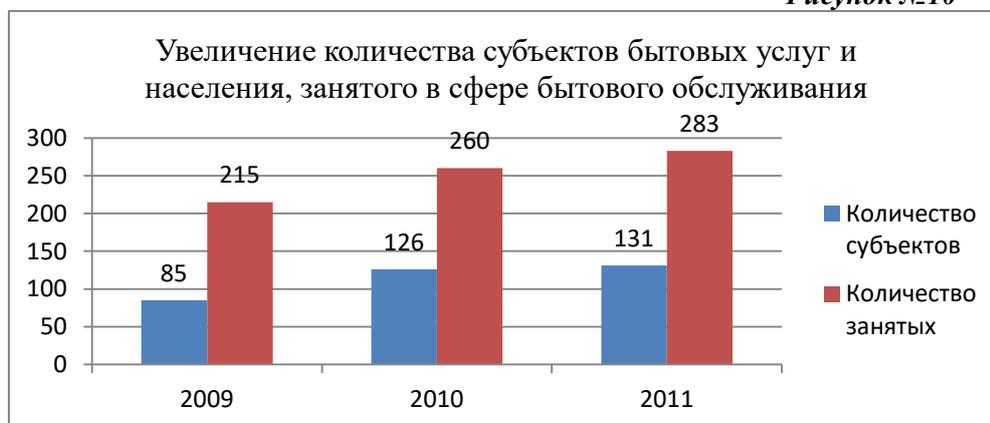
По оценочным данным оборот общественного питания увеличился на 41,9 млн. руб., темп роста за 2010 год к уровню 2009 года составил 163,7%, темп роста за 2011 год к уровню 2010 года составил 111,3% (Рисунок №9).

Рисунок №9



В сфере бытового обслуживания населения происходит увеличение количества субъектов, оказывающих бытовые услуги, растет количество населения, занятого в данной сфере (Рисунок №10). Одновременно увеличивается спектр оказываемых услуг населению района, растет качество оказываемых услуг за счет участия предприятий в семинарах, выставках, мероприятиях направленных на повышение квалификации сотрудников.

Рисунок №10



На территории Староминского района действует один розничный рынок универсального типа общей площадью 16400 м².

Общее количество торговых мест, расположенных на территории рынка составляет 849, из них:

- 560 мест для реализации промышленной группы товаров (одежда);
- 114 мест для реализации товаров продовольственной группы;
- 55 мест для реализации товаров бытовой химии;
- 12 мест для реализации строительных материалов;
- 108 мест для реализации сельскохозяйственной группы товаров.

В связи с тем, что на территории Староминского района расположен один рынок универсального типа, он является постоянно востребованным для населения.

Представленные выше показатели характеризуют динамичное развитие потребительской сферы, однако остаются нерешенными следующие вопросы:

1. концентрированность основных объектов потребительской сферы в районном центре и нехватка данных объектов в отдаленных населенных пунктах района;

2. необходимость повышения качества предоставляемых услуг населению объектами потребительской сферы, а также дальнейшее повышение квалификации сотрудников и ассортимента товаров, работ и услуг.

1.2.6. Анализ развития малого и среднего предпринимательства

За период 2009-2011 годы наблюдается снижение общего количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 289 единиц, или на 11,8% за счет снижения количества индивидуальных предпринимателей по категории «малые» с 2261 в 2009 году до 1972 в 2011 году (таблица №6)

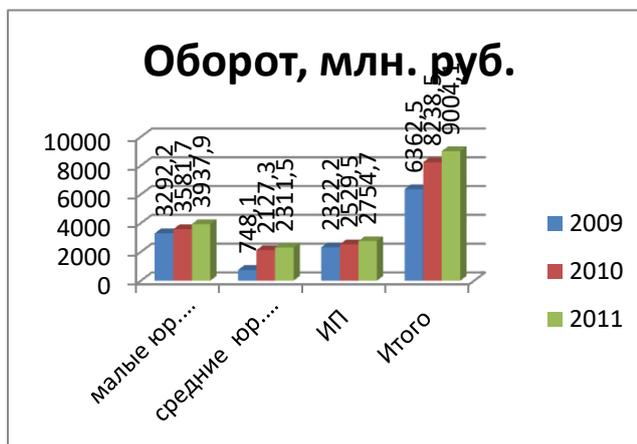
	2009	2010	2011
Малые юридические лица	187	182	185
Средние юридические лица	5	7	7
Индивидуальные предприниматели	2261	2156	1972
Итого	2453	2345	2164

В изучаемом периоде динамика средней численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства выглядит следующим образом: по итогам 2009 года средняя численность работников составляла 3287 человек, по итогам 2010 года – 4012 человек, по итогам 2011 года – 4035 человек. Таким образом, за три года численность занятых увеличилась на 748 человек, темп роста данного показателя составил 122,7%. (рисунок №11).

Рисунок №11



Еще одним важным показателем развития предпринимательства является динамика оборота хозяйствующих субъектов. (рисунок №12). По итогам 2009 года общий оборот субъектов предпринимательства составил 6362,5 млн. рублей, из них: «средние» - 748,1 млн. рублей, что составляет 11,8% от общего оборота, «малые» - 5614,4 млн. рублей, что составляет 88,2% от общего оборота.

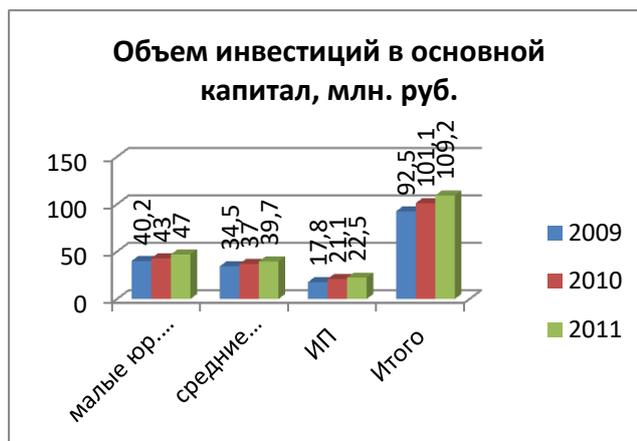


По итогам 2010 года оборот субъектов малого и среднего предпринимательства возрос на 29,5% по сравнению с показателем аналогичного периода прошлого года и составил 8238,5 млн. рублей.

Оборот 2011 года на 765,6,0 млн. рублей, или на 9,2% превысил показатель 2010 года. При этом существенно, с 11,8% в 2009 году до 25,7% в 2011 году возросла доля средних предприятий в общем обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (Рисунок 3).

На протяжении трех лет незначительно, но стабильно растет объем инвестиций в основной капитал, так в 2009 году он составил – 92,5 млн. рублей, в 2010 году – 101,1 млн. рублей, в 2011 году – 109,2 млн. рублей (Рисунок 13).

Рисунок №13.



Таким образом, в анализируемом периоде, при сокращении количества индивидуальных предпринимателей, постоянным остается количество малых и средних предприятий.

Данные показатели позволяют сделать вывод об эффективности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства 2009-2011 годах на территории муниципального образования Староминский район. Но при этом, можно отметить, что при увеличении и расширении мер государственной и муниципальной поддержки, а также вовлечению в сферу предпринимательства широких масс населения возможно значительное увеличение эффективности и результативности деятельности бизнеса в Староминском районе.

1.2.7. Инженерная инфраструктура

Энергоснабжение

Подача электроэнергии в район осуществляется через подстанцию 220/110/35/10 "Староминская". Подстанция обеспечивает электроэнергией шесть муниципальных образований северной части Краснодарского края – Староминский, Щербиновский, Куцевский, Ленинградский, Ейский районы и г. Ейск. По данным ОАО "Кубаньэнергосбыт" по Староминскому району среднегодовое потребление электроэнергии в муниципальном образовании Староминский район составляет – 65 432 000 квт/ч. Нормативный уровень загрузки подстанции составляет 72 %. В настоящее время подстанция загружена на 93 – 94 %, что значительно выше норматива и тем самым создаёт угрозу бесперебойному электроснабжению северных районов края. Планируется увеличение мощности с 125 до 250 МВт. Проводятся работы по строительству, реконструкции и замене магистральных электросетевых объектов мощностью 110-220 кВ

Газоснабжение

Подача природного газа в район осуществляется через ГРС Кущёвского магистрального газопровода высокого давления. Обеспечением населения и предприятий района природным газом занимается ОАО «Староминскаярайгаз» и Староминский участок по работе с потребителями газа в Староминском районе «Газпром межрегионгаз Краснодар».

Объем потребления природного газа по району в год составляет – 52,463 млн. куб. м.

Реформа ЖКХ и водоснабжение

С 2009 года осуществлены мероприятия по привлечению федеральных средств за счет Фонда содействия реформированию ЖКХ на улучшение жилищного фонда района. За период с 2009 – 2011 год на проведение капитального ремонта многоквартирных домов направлено 35,721 млн.руб. Капитально отремонтированы 14 многоквартирных домов (14,4% от общего количества многоквартирных домов, общей площадью 14,122 тыс. м²). В 2012 году в рамках программы планируется отремонтировать 14 многоквартирных домов.

Для улучшения водоснабжения ст. Староминской, ликвидации дефицита воды и снижения ее стоимости (тариф ООО «Югводоканал-Ейск» на 2011 год составляет 45,85 руб./м³) разработана проектная документация «Реконструкция водозабора со станцией очистки воды в ст. Староминской» на сумму 5,5 млн. руб., строительство которых позволит увеличить объем подаваемой воды. Сметная стоимость строительных работ составляет 58,783 млн. руб. Ориентировочный срок эксплуатации водозабора с производительностью 5000 куб.м/сут. составит 42 года.

1.2.8. Инвестиционный потенциал

В течение 2009-2011 гг. активно проводилась работа по привлечению инвестиций в Староминский район.

В 2010 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 702,7 млн. рублей, с темпом роста 167,1% к уровню 2009 года. Общий объем инвестиций крупных и средних организаций района составил 502,5 млн. рублей, что выше соответствующего уровня прошлого года на 269,3 млн. рублей.

Большая часть инвестиций финансировалась за счет собственных средств предприятий (удельный вес составил 75,2%). При этом наиболее распространенным источником являлись амортизационные отчисления – 61,4% от общей суммы собственных средств предприятий.

Удельный вес инвестиций, финансируемых из бюджетных источников, составил 12,6% от общего объема инвестиций в основной капитал.

По оценочным данным 2011 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 694 млн. рублей, что на 1,3% меньше уровня 2010 года.

За 2011 год на развитие экономики и социальной сферы крупными и средними предприятиями района за счет всех источников финансирования освоено 499 млн. руб. инвестиций в основной капитал, что в действующих ценах составляет 161,5 % к уровню 2010 года.

Основной источник финансирования инвестиций в январе-декабре 2011 года – собственные средства предприятий и организаций, их доля составляет 84,3 % от общего объема инвестиций.

Основная часть инвестиций осуществляется ведущими предприятиями агропромышленного комплекса.

Рисунок №14



Кроме собственных инвесторов, интерес к Староминскому району проявляли краевые – ООО «Маслозавод Павловский» (ст. Павловская, Краснодарский край), ООО «Лукойл – Югнефтепродукт» (г. Краснодар), ООО «Кровельный центр» (г. Краснодар), ООО «Витязевская птицефабрика» (Анапский район), ОАО «НК «Роснефть» - Кубаньнефтепродукт» (г. Краснодар) - и региональные инвесторы - ООО «Синерджетик Проджектс» (г. Москва), ООО «Паритет» (Ростовская область), а также иностранные компании – Краснодарский филиал ООО «Шумахер» (представительство немецкой компании "Schumacher"), ООО «Эро Бингер-Рус» (Германия).

Для улучшения инвестиционного климата в Староминском районе разработана долгосрочная инвестиционная стратегия на период до 2020 года, что облегчает проведения переговоров с потенциальными инвесторами и принятие инвестиционных решений. Кроме того, в рамках проведения мероприятий по стимулированию инвестиционной деятельности проводится работа по совершенствованию инвестиционного законодательства, внесению изменений в нормативно правовые акты муниципального образования Староминский район.

Для потенциальных инвесторов в Староминском районе сформирована база инвестиционных проектов (18) и площадок (24), согласно распоряжению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 марта 2010 года №134-р «О формировании инвестиционных предложений Краснодарского края и утратившими силу отдельных распоряжений главы администрации (губернатора) Краснодарского края».

Кроме того, для обеспечения оперативного доступа потенциальных инвесторов и соискателей инвестиций к информации об инвестиционных проектах и площадках, нормативно-правовых актах, действующих в сфере инвестиций, в 2008 году создан инвестиционный портал муниципального образования Староминский район (<http://starominska.ru/starinvest/>).

Инвестиционный потенциал муниципального образования Староминский район также позиционируется через различные средства массовой информации (телевидение, газета) как районного, так и регионального уровня.

Совершенствование системы конкурентных преимуществ и привлечения инвесторов в Староминском районе осуществлялось через реализацию мероприятий имиджевой политики.

Ежегодно делегация Староминского района принимает участие в международном инвестиционном форуме «Сочи», который по праву считается крупнейшей площадкой для масштабного представления и обсуждения инвестиционных проектов.

За период 2009-2011 гг. в рамках проведения международного инвестиционного форума «Сочи» заключено 10 инвестиционных соглашений на сумму 1,6 млрд. рублей.

В 2009 году реализован крупный инвестиционный проект «Реконструкция и перевооружение предприятия мельницы производительностью 50 тонн в сутки» (стоимость проекта - 100 млн. рублей).

В течение анализируемого периода реализуются следующие инвестиционные проекты:

1. Техническое перевооружение и модернизация производства ОАО «Кавказ» (стоимость проекта - 280 млн. рублей, сроки реализации – 2009-2011 гг.);
2. Строительство многоквартирных домов из быстровозводимых конструкций (стоимость проекта -180 млн. рублей, сроки реализации – 2008-2014 гг.);
3. Строительство маслозавода (стоимость проекта -110 млн. рублей, сроки реализации – 2009-2013 гг.);
4. Строительство многотопливного автозаправочного комплекса с объектами дорожного сервиса (стоимость проекта - 30 млн. рублей, сроки реализации – 2009-2013 гг.);
5. Строительство базы материально-технического снабжения ИП Скиба (стоимость проекта - 57 млн. рублей, сроки реализации – 2010-2012 гг.);
6. Строительство монтажно-сборочного цеха ООО «Шумахер» (стоимость проекта - 20 млн. рублей, сроки реализации – 2011-2012 гг.);
10. Строительство торгово-административного здания (стоимость проекта – 10 млн. рублей, сроки реализации – 2011-2013 гг.);
11. Расширение, реконструкция и техническое перевооружение (замена оборудования) производства предприятия ООО «Витязевская птицефабрика» (стоимость проекта – 1233 млн. рублей, сроки реализации – 2011-2012 гг.);
12. Строительство цеха деревообработки (стоимость проекта – 10 млн. рублей, сроки реализации – 2011-2012 гг.);

За период 2009-2011 гг. объем инвестиций, вложенных в открытие новых объектов потребительской сферы и сферы услуг, составил более 100 млн. рублей.

В течение 2009-2011 гг. на территории муниципального образования Староминский район осуществлялась реконструкция имеющихся коммуникаций инженерной инфраструктуры по энерго-, водо- и газоснабжению и строительство новых инженерных сооружений, связанных с реализацией комплекса инвестиционных проектов:

1. Строительство объектов по комплексному техническому перевооружению и реконструкции подстанции 220/110/35/10 кВ «Староминская» (стоимость проекта - 1647 млн. рублей, ввод в эксплуатацию – 2012 г.);
2. Строительство объекта «Лупинг Д 325 мм газопровода «Ленинградская – Ейск» (стоимость проекта - 300 млн. рублей, ввод в эксплуатацию – 2014 г.).

Таким образом, реализация поставленных задач в инвестиционной сфере на протяжении трех последних лет позволила сделать территорию Староминского района не только привлекательной для бизнеса, но и комфортной для проживания. Тем не менее, большинство крупных инвестиционных проектов находятся в стадии реализации, и от дальнейших перспектив их развития зависит увеличение темпов экономического роста Староминского района.

1.2.9. Бюджетная политика

Основные данные

- доходы консолидированного бюджета муниципального образования Староминский район за 2011 год – 645 123,55 тыс. рублей

темпы роста 2011/2007 гг. – 145,36%

- собственные доходы бюджета (за исключением субвенций) за 2011 год составили 448 300,05 тыс. рублей.

темпы роста 2011/2007 гг. – 151,07%

За анализируемый период наблюдается динамика роста объемов налоговых доходов. В первую очередь это связано с изменениями федеральной и региональной бюджетной политики:

2007 год – 111 254,62 тыс. рублей;

2008 год – 160 978,74 тыс. рублей (рост на 44,69% по сравнению с предыдущим годом);

2009 год – 204 814,61 тыс. рублей (рост на 27,23% по сравнению с предыдущим годом);

2010 год – 244 965,94 тыс. рублей (рост на 19,6% по сравнению с предыдущим годом);

2011 год – 255 177,66 тыс. рублей (рост на 4,17% по сравнению с предыдущим годом).

В связи с разграничением с 2006 года доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации (в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации), наиболее значимым для бюджета района является налог на доходы физических лиц. Его удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета составляет:

2007 год – 63,22%;

2008 год – 59,15%;

2009 год – 57,29%;

2010 год – 57,02%;

2011 год – 63,76%.

Налоги на совокупный доход (единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог) в структуре налоговых доходов составили:

2007 год – 13,44%;

2008 год – 11,70%;

2009 год – 8,50%;

2010 год – 9,60%;

2011 год – 6,76%.

Так же значимым для бюджета района является транспортный налог:

2007 год – 1,03%;

2008 год – 2,55%;

2009 год – 8,01%;

2010 год – 7,56%;

2011 год – 7,96%.

С 2012 года в соответствии с федеральным законодательством

Российской Федерации данный налог будет полностью зачисляться в краевой бюджет Краснодарского края, который будет одним из основных доходных источников образования обязательного регионального дорожного фонда.

Источниками пополнения бюджета по местным налогам так же являются налог на имущество физических лиц и земельный налог. Поступления от налога на имущество физических лиц не являются серьезным источником доходов местного бюджета, что определяется рядом причин. С одной стороны, правовые механизмы формирования имущественных прав физических лиц требуют совершенствования и дальнейшего развития, а с другой – собственность физических лиц, как и их доходы, дифференцирована по группам домохозяйств и неравномерна по территориям.

В структуре налоговых доходов удельный вес земельного налога составляет:

2007 год – 12,64%;

2008 год – 19,36%;

2009 год – 21,02%;

2010 год – 18,73%;

2011 год – 13,71%.

Доля неналоговых доходов консолидированного бюджета за прошедшие 5 лет составила:

2007 год – 26 500,60 тыс. рублей (23,82% в структуре);

2008 год – 26 245,67 тыс. рублей (16,30% в структуре);

2009 год – 34 371,97 тыс. рублей (16,78% в структуре);

2010 год – 42 402,48 тыс. рублей (17,31% в структуре);

2011 год – 35 883,94 тыс. рублей (14,06% в структуре).

Основным источником неналоговых доходов является арендная плата за земельные участки.

В среднем за анализируемый период доходы консолидированного бюджета района формировались на 64,48% за счет собственных средств. В бюджете за 2011 год доля собственных доходов (за исключением субвенций) в структуре составляет 69,49%.

Таблица № 7- Структура доходов консолидированного бюджета муниципального образования Староминский район

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2007 г.	2008 г.	Темп роста/снижения 2008/2007 гг., %	2009 г.	Темп роста/снижения 2009/2008 гг., %	2010 г.	Темп роста/снижения 2010/2009 гг., %	2011 г.	Темп роста/снижения 2011/2010 гг., %	Темп роста/снижения 2011/2007 гг., %
1	Налоговые доходы, всего	тыс. руб.	111 254,62	160 978,74	144,69	204 814,61	127,23	244 965,94	119,60	255 177,66	104,17	229,36
	в т.ч.:											
1.1	налог на прибыль организаций	тыс. руб.	1 482,38	1 724,56	116,34	2 373,68	137,64	2 100,93	88,51	2 647,61	126,02	178,61
1.2	налог на доходы физических лиц	тыс. руб.	70 341,09	95 222,80	135,37	117 337,40	123,22	139 670,34	119,03	162 711,17	116,50	231,32
1.3	единый налог на вмененный доход	тыс. руб.	9 907,73	11 728,83	118,38	11 959,52	101,97	13 047,70	109,10	14 349,06	109,97	144,83
1.4	единый сельскохозяйственный налог	тыс. руб.	5 039,62	7 103,94	140,96	5 452,47	76,75	10 518,04	192,9	10 558,17	100,38	209,50
1.5	налог на имущество физических лиц	тыс. руб.	3 874,05	4 755,20	122,74	4 657,12	97,93	4 753,84	102,08	429,76	9,04	11,09
1.6	транспортный налог	тыс. руб.	1 150,61	4 107,89	357,02	16 404,64	399,34	18 511,69	112,84	20 303,94	109,68	1764,62
1.7	земельный налог	тыс. руб.	14 057,92	31 173,15	221,75	43 050,87	138,10	45 893,74	106,60	34 997,24	76,26	248,95
1.8	государственная пошлина	тыс. руб.	3 581,66	3795,69	105,98	3 449,18	90,87	10 363,60	300,47	9 150,50	88,29	255,48
1.9	прочие налоги и сборы	тыс. руб.	1 819,56	1 366,68	75,11	129,73	9,49	106,06	81,75	30,23	28,50	1,66
2	<i>Налоговые доходы в структуре собственных доходов, %</i>	%	25,07	28,16		42,34		45,20		39,55		
3	Неналоговые доходы	тыс. руб.	26 500,60	26 245,67	99,04	34 371,97	130,96	42 402,48	123,36	35 883,94	84,63	135,41
3.1	арендная плата за земли	тыс. руб.	15 326,88	15 501,14	101,14	18 445,26	118,99	20 046,98	108,68	20 136,29	100,44	131,38
3.2	плата за негативное воздействие на окружающую среду	тыс. руб.	1 579,64	1 807,94	114,45	1 717,82	95,02	1 304,10	75,92	1 260,12	96,93	79,77
3.3	доходы от сдачи в аренду имущества	тыс. руб.	2 262,46	962,73	42,55	994,81	103,33	759,80	76,38	1 339,54	176,30	59,21
3.4	доходы от оказания платных услуг	тыс. руб.	229,33	274,23	119,58	350,30	127,74	1 524,40	435,17	2 810,56	184,37	1225,55
3.5	штрафные санкции, возмещение ущерба	тыс. руб.	5 535,53	6 297,79	113,77	5 251,24	83,38	5 312,30	101,16	5 150,07	96,95	93,04
3.6	прочие неналоговые доходы	тыс. руб.	1 566,76	1 401,84	89,47	7 612,54	543,04	13 454,90	176,85	5 187,36	38,55	331,09
4	<i>Неналоговые доходы в структуре доходов</i>	%	5,97	4,59		7,10		7,82		5,56		
5	Безвозмездные поступления за исключением субвенций	тыс. руб.	158 996,54	109 667,78	68,97	64 564,87	58,87	99 275,69	153,76	157 238,45	158,39	98,89
6	<i>Безвозмездные поступления за исключением субвенций в структуре доходов</i>	%	35,83	19,18		13,35		18,32		24,38		
7	Итого собственные доходы (за исключением субвенций)	тыс. руб.	296 751,76	296 892,19	103,54	303 751,45	102,31	386 644,11	127,29	448 300,05	115,95	151,07
8	<i>Собственные доходы в структуре бюджета</i>	%	66,87	51,93		62,79		71,34		69,49		
9	Субвенции	тыс. руб.	147 053,29	274 805,61	186,87	179 997,12	65,50	155 331,89	86,30	196 823,5	126,71	133,85
10	<i>Субвенции в структуре доходов</i>	%	33,13	48,07		37,21		28,66		30,51		
11	Итого доходов	тыс. руб.	443 805,05	571 697,80	128,82	483 748,57	84,62	541 976,00	112,04	645 123,55	119,03	145,36

В сфере бюджетно-финансовой политики муниципального образования Староминский район наряду с позитивными тенденциями существуют определенные проблемные моменты:

возрастание финансовой нагрузки расходной составляющей бюджета, главным образом, увеличение расходов на социальную сферу, требует адекватного увеличения доходной части бюджета в условиях ограниченности источников налоговых и неналоговых поступлений в бюджет. В результате возникает риск того, что доходная часть бюджета не обеспечит в полной мере финансирование социально-значимых расходов;

принимая во внимание то, что налоги на совокупный доход и налоги на имущество занимают в общем объеме собственных доходов 6,76% и 13,88% в налоговых доходах, особое внимание необходимо уделить стимулированию развития налоговой базы, формируемой субъектами малого и среднего предпринимательства, роль которых в формировании доходной части бюджета снижается, а также мероприятий по повышению эффективности использования земельных участков муниципального образования.

Таким образом, на сегодняшний день перед Администрацией муниципального образования Староминский район стоит задача поиска новых подходов к управлению финансами, повышению эффективности и результативности бюджетных расходов.

Исходя из этого основными целями бюджетной политики в 2012 - 2020 годах являются:

1. Обеспечение макроэкономической стабильности, которая предусматривает в том числе сбалансированный бюджет, последовательное снижение бюджетного дефицита, достижение сокращения в дефицита бюджета района не менее чем в два раза по сравнению с уровнем 2010 года.

2. Координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, оценка приоритетности стратегических задач, сопоставление их с реальными возможностями.

В кризисный период задача составления долгосрочных планов финансового развития отошла на второй план. С нормализацией экономической жизни следует вернуться к разработке долгосрочных планов экономического развития. Для разработки долгосрочной бюджетной стратегии потребуется расширение горизонта и повышение надежности экономических прогнозов, которые должны быть основаны на разумных оценках конъюнктурных параметров и макроэкономических показателей, зависящих от бюджетных расходов.

Необходима четкая оценка объема действующих расходных обязательств. При принятии новых расходных обязательств должна быть обеспечена достоверность их финансово-экономического обоснования. Занижение при рассмотрении новых инициатив их финансовой оценки с последующим ежегодным увеличением расходов по уже принятым решениям является недопустимым. Предлагаемое новое решение должно быть проанализировано с точки зрения возможностей его финансового обеспечения.

3. Обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов, разработка комплекса взаимосвязанных мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

4. Повышение доступности и качества муниципальных услуг, нацеленных на реализацию решений, позволяющих уйти от платы только за сам факт существования муниципального учреждения, вне зависимости от результатов его работы.

5. Повышение эффективности использования бюджетных инвестиций. Наряду с задачами, за решение которых полностью отвечает муниципальное образование Староминский район, они должны стать катализатором для вложения средств частного сектора в те сферы и проекты, где одновременно с использованием бюджетных средств возможно и целесообразно привлечение внебюджетных ресурсов. При этом стоит более интенсивно использовать механизмы государственно - частного партнерства.

6. Применение единых, прозрачных принципов, учитывающих как приоритетные расходы муниципального образования Староминский район, так и полномочия главных распорядителей бюджетных средств по оптимизации расходов в рамках действующего законодательства.

Принятие новых обязательств по инициативе главных распорядителей бюджетных средств должно осуществляться только в рамках установленных бюджетным законодательством ограничений расходов, при условии и в пределах сокращения действующих расходных обязательств.

7. Принятие решений по увеличению действующих или установлению новых расходных обязательств только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов в рамках установленных бюджетным законодательством ограничений.

8. Обеспечение социальной и инновационной направленности бюджета района, финансирование приоритетных направлений бюджетных расходов - здравоохранения и образования, культуры, социальной и молодежной политики, а также физической культуры и спорта.

9. Обеспечение своевременности исполнения бюджета района. Все необходимые меры для организации исполнения бюджета должны приниматься до начала финансового года.

10. Развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, использование результатов мониторинга при оценке деятельности отраслевых органов администрации муниципального образования Староминский район и их руководителей в целях повышения их ответственности за достижение установленных показателей.

11. Повышение эффективности использования ресурсов при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд.

12. Развитие системы финансового контроля, включающей в себя предварительный и текущий финансовый контроль при исполнении бюджета по казначейским принципам, а также проводимый финансовым управлением

администрации муниципального образования Староминский район последующий контроль за соблюдением участниками бюджетного процесса норм бюджетного законодательства.

13. Повышение качества человеческого капитала. Переход к инновационной экономике невозможен без квалифицированных специалистов и постоянного профессионального обучения. Серьезнейшее внимание должно быть уделено как образованию, так и улучшению здоровья граждан, формированию здорового образа жизни, созданию условий для повышения трудовой и творческой активности. В рамках формируемых муниципальных целевых программ должна быть продолжена работа по приоритетным проектам, механизмы реализации которых доказали свою эффективность.

Муниципальный долг муниципального образования Староминский район

Основные данные

Предельный объем муниципального долга:

- на 01.01.2008 – 20000 тыс. руб.
- на 01.01.2009 – 20000 тыс. руб.
темп роста 2009/2008 гг. – 100%
- на 01.01.2010 – 20000 тыс. руб.
темп роста 2010/2009 гг. – 100%
- на 01.01.2011 – 20000 тыс. руб.
темп роста 2011/2010 гг. – 100%
- на 01.01.2012 – 35800 тыс. руб.
темп роста 2012/2011 гг. – 179%
темп роста 2012/2008 гг. – 179%

Анализ муниципального долга проведен на основании Долговой книги муниципального образования методом сравнения фактических данных о муниципальном долге с верхним пределом муниципального долга, установленным Решением о бюджете муниципального образования, с фактическими данными за аналогичный период прошлого года.

Кроме того, проанализирована динамика фактических данных о муниципальном долге за ряд лет.

Проведен анализ соответствия фактических данных муниципального долга предельным объемам (ограничениям), установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации (пункты 1, 2, 3, 6 статьи 107).

Проведен анализ видов муниципальных гарантий, соответствия фактических сумм гарантий данным, установленным муниципальными правовыми актами, а также предельным объемам (ограничениям), установленным статьей 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Текущая ситуация в области муниципальных заимствований характеризуется проведением достаточно взвешенной политики в области и внутренних заимствований.

Основным видом муниципального долга муниципального образования Староминский район являются бюджетные кредиты предоставленные

краевым бюджетом на покрытие дефицита бюджета муниципального образования Староминский район.

За анализируемый период предельный объем муниципального долга не превышает показатель собственных доходов бюджета муниципального образования Староминский район. Соотношение предельного объема муниципального долга к собственным доходам за анализируемый период составляет от 0,2 до 28,7% на 01.01.2008 и на 01.01.2012 соответственно.

Таким образом, в условиях недостатка финансовых средств основной задачей муниципального образования Староминский район является снижение (сохранение на существующем уровне) объема муниципального долга и регулярный мониторинг бюджетных обязательств.

Таблица № 8 -Муниципальный долг МО Староминский район

Наименование	Ед. изм.	01.01.2008	01.01.2009	01.01.2010	01.01.2011	01.01.2012
Объем муниципального долга	тыс. руб.	87,2	4500	7000	10500	35800
Утвержденный объем доходов бюджета муниципального района	тыс. руб.	56413,4	82641,8	101341,6	122678,9	124796,6
Предельный объем текущего муниципального долга	тыс. руб.	20000	20000	20000	20000	35800
Предельный объем муниципальных гарантий	тыс. руб.	0	0	0	3000	3000
Расходы на обслуживание муниципального долга	тыс. руб.	0	0	137,4	237,5	852,6
Соотношение объема долга к доходам бюджета	%	0,2	5,4	6,9	8,6	28,7

Анализ развития социальной сферы

Здравоохранение

За последние 3 года в кадровом количественном составе здравоохранения района существенных изменений не произошло. Остается высоким дефицит врачей – 34%, укомплектованность врачами на уровне 59,3%, обеспеченность врачами ниже средне-краевого показателя и составляет 19,9 на 10000 населения. Укомплектованность средним медперсоналом в районе одна из самых высоких в крае - в 2011 году составила 96%.

Произошли довольно положительные сдвиги в обеспечении врачей жильем.

Для повышения качественного состава врачей ежегодно 20-25% врачей повышают квалификацию на центральных базах. Только в 2011 году проведена профессиональная подготовка врачей по рентгенологии, неонатологии, реанимации, скорой помощи, кардиологии, профпатологии, ультразвуковой диагностике, по детской урологии-андрологии.

Медико-демографическая ситуация остается напряженной. Уровень рождаемости держится в пределах 11,1-11,3 на 1000 населения, общая смертность тенденции на снижение не имеет.

Общая смертность населения от заболеваний системы кровообращения к 2011 году снизилась до 789,2 на 100000 населения против 830,5 в 2010 году. Смертность от внешних причин в 2011 году по сравнению с 2009 годом снижена на 16%. Смертность лиц трудоспособного возраста снижена со 157,2 на 100000 населения в 2009 году до 126,4 в 2011 году. Довольно положительная динамика снижения смертности при ДТП. В 2011 году показатель на 100 тыс. смертности при ДТП составил 26,6 против 33,9 в 2009 году.

Настораживает факт увеличения числа умерших от суицидов - в 2 раза к уровню 2009 года.

Число врачебных посещений в поликлинике на 1 жителя с 7,34 в 2009 году повысилось до 9,86 посещений в 2011 году.

Проводилась целенаправленная работа по профилактике и снижению аборт. В результате показатель абортов на 1000 женщин фертильного возраста снижен с 27,2 в 2009 году до 11,8 в 2011 году.

Первичный выход на инвалидность на 100 тыс. населения составил 44,5, против 49,5 в целом по краю. Стабильно отмечается снижение случаев временной нетрудоспособности на 100 тысяч работающих, в 2011 году показатель составил 58,9 против 64,3 в 2009 году.

Благодаря целенаправленной профилактике алкоголизма показатель числа алкогольных психозов уменьшен с 29,1 в 2009 году до 7,37 в 2011 году, т.е. в 4 раза.

Имеет положительную динамику снижение онкологическими заболеваниями.

Придается исключительное внимание профилактике инфекционной заболеваемости населения района. Удельный вес населения, профилактически осмотренного на туберкулез в 2011 году достиг 73,2%, против 61% в 2009 году.

Отмечается снижение венерической заболеваемости. Заболеваемость сифилисом снижена с 24,2 на 100 тыс. населения в 2009 году до 19,3 в 2011, гонореей с 60,6 на 100 тысяч до 41,1 в 2011 году.

В районе на протяжении ряда лет отсутствуют случаи врожденного сифилиса, материнской смертности.

Дошкольное образование

В течение последних трех лет (2009-2011 годы) решалась проблема обеспечения населения услугами дошкольного образования. Участие в долгосрочной краевой целевой программе «Развитие системы дошкольного образования в Краснодарском крае» на 2010-2015 годы на условиях софинансирования обеспечило в 2011 году проведение капитального ремонта группового помещения МДОУ № 133 с введением 20 дополнительных мест.

Таким образом, за трехлетний период количество мест в детских садах увеличилось на 20. Активное развитие получили современные вариативные модели дошкольного образования.

Для решения проблемы удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования в дошкольных учреждениях функционируют группы кратковременного пребывания различной направленности и группы семейного воспитания. Количество групп кратковременного пребывания детей различной направленности выросло в 3 раза. В период с 2009 по 2011 год открыты 4 группы семейного воспитания. Итог трехлетней работы – около 320 детей охвачены различными формами дошкольного образования, охват населения дошкольным образованием составляет 70%, что выше среднего показателя по Краснодарскому краю. В связи с ростом рождаемости охват дошкольным образованием за три года снижен на 4 %.

Таблица №9-Охват дошкольным образованием за период с 2009 по 2011 годы:

2009 год	2010 год	2011 год
74%	72%	70%

Общее образование

В течение трех последних лет (2009-2011 годы) сеть дневных общеобразовательных учреждений сократилось на одну единицу. Основная общеобразовательная школа №11 реорганизована путем присоединения к СОШ №2. Таким образом, в районе функционируют девять дневных средних общеобразовательных учреждений и одна вечерняя (сменная) общеобразовательная школа. Контингент обучающихся снижается.

Таблица №10-Среднегодовое количество учащихся за период с 2009 по 2011 годы:

2009 год	2010 год	2011 год
3976 чел.	3932 чел.	3976 чел.

Одной из приоритетных задач общего образования остается предоставление всем детям качественного образования, обеспечение, сохранение и укрепление здоровья обучающимся. С этой целью в учебные планы всех классов введен третий час физической культуры. Организовано дистанционное обучение пяти детей-инвалидов, обучающихся на дому. Дома у каждого ребенка установлен комплект программно-технического оборудования на сумму до 300,0 тыс. руб. Базовой школой по дистанционному обучению определена СОШ №9. Увеличился фонд школьных библиотек.

Таблица №11-Процент обеспеченности обучающихся ОУ учебниками из фондов школьных библиотек :

2009год	2010год	2011год
28%	30%	52%

Основные проблемы отрасли образования:

- 1) снижение процента охвата детей дошкольным учреждением;
- 2) 206 детей, нуждающихся в дошкольном образовании, не определены в детские сады;
- 3) условия для проведения 3-го часа физической культуры созданы только в СОШ №7. В остальных школах спортивные залы не соответствуют современным требованиям;
- 4) низкий процент охвата детей-инвалидов дистанционным и инклюзивным образованием;
- 5) несмотря на увеличение библиотечного фонда, остается низким процент обеспеченности обучающихся общеобразовательных учреждений учебниками из фондов школьных библиотек.

Занятость населения

В экономике Староминского района по состоянию на 1 января 2012 года заняты около 13,7 тысяч человек экономически активного населения (15-72 лет). Основная доля занятого населения района сосредоточена в средних и малых предприятиях.

Основные преобразования, которые происходят сейчас в экономике района - модернизация производства. Это неизбежно вызывает ликвидацию значительной части неэффективных рабочих мест, изменение структуры занятых, и как следствие высвобождение работников.

Общая безработица по-прежнему достаточно высока и представляет собой серьезную социальную проблему. Уровень регистрируемой безработицы, рассчитанный по отношению к численности экономически активного населения района, по состоянию на 1 января 2012 года составляет 1,7 процента, на 1 января 2011 года – 1,5 процента, на 1 января 2010 года – 1,5 процента, на 1 января 2009 года – 1,1 процента.

По состоянию на 1 января 2009 года на учете в центре занятости населения Староминского района состояло 266 безработных, на 1 января 2010 года – 346, на 1 января 2011 года – 375, на 1 января 2012 года – 416.

Следует отметить, что Староминский район входит в группу территорий с наиболее высоким уровнем регистрируемой безработицы.

Как и прежде, из наиболее острых проблем рынка труда района остается структурный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы: соискатели

рабочих мест не соответствуют требованиям работодателей, а вакантные рабочие места – требованиям ищущих работу.

Структура спроса на регистрируемом рынке труда отличается от имеющегося предложения рабочей силы по квалификационному признаку.

Вопросы создания рабочих мест и обеспечения занятости населения для Староминского района актуальны. Предстоящее расширение действующих и строительство новых производств, дальнейшее развитие личных подсобных хозяйств могут быть полностью обеспечены незанятым населением, проживающим в районе.

В программе занятости на территории района большое внимание уделено активным формам организации занятости населения. Прежде всего, это профобучение, занятость несовершеннолетних, общественные работы, трудоустройство граждан, испытывающих сложности в поиске работы и т.д.

В рамках организации общественных работ в 2010 году в Староминском районе работали 575 человек, из них с материальной поддержкой - 29 человек, в 2011 году - 375 человек, из них с материальной поддержкой - 49 человек.

Второй год в крае реализуется ведомственная целевая программа «Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Краснодарского края». За 2010 год 41 житель, за 2011 год - 29 жителей Староминского района получили субсидию в размере 58,8 тысяч рублей на развитие предпринимательской деятельности.

Задача органов службы занятости, органов образования дать незанятому населению необходимые знания, умения для занятий в товарном личном подсобном хозяйстве, для занятий предпринимательством, а также обеспечить возможность трудоустройства на имеющиеся вакансии и рабочие места предусмотренных к строительству или расширению предприятий.

Сегодня органы службы занятости населения и образования совместно решают важную стратегическую задачу – реализацию совместного плана профессиональной ориентации школьников на востребованные в сельской местности рабочие профессии, для работы в медицинских учреждениях, а также инженеров-строителей, теплотехников, и по другим профессиям (специальностям), востребованным на рынке труда Староминского района.

Наша задача – помочь школьникам района сделать правильный профессиональный выбор, стать востребованными рабочими и специалистами.

Район испытывает большую потребность именно в рабочих кадрах. И если не принимать меры, то в перспективе дефицит рабочей силы в районе может составить более 100 человек. Поэтому большое внимание служба занятости населения уделяет профориентации и профобучению молодежи.

В 2010 году на профессиональное обучение направлено 85 безработных граждан, в 2011 году - 106 безработных граждан Староминского района, из них 149 человек - по рабочим профессиям.

Одним из эффективных методов обеспечения населения полной информацией об имеющихся вакантных местах и возможностях обучения

профессиям, пользующимся спросом на рынке труда, а также представления работодателям возможности подбора на эти места граждан из числа безработных, является организация и проведение «Ярмарок» с привлечением работодателей, представителей учебных заведений, безработных граждан и учащейся молодежи. Так, в 2011 году проведено 12 ярмарок, в которых приняли участие 874 человек. В результате ярмарок трудоустроены 67 человек. В рамках ярмарок вакансий проведены профориентационные мероприятия на базе Мобильного центра занятости населения.

В рамках программы временной занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время за 2010-2011 годы трудоустроены 461 подросток, которые принимали участие в текущем ремонте общеобразовательных школ, выполняли строительные работы, занимались благоустройством территорий.

Первый отряд «Новых тимуровцев» в Староминском районе создан в 2008 году в составе 20 человек. В движении «Новые тимуровцы» в течение 2010 года участвовали 141 учащийся, в 2011 году - 220 учащихся. 36 пожилых граждан (из них 10 ветеранов войны и 5 ветеранов труда) получили социальные услуги.

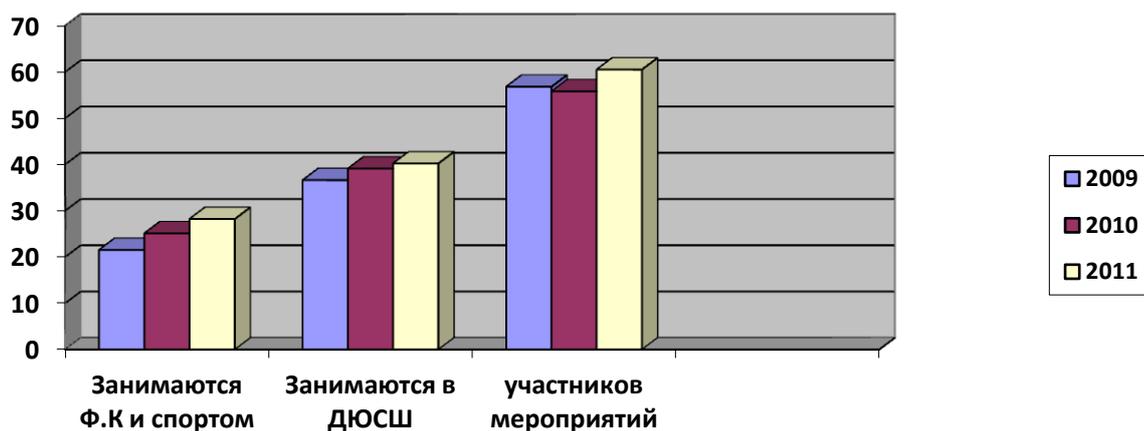
Физическая культура и спорт

Основным показателем развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании является охват жителей регулярно занимающихся физической культурой и спортом. Этот показатель в 2011 году вырос до 28,2% против 21,5% в 2009 году. В 2011 году образовались еще два клуба по месту жительства.

В районе работают две спортивные школы с общим охватом 1606 учащихся. Культивируются такие виды спорта как футбол, волейбол, баскетбол, гимнастика, спортивная аэробика, гребля на байдарках и каноэ, академическая гребля, дзюдо, рукопашный бой, каратэ и туризм. Кроме того, работают 22 клуба по месту жительства с общим охватом 3528 человек, функционирует ГОУ Школа-интернат, в которой проводится работа с детьми-инвалидами. На базе МОУ ДОД «Дом детского творчества» открыт спортивный клуб для инвалидов «Радуга», традиционно проводятся спортивные мероприятия для инвалидов.

В работе по физическому воспитанию, культуре и спорту на территории муниципального образования Староминский район задействовано 90 специалистов, из которых 45 имеют высшее образование, 29 - со средним специальным образованием. Два заслуженных тренера России, два отличника физической культуры России, 11 специалистов имеют высшую категорию.

Главным критерием развития спорта на территории района является подготовка детско-юношеских команд для участия в Спартакиаде молодежи Кубани. По итогам 2011 года наш район занял 7 место из 16 районов четвертой группы.



за анализируемый период в районе проведено свыше трехсот спортивно-массовых мероприятий, в которых приняло участие свыше 20 тысяч участников, что составляет 60,5% от численности населения района.

Таблица № 12 Показатели развития физической культуры и массового спорта

	2011 г од	2010 год	2009 год
1. Число систематически занимающихся физической культурой и спортом, человек	11 530 28.2 %	10 408 25.2 %	8794 21.5 %
2. Число занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, человек	1606 40.2 %	1583 39.1 %	1515 36,6 %
3. Общее число работников физической культуры и спорта, человек	90 0,2 %	87 0,2 %	85 0,2 %
4. Количество населения, принявшего участие в Соревнованиях, человек	24 598 60.5%	23 080 55,8 %	22 825 56.8 %
5. Количество физкультурно-спортивных клубов по месту жительства, созданных за отчетный год, ед.	2	2	2
6. Количество населения, принявшего участие во всекубанских турнирах среди детских команд на Кубок губернатора Краснодарского края по футболу и стритболу, %	55 %	51.8%	46.3 %
7. Количество населения, принявшего участие в спартакиаде трудящихся Кубани, человек	2740 28.4%	2424 26.5 %	2281 25.5%
8. Место, занятое в спартакиаде учащихся и молодежи Кубани	6 место	6 место	4 место
9. Количество медалей, завоеванных спортсменами и командами муниципального образования в краевых, всероссийских и международных соревнованиях	286	185	317
10. Количество спортсменов муниципального образования, включенных в состав сборных команд края и России по различным видам спорта	43	51	24
11. Количество подготовленных в муниципальном образовании кандидатов в мастера спорта, мастера спорта России	2 –КМС 2 - МС	5- КМС	8 - КМС 2 - МС
12. Количество инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, человек	180 6 %	176 6 %	172 6 %

13. Обеспеченность спортивными сооружениями, %	26.5 %	26.5 %	26.5 %
14. Количество медалей, завоеванных спортсменами инвалидами, ед.	12	18	1
15. Количество построенных сооружений за отчетный год	2	0	1

В районе уже традиционными стали спартакиады:

- среди структурных подразделений администрации муниципального образования Староминский район, которая проводится по 12 видам программы с общим охватом более 200 человек;
- среди коллективов физкультуры по 14 видам программы, в которых каждый год принимает участие более 2000 человек;
- среди трудящихся «За единую и здоровую Кубань» по 12 видам программы, в которой на первом этапе приняло участие 70 команд с охватом 2214 человек.

В 2011 году показатели развития отрасли улучшились, заметна небольшая динамика роста в проведении спортивно-массовых мероприятий. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, увеличивается с каждым годом за счет роста количества клубов по месту и жительства и увеличения числа занимающихся в ДЮСШ.

Только в 2011 году спортсменами нашего района на краевых, всероссийских и международных соревнованиях завоевано 286 медалей. 43 спортсмена муниципального образования включены в состав сборных команд Краснодарского края и России по различным видам спорта. Наибольший вклад в копилку медалей и членов сборных команд внесли спортсмены по гребле на байдарках и каноэ.

Самым ярким событием 2011 года стало выступление в основном составе сборной России на Кубке Европы в Польше воспитанницы ДЮСШ «Юность» Бардак Веры, - которая под руководством тренеров Тетерева Владимира Сергеевича и Калинова Андрея Сергеевича стала бронзовым призером Кубка.

1.3.SWOT-анализ. Анализ сильных сторон

1. Благоприятный инвестиционный климат края, способствующий притоку российского и зарубежного капитала через активную маркетинговую позицию (активное продвижение на международных форумах и выставках совокупности выгодных и привлекательных инвестиционных площадок);
2. Плодородные почвы.
3. Развитая транспортная инфраструктура: разветвленная железнодорожная сеть, автодороги федерального и местного значения.
4. Непосредственная близость к Ейскому и Азовскому морским портам.
5. Наличие действующих промышленных производств.
6. Наличие инвестиционных площадок для размещения новых производств.

7. Благоприятный климат для выращивания многих сельскохозяйственных культур.
8. Наличие образовательного учреждения начальной профессиональной подготовки кадров сельского хозяйства.

SWOT-анализ. Анализ слабых сторон

1. Слабая материально – техническая база предприятий муниципального образования.
2. Отсутствие ликвидной залоговой базы у действующих предприятий для получения кредитных ресурсов.
3. Высокий физический и моральный износ техники и оборудования действующих производств.
4. Недостаток высококвалифицированных кадров.
5. Отнесение муниципального образования к зоне рискованного земледелия.

SWOT-анализ. Анализ возможностей

1. Создание новых производств.
2. Проведение постепенной модернизации действующих производств.
3. Выпуск дешёвых строительных материалов.
4. Организация производства современной продукции.
5. Возможность расширения существующих производств.
6. Увеличение объемов производства продукции предприятиями района.
7. Расширение поставок произведенной продукции в регионы страны и на экспорт.
8. Внедрение механизмов позиционирования муниципального образования с целью создания благоприятного инвестиционного имиджа.

SWOT-анализ. Анализ угроз

1. Инфляция и рост цен.
2. Перебои с поставками материалов.
3. Воздействие погодных условий.
4. Снижение объемов производства продукции сельского хозяйства.
5. Высокая конкуренция на рынках всех видов продукции.
6. Снижение плодородия почвы.
7. Демпинговая политика стран импортёров продовольственной продукции.

Выявленные проблемы

- Регрессионный тип населения;
 - Низкое качество медобслуживания, нехватка медперсонала;
 - Инфраструктурные ограничения для развития;
 - Отраслевые перекосы в экономике;
 - Технологическое отставание производства от требуемого уровня в связи с вступлением в ВТО.
-

Конкурентные преимущества

- Выгодное географическое положение;
- Наличие крупных транспортных потоков;
- Развитое сельское хозяйство;
- Инвестиционная привлекательность;
- Сельскохозяйственный потенциал.

3. Цель и стратегические направления развития муниципального образования Староминский район

Основной целью стратегии социально-экономического развития является повышение благосостояния населения муниципального образования через повышение качества среды обитания, увеличение доходов граждан и обеспечение бюджетной эффективности.

Задачи социально-экономического развития Староминского района:

- стимулирование роста производительности существующих предприятий;
- создание благоприятного инвестиционного климата;
- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- модернизация инженерной, транспортной, информационной инфраструктуры;
- улучшение экологической ситуации на территории муниципального образования и повышение эффективности природопользования.

Для достижения стратегической цели развития муниципального образования Староминский район необходимо реализовать комплекс действий в следующих стратегических направлениях:

Направление 1 – Стимулирование деловой активности по развитию сельского хозяйства, промышленности, строительства и потребительской сферы;

Направление 2 – Повышение качества жизни за счет улучшения системы здравоохранения, образования, обеспечения граждан жильем и прочих социальных аспектов.

Направление 1. Стимулирование деловой активности по развитию сельского хозяйства, промышленности, строительства и потребительской сферы.

Развитие реального сектора экономики, малого и среднего предпринимательства будет способствовать созданию новых рабочих мест, привлечению трудовых ресурсов в район, что повлечет за собой рост стабильности экономики и благосостояния населения муниципального образования Староминский район.

Основной задачей в сельском хозяйстве в отрасли растениеводства на перспективу до 2020 года является увеличение объемов производимой продукции, как за счет роста урожайности сельскохозяйственных культур, так и за счет увеличения посевных площадей, а также достижения устойчивых показателей производства продукции (таблица № 13).

	Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Производство зерна, тыс. тонн	227,6	256,4	238,7	239,5	241,5	242,0	244,0	246,0	247,0	250,0	255,0
2.	Производство сахарной свеклы, тыс. тонн	235,8	334,3	359,6	359,7	368,9	369,0	369,5	370,0	372,0	373,0	374,0
3.	Производство подсолнечника, тыс. тонн	26,1	32,3	30,1	30,1	30,1	30,8	30,9	31,0	31,5	31,4	31,6
4.	Производство картофеля, тыс. тонн	9,9	9,4	9,7	9,9	10,2	10,8	10,9	11,2	11,4	11,6	11,7
5.	Производство овощей, тыс. тонн	7,0	7,2	7,6	7,7	7,9	8,0	8,1	8,2	8,4	8,6	9,0

Деятельность администрации муниципального района на перспективу до 2020 года будет направлена на развитие отрасли животноводства (таблица №14).

		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Производство мяса в живом весе, тыс. тонн	8,3	4,5	3,5	4,1	4,6	5,2	6,1	6,5	7,2	8,1	8,7
2.	Производство молока, тыс. тонн	30,5	32,0	34,4	35,6	36,8	36,9	37,0	37,1	37,2	37,4	37,6

Увеличение производства продукции отрасли **животноводства** планируется за счет:

1. Повышения генетического потенциала животных и улучшения условий их содержания. Для создания высокопродуктивного стада планируется закупка племенного молодняка КРС.

2. Строительства и модернизации животноводческих комплексов за счет привлечения долгосрочных кредитов.

В результате SWOT- анализа выделены следующие стратегические возможности по активному развитию муниципального образования Староминский район по виду деятельности «сельское хозяйство»:

1. Реализация инвестиционного проекта **«Расширение, реконструкция и техническое перевооружение (замена оборудования) производства предприятия ООО Витязевская птицефабрика»** общей стоимостью 1233 млн. рублей в 2011-2012 году позволит увеличить производство мяса птицы. В результате реализации проекта будет создано 300 новых рабочих мест.

2. **Строительство тепличного комплекса для выращивания сельскохозяйственных культур.** Реализация этого инвестиционного проекта в комплексе с газовой электростанцией позволит существенно снизить себестоимость как вырабатываемой электроэнергии, так и овощной продукции. В результате его реализации будет создано 25 новых рабочих мест.

Задачей муниципального образования Староминский район **в сфере промышленности** является сохранение достигнутых высоких темпов роста промышленного производства, дальнейшее развитие существующих и развитие новых обрабатывающих отраслей.

В целях развития промышленности на территории муниципального образования Староминский район необходимо формирование системы инфраструктурного обеспечения и создания благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Основная проблема – низкая степень диверсификации экономики, недостаточный уровень развития обрабатывающих производств.

В муниципальном образовании Староминский район в настоящий момент прорабатывается вопрос реализации следующих инвестиционных проектов в промышленности:

1. **Строительство завода по производству сахара с замкнутым циклом производства при переработке сахарной свеклы мощностью 6000 тонн сырья в сутки.**

Строительство сахарного завода на территории Староминского района стратегически целесообразно, так как производство сахарной свеклы в северной зоне Краснодарского края ежегодно растет, как за счет расширения площадей, так и за счет роста её урожайности. Стоимость проекта составляет 6813 млн.рублей, в результате его реализации будет создано 360 новых рабочих мест.

2. **Строительство высокотехнологичного предприятия по переработке плодов и овощей** с объемом производства до 25,7 тыс.тонн. Данный проект отражает техническую возможность и экономическую целесообразность строительства предприятия на территории Староминского района имеются сырьевые источники – 1500 га плодовых садов. Цель проекта – организация глубокой переработки плодов и овощей для круглогодичного обеспечения высококачественной плодоовощной продукцией – маринадами, салатами, быстрозамороженными овощными смесями, джемами, цукатами, конфитюрами и т.д. В результате реализации проекта будет дополнительно создано 291 рабочее место.

3. Строительство предприятия по глубокой переработке зерновых культур.

В рамках реализации данного проекта планируется строительство предприятия, продуктами производства которого являются сухая клейковина, сухие и сырые модифицированные крахмалы, глюкоза, фруктоза, сухая барда и углекислый газ. Предполагаемый рынок сбыта – животноводческие хозяйства и предприятия пищевой промышленности. В результате реализации проекта будет дополнительно создано 356 новых рабочих мест.

4. Строительство мини-цеха по переработке рыбопродуктов.

В рамках реализации проекта будет осуществляться переработка и реализация качественной, экологически чистой продукции. Используемые технологии позволят достичь бесперебойной работы оборудования для производства пресервов и соления рыбы. Годовая проектная мощность составит 300 тонн готовой продукции. Дополнительно будет создано 17 рабочих мест.

Основной задачей стратегического развития муниципального образования Староминский район **в строительстве** является сохранение тенденции роста с последующим наращиванием объемов строительных работ высокими темпами.

В целях диверсификации экономики возможно развитие промышленности строительных материалов на основе использования имеющихся природных ресурсов (глина, песок).

Данное направление развития является ключевым для муниципального образования Староминский район по ряду факторов:

- Близость Щербиновского района – федеральной игровой зоны – реципиента строительных материалов;
- Рост темпов жилищного и промышленного строительства;
- Дефицит строительных материалов;
- Наличие ресурсной базы;
- Наличие инвестиционных площадок для реализации инвестиционных проектов в данном направлении.

В перспективе экономического развития муниципального образования Староминский район основной задачей является возобновление и увеличение производства строительных материалов. Реализация этой задачи начинается с 2012 года. Найден инвестор для ООО «Староминский кирпичный завод», ведутся работы по его реконструкции и модернизации производства. Выпуск первой продукции запланирован на 2012 год.

Планируется строительство универсального спортивного комплекса, расположенного по ул. Орджоникидзе в ст. Староминской в микрорайоне «Малюс». Мощность спортивного комплекса рассчитана на единовременную пропускную способность до 60 спортсменов в смену. Предусмотрены игровые залы для гандбола, минифутбола, волейбола, зоны для бокса, борьбы, тренажерный, предусмотрены места для 240 зрителей. Общая площадь спорткомплекса 3608,1 кв.м. Сметная стоимость работ составляет 140,0млн.руб.

В ст. Староминской в границах улиц Вокзальной, К.Маркса, Екатеринодарской и Менской планируется строительство плавательного бассейна. Общая площадь здания 1622,44 кв.м., количество занимающихся в смену 48 чел. Количество зрителей до 150 чел. Ориентировочная стоимость строительства 140,0 млн. руб.

Реализуется в 2012 году проект реконструкции центрального стадиона в ст. Староминской предусматривается устройство беговых дорожек, водосбора и водоотвода, трибун на 3 тысячи посадочных мест, установка осветительных мачт. Стоимость работ составляет 16 млн. рублей. Так же в планах модернизация (строительство раздевалок, устройство трибун и ограждений) стадионов Канеловского, Новоясенского, Рассветовского, Куйбышевского сельских поселений и стадиона муниципального образования Староминский район, находящегося в 19 квартале ст.Староминской.

Так же планируется проведение капитальных ремонтов объектов культуры муниципального образования Староминский район: районного дома культуры, детской художественной школы, детской школы искусств на общую сумму 94,4 млн. руб. Проведение капитальных ремонтов объектов здравоохранения: отделений МБУЗ «ЦРБ МО Староминский район»: инфекционного, родильного, хирургического,- амбулаторий ст.Канеловской и п. Рассвет на общую сумму 43,2 млн. руб.. Планируется строительство пяти зданий врача общей практики на сумму 37,5 млн. руб.

Продолжается реализация ФЦП «Социальное развитие села». Планируется строительство 24 индивидуальных жилых дома на сумму 43,6 млн. руб.

Рассматривается вопрос о строительстве в 2012-2013 гг. многоквартирного жилого дома за счет средств инвестора в сумме 35 млн. руб. по ул.Мира в ст.Староминской.

Планируется строительство в 2012-2013гг. двух 30-ти квартирных жилых дома для детей сирот за счет средств краевого бюджета в размере 68 млн.руб.

В 2012 году планируется ввести в эксплуатацию 23,33 тыс. кв.м. жилья, в 2013- 24,31 тыс.кв.м., 2014- 25,57 тыс.кв.м., в 2015- 27,67 тыс.кв.м., в 2016- 29,07 тыс.кв.м., в 2017- 30,82 тыс.кв.м., в 2018- 32,57 тыс.кв.м., в 2019- 34,57 тыс.кв.м., в 2020- 36,45 тыс.кв.м.

Задачи развития потребительской сферы Староминского района до 2020 года:

1. расширение сети розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг, а также равномерное распределение объектов по территории района;

2. реализации мероприятий долгосрочной муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Староминский район на 2011-2014 годы»;

3. продвижение продукции краевых и местных товаропроизводителей на потребительский рынок района.

Прогнозируемые показатели количества субъектов и товарооборота розничной торговли и общественного питания Староминского района до 2020 года выглядят следующим образом (таблица №15):

Показатели	Прогноз до 2020 года								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Оборот розничной торговли	2969,6	3336,3	3777,0	4177,0	4607,6	5057,6	5567,3	6187,0	6865,0
Оборот общественного питания	104,1	117,2	132,9	148,9	166,4	184,9	208,7	233,0	258,0
Количество субъектов розничной торговли	547	553	560	565	572	578	583	589	596
Количество субъектов общественного питания	34	37	39	42	44	45	47	49	53

В период с 2012 по 2020 год прогнозируется рост числа субъектов бытовых услуг (рисунок №15), также планируется проведение реконструкции 28 объектов, с созданием 50 дополнительных рабочих мест.

Рисунок №15



Основными стратегическими целями развития малого и среднего предпринимательства остаются:

1. Повышение темпов развития малого и среднего предпринимательства:
 - 1.1. Рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
 - 1.2. Рост оборота субъектов малого и среднего предпринимательства;

1.3. Рост объема инвестиций в основной капитал субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таблица №16

Наименование показателя	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Количество СМСП, единиц	2300	2315	2333	2340	2345	2350	2355	2360	2365
Средняя численность работников СМСП, человек	4102	4165	4238	4280	4331	4395	4465	4518	4576
Оборот СМСП, млн. рублей	9627,8	10303,2	11029,8	11581,3	12276,2	12889,9	13663,4	14346,5	15207,3
Объем инвестиций в основной капитал СМСП, млн. рублей	91,8	97,5	103,8	110,5	117,8	125,7	134,0	142,7	152,3

2. Повышение социальной эффективности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства:

- 2.1. Рост средней численности работников у субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2.2. Привлечение в бизнес широких слоев населения в сферу обслуживания, производства, сельского хозяйства, инноваций.
3. Продвижение продукции, товаров, работ, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства района на внутренние и внешние рынки Краснодарского края.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

1. Реализация муниципальной долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Староминский район» в полном объеме, в том числе и за счет привлечения средств краевого и федерального бюджетов на условиях софинансирования;
2. Содействие развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, взаимодействие с общественными организациями, представляющими интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;

Основной стратегической задачей муниципального образования Староминский район в сфере ЖКХ является модернизация коммунальной инфраструктуры. В целях повышения качества и надежности предоставляемых услуг, а также уровня благоустройства жилищного фонда необходима разработка и реализация мероприятий по модернизации и новому строительству сооружений и сетей инженерно-технического обеспечения.

В области электроснабжения в настоящее время идет поиск инвестора на реализацию инвестиционного проекта «Строительство газопоршневой тригенерационной электростанции» мощностью 20 МВт. Дополнительным стимулом для строительства является использование пара и горячей воды. В результате реализации проекта будут удовлетворены потребности предприятий и населения района в качественной электроэнергии

при минимальных эксплуатационных затратах и незначительной нагрузкой на экосистемы.

В 2012 году планируется построить газопроводы высокого давления к населенным пунктам Куйбышевского сельского поселения и Рассветовского сельского поселения.

Староминское сельское поселение планирует **«Строительство 1 очереди водозабора со станцией очистки воды»** на 5000 куб.м. Обеспечение населения чистой питьевой водой является приоритетным направлением политики социально-экономического развития района и края в целом. Данное строительство позволит пополнить ресурсы питьевой воды. Основным видом деятельности станции очистки воды будет поставка потребителям питьевой воды надлежащего качества.

Ключевой задачей развития муниципального образования Староминский район является **привлечение инвестиций** на свою территорию. Привлечение инвестиций возможно за счет проведения активной инвестиционной политики, формирования открытой информации для инвесторов, а также создания благоприятных условий на территории района для привлечения инвестиций. Необходимо обеспечить приток инвестиций во все отрасли экономики. Также необходимо рассмотреть возможность реализации проектов по развитию социальной инфраструктуры в рамках общих программ социально-культурного развития муниципального образования.

Задачи развития инвестиционной сферы Староминского района до 2020 года:

1. Реализация мероприятий стратегии инвестиционного развития муниципального образования Староминский район до 2020 года;
 2. Стимулирование инвестиционной деятельности путем оказания форм муниципальной поддержки;
 3. Реализация мероприятий, направленных на выполнение показателя «объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (по крупным и средним предприятиям) индикативного плана муниципального образования Староминский район;
 4. Ежегодная актуализация инвестиционных предложений муниципального образования Староминский район с целью привлечения потенциальных инвесторов;
 5. Активное позиционирование инвестиционного потенциала муниципального образования Староминский район через различные средства массовой информации;
 6. Участие в имиджевых мероприятиях.
-
-

Направление 2 – Повышение качества жизни за счет улучшения системы здравоохранения, образования, обеспечения граждан жильем и прочих социальных аспектов

Основная задача развития муниципального образования Староминский район заключается в формировании благоприятных условий для стабилизации и улучшения демографической ситуации в районе, в создании комфортных условий проживания и ощущения жизни. Необходимо значительное улучшение социальной, культурной и спортивной инфраструктуры, достижение нормативов обеспеченности жителей объектами социального значения.

Стратегическое планирование в области здравоохранения предусматривает процесс выбора основных целей в сфере охраны здоровья населения. Стратегической целью деятельности здравоохранения является улучшение общественного здоровья на основе повышения доступности и качества медицинской помощи, развития профилактической направленности деятельности ЛПУ и формирования здорового образа жизни.

Стратегическое планирование здравоохранения неразрывно связано с формированием отраслевой системы показателей деятельности, с основными направлениями Концепции долгосрочного развития России на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р.

Задачи здравоохранения муниципального образования Староминский район на период до 2020 года предусматривают:

1. Улучшение и оптимизацию кадрового состава медицинских работников. Предусматривается сократить дефицит врачебных кадров, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь до минимума; оказывающих стационарную помощь – в 2 раза, укомплектовать врачами скорую помощь до 100%.

2. К 2017 году открыть 4 амбулатории врачей общей практики со 100% укомплектованием медицинскими кадрами.

3. В целях совершенствования работы скорой помощи к 2018 году построить здание отделения скорой помощи, укомплектовать выездные бригады врачами на 100%, внедрить навигационную систему слежения и контроля работы санитарного транспорта ОСМП.

4. Для оптимизации стационарной помощи повысить эффективность использования коечного фонда (увеличить оборот и занятость койки, снизить среднюю длительность пребывания в стационаре в соответствии с целевыми показателями, предусматривающими развитие здравоохранения в рамках плана модернизации здравоохранения района).

5. В целях дальнейшего развития информатизации системы здравоохранения к 2015 году внедрить электронный документооборот в ЛПУ района.

6. Обеспечить в полном объеме потребность населения в высокотехнологичной медицинской помощи.

Решение указанных задач позволит улучшить здоровье и качество жизни населения.

Предполагается обеспечить снижение уровня смертности от болезней системы кровообращения не менее, чем в 1,4 раза, от несчастных случаев, отравлений и травм – примерно в 2 раза, снизить показатели младенческой смертности до уровня не выше средне-краевого, уменьшить в 1,5 раза заболеваемость социально-значимыми заболеваниями.

Планируется в 1,4 раза увеличить объем амбулаторно-поликлинической помощи, в первую очередь профилактической.

Улучшение показателей здоровья населения и деятельности системы здравоохранения будет обеспечиваться на основе постоянной модернизации технологической базы отрасли, развития медицинской науки и образования, укрепления кадрового состава.

В целях решения кадрового вопроса необходимо создание условий привлечения высококвалифицированных специалистов (обеспечение жильем молодых специалистов, предоставление социальных льгот и др.).

Основные задачи в сфере образования:

- обеспечение жителей муниципального образования доступным качественным бесплатным общим образованием, в том числе обеспечение общедоступности качественного дошкольного образования;

- дальнейшее совершенствование структуры и содержания всех уровней образования (дошкольного, общего, профессионального, дополнительного)

Мероприятия по реализации задач:

- 1) с целью увеличения охвата детей дошкольным образованием, обеспечения населения услугами дошкольного образования управлением образования утвержден план ликвидации очередности в детские сады на период до 2015 года;

- 2) в связи с дефицитом мест в детских садах по федеральной целевой программе планируется построить три детских сада по 140 мест каждый. Новые детские сады будут расположены в различных районах ст. Староминской — по ул. Пугачева, в районе МОУ СОШ № 3 по ул. Тимашевской и в южном микрорайоне. Ориентировочная стоимость одного детского сада до 100 млн. руб., сроки строительства 2011-2014 годы;

- 3) активное развитие новых моделей дошкольного образования – групп кратковременного пребывания и групп семейного воспитания. Количество групп альтернативных моделей дошкольного образования планируется увеличить на 12 единиц;

- 4) проведение ремонтов спортивных залов СОШ №1,4,9 в 2012 году в рамках краевой и муниципальной целевых программ « Развитие образования в Краснодарском крае»;

- 5) до 2015 года во всех общеобразовательных школах создать условия для занятий детей спортом, соответствующие современным требованиям;

- 6) довести процент обеспеченности учебниками в 2012 году до 78%, в 2013 году - до 100%;

7) на базе СОШ№9 создать современное высокотехнологическое, комфортное образовательное учреждение, со всеми техническими условиями для беспрепятственного доступа детей-инвалидов.

8) обеспечить развитие дистанционного образования детей-инвалидов в части повышения квалификации педагогических работников.

В результате реализации этих задач:

- 1) охват детей дошкольным образованием возрастет до 100%;
- 2) в целях укрепления здоровья детей будут созданы современные условия для занятий обучающихся спортом;
- 3) создание безбарьерной среды (инклюзивное и дистанционное образование) позволит подготовить детей –инвалидов к социуму, поможет им стать полноценными гражданами.

Для стабилизации ситуации **на рынке труда** Староминского района необходимо решать вопросы создания новых рабочих мест и поддержки действующих организаций района. Постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 02 ноября 2010 года № 2019 утверждена районная программа «Содействия занятости населения муниципального образования Староминский район Краснодарского края на 2011-2013 годы». Общий объем финансирования программы из средств районного бюджета составит 3184,8 тысяч рублей.

Планируется: - трудоустроить не менее 3150 человек;

- оказать профориентационных услуг не менее 6810 человек;

- направить на профессиональное обучение не менее 220 человек;

- организовать временные общественные работы для 1284 человек;

- трудоустроить не менее 1200 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

В целях стабилизации обстановки на рынке труда, в результате реализации инвестиционных проектов к 2020 году дополнительно будет создано около 2200 новых рабочих мест.

В области культуры, в целях нравственного и эстетического воспитания населения муниципального образования Староминский район необходимо развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры, внедрение и распространение инновационных форм и технологий в сфере культуры, обеспечение доступа жителей к культурным благам и информационным ресурсам (библиотечный и музейный фонды), в т.ч. через Интернет, поддержка и создание разножанровых профессиональных и самодеятельных коллективов, развитие гастрольной деятельности и т.д.

Для реализации данной политики планируется:

1. Создание муниципального бюджетного учреждения культуры «Районный Дом культуры».
2. Капитальный ремонт здания и укрепление материально технической базы МБУК «Районный Дом культуры».
3. Капитальный ремонт здания и укрепление материально технической базы, реконструкция прилегающей территории муниципального бюджетного

учреждения культуры «Центр кино и досуга» Староминского сельского поселения.

4. Газификация МБУК «Центр народного творчества и культуры» Староминского сельского поселения и МКУК «Культурно-молодёжно-спортивный комплекс Канеловского сельского поселения.

5. Реконструкция МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека».

6. Открытие юношеской библиотеки.

7. Капитальный ремонт здания МБОУ ДОД «Детская школа искусств им. Г.Н.Пигарёва».

8. Реконструкция территории и оснащение новыми аттракционами территории МБУК «Парк культуры и отдыха им.30-летия Победы» Староминского сельского поселения.

9. Капитальный ремонт помещений МБУК «Староминский историко - краеведческий музей».

В целях сохранения достигнутого высокого уровня **развития физической культуры и спорта** в муниципальном образовании Староминский район, развития отстающих направлений спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы и достижения высоких показателей по ним необходимо расширение сети учреждений физической культуры и спорта в соответствии с нормативными требованиями и потребностями населения.

Состояние материально-технической базы требует принятия мер по ее укреплению и развитию, обеспечению современным оборудованием и инвентарем. Для стабильного развития отрасли также необходимо привлечение молодых специалистов и формирование квалифицированного тренерско-преподавательского состава.

В целях увеличения активности участия населения в спортивной жизни района, укрепления здоровья жителей необходимо дальнейшее развитие деятельности учреждений спорта, пропаганда активного и здорового образа жизни, в т.ч. в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, на предприятиях.

3. Целевые ориентиры развития муниципального образования Староминский район

Целевые ориентиры реализации Стратегии представляют собой систему показателей, устанавливающих качественные критерии выполнения поставленных стратегических целей и задач в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Перечень целевых ориентиров приведен в таблице №17.

**Таблица № 17 - ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СТАРОМИНСКИЙ РАЙОН**

Наименование показателя	2010г	2011г. (оценка)	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г	Темп роста (2020/2 010)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Численность постоянного населения (на конец года), тыс.чел.	40,930	41,341	41,355	41,370	41,385	41,40	41,415	41,43	41,445	41,46	41,475	101,3
Численность занятых в экономике, тыс.чел.	13,03	12,13	12,73	12,80	12,90	13,00	13,10	13,20	13,30	13,40	13,50	103,6
Темп роста оборота отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг, %	107,2	111,4	106,2	109,3	109,3	109,4	109,5	109,6	109,7	109,8	110,0	121,9
Темп роста привлечения инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, %	151,2	91,3	100,0	103,2	103,1	103,3	103,4	103,5	103,6	103,7	103,8	105,6
Удельный вес убыточных предприятий, %	7	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	57,1
Уровень жизни населения												
Демографическое развитие и занятость населения												
Общий коэффициент рождаемости, число родившихся на 1000 человек населения	11,3	11,1	11,3	11,3	11,1	11,1	11,2	11,3	11,4	11,5	11,7	103,5
Общий коэффициент смертности, число умерших на 1000 человек населения	14,5	15,3	14,1	14,0	13,8	13,7	13,5	13,2	13,1	13,0	12,6	86,9
Коэффициент естественного прироста населения, на 1000 человек населения	-3,2	-4,2	-2,8	-2,7	-2,7	-2,6	-2,3	-1,9	-1,7	-1,5	-0,9	28,1
Средняя продолжительность жизни, лет	70,7	70,7	70,9	70,9	71,0	71,0	71,0	71,2	71,3	71,3	71,4	101
Уровень регистрируемой безработицы к численности экономически активного населения, %	1,5	1,7	1,6	1,5	1,4	1,4	1,3	1,3	1,2	1,2	1,1	73,3
Доходы населения												
Темп роста среднемесячной заработной платы, %	103,8	100,3	101,9	106,0	107,0	107,2	107,4	107,6	107,8	108,0	108,2	131,6
Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	19,7	19,6	19,3	18,0	17,0	16,0	15,0	14,0	13,0	12,0	11,0	55,8
Развитие здравоохранения												

Обеспеченность:												
- амбулаторно-поликлиническими учреждениями, пос. в смену на 10 000 жителей	141,4	141,5	141,6	141,7	141,8	141,8	141,9	141,9	142,0	142,0	142,1	100,5
- врачами, число врачей на 10 000 жителей, чел.												
Смертность населения трудоспособного возраста (на 1000 человек населения)	5,13	5,38	5,30	5,20	5,15	5,10	4,9	4,8	4,7	4,6	4,5	87,7
Развитие образования												
Численность детей в учреждениях детского дошкольного образования, человек	1771	1798	1825	1830	1835	1900	2030	2040	2050	2065	2085	117,7
Численность учащихся в учреждениях общего образования, тыс.человек	4,1	4,072	4,081	4,090	4,100	4,150	4,190	5,000	5,05	5,150	5,250	128,0
Охват детей дошкольным образованием (число мест в дошкольных образовательных учреждениях в расчете на 1000 детей возраста от 1 до 6 лет)	572,1	564,7	570,8	568,9	567,0	723,1	745,2	750,0	751,8	753,6	753,6	131,7
Развитие физической культуры и спорта												
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	25,2	28,2	30,9	32,4	34,7	36,2	37,9	39,5	41,3	43,1	44,9	178,2
Обеспеченность спортивными сооружениями, шт.:												
- плавательные бассейны	0	0	0	1	1	1	1	1	2	2	2	x
- спортивные залы	13	14	16	17	18	19	20	20	21	22	23	176,9
- плоскостные сооружения	50	51	52	53	55	56	57	58	59	60	61	122,0
Развитие культуры												
Число культурно-досуговых учреждений на территории муниципального образования, ед.	10	10	10	11	11	11	11	11	11	11	11	110,0
Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа, учреждений на 100 тыс.населения	24,4	24,6	24,6	26,6	26,6	26,6	26,6	26,6	26,6	26,6	26,6	109,0
Развитие реального сектора экономики муниципального образования												
Транспорт												
Темп роста объема услуг транспорта, %	126,6	123,0	101,3	100,5	100,6	100,7	100,8	101	102	103	104	127,6
Перевезено пассажиров, тыс.чел.	1020,7	1050	1100	1160	1230	1300	1350	1400	1450	1500	1550	151,8

Пассажиروоборот транспорта, пассажиро-км	12,2	13,0	13,4	13,6	14,0	14,4	14,8	15,2	15,6	16,0	16,4	134,4
Доля отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, %	0,05	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,3	0,3	0,4	0,4	0,5	1000
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	88,6	86,1	83,0	81,0	79,0	77,0	75,0	73,0	71,0	69,0	65,0	73,4
ЖКХ												
Темп роста объема выполненных работ и услуг предприятиями жилищно-коммунального комплекса, %	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Физический износ объектов коммунальной инфраструктуры, %	73,0	72,0	71,4	70,6	69,8	69,0	68,2	67,4	66,7	65,8	65,0	89,0
Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общем жилищном фонде, %	1,35	1,3	1,25	1,2	1,15	1,1	1,05	1,0	1,0	0,95	0,95	70,4
Удельный вес жилищного фонда (%), обеспеченного:												
водоснабжением	94,5	95,0	95,2	95,5	95,8	96,0	96,3	96,5	97,0	97,5	98,0	103,7
водоотведением	60,5	60,8	60,9	61,0	61,1	61,2	61,4	61,5	61,7	61,9	62,0	102,5
центральным отоплением	9,7	9,5	9,5	9,4	9,4	9,3	9,3	9,2	9,2	9,1	9,1	93,8
горячим водоснабжением	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
газоснабжением	94,4	95,0	95,2	95,4	95,6	95,8	96,0	96,2	96,4	96,6	96,8	102,5
Удельный вес потерь воды в процессе производства и транспортировки потребителям, %	38,0	39,6	40,0	40,0	39,8	39,8	39,6	39,6	39,4	39,4	39,2	103,1
Удельный вес потерь тепловой энергии в процессе производства и транспортировки до потребителей, %	18,0	18,0	17,9	17,9	17,8	17,8	17,6	17,6	17,4	17,2	17,2	95,5
Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по показателю производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды, %	89,2	100,0	101,0	102,0	103,0	103,5	104,0	104,5	105,0	105,5	106,0	118,8

Промышленное производство												
Темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг), %	108,8	106,6	108,1	105,5	104,5	104,8	105,0	106,2	107,0	108,0	109,0	117,9
Строительство												
Темп роста объема выполненных работ по виду деятельности "строительство", %	100,1	104,1	101,7	102,6	103,4	104,0	104,2	104,4	104,6	104,8	105,0	122,0
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв.м	20,56	20,79	23,33	24,31	25,57	27,67	29,07	30,82	32,57	34,57	36,45	177,3
Общая площадь жилых помещений, приходящегося в среднем на 1 жителя, кв.м	18,7	19,0	19,2	19,4	19,6	19,8	20,0	20,2	20,4	20,6	20,8	111,2
Сельское хозяйство												
Темп роста объема валовой продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей, %	112,9	107,7	105,0	107,3	107,4	108,0	107,9	107,6	107,4	108,1	107,9	203,0
Численность КРС, тыс. голов	15,2	15,6	15,6	15,7	15,8	16,0	16,1	16,2	16,3	16,5	16,7	109,9
Численность свиней, тыс. голов	14,3	7,1	1,5	1,7	2,2	3,6	5,9	7,2	9,4	12,9	14,8	103,5
Численность птицы, млн. голов	0,245	0,245	0,245	0,250	0,255	0,260	0,265	0,270	0,275	0,278	0,280	114,3
Производство молока, тыс. тонн	30,5	32,0	34,4	35,6	36,8	36,9	37,0	37,1	37,2	37,4	37,6	123,3
Производство яиц, млн. шт.	13,7	13,8	14,3	15,0	15,5	15,7	15,9	16,1	16,3	16,4	16,5	120,4
Производство мяса, тыс. тонн	8,3	4,5	3,5	4,1	4,6	5,2	6,1	6,5	7,2	8,1	8,7	105,8
Производство зерна, тыс. тонн	227,6	256,4	238,7	239,5	241,5	242,0	244,0	246,0	247,0	250,0	255,0	112,0
Потребительская сфера												
Темп роста оборота розничной торговли, %	103,0	103,5	104,0	105,0	106,0	106,5	106,8	107,0	107,2	107,4	107,8	140,3
Темп роста оборота общественного питания, %	147,1	102,0	103,0	104,5	106,0	106,2	106,4	106,6	106,8	107,0	107,5	135,9
Темп роста объема платных услуг населению, %	97,3	101,5	102,7	103,9	105,7	106,0	106,2	106,4	106,6	106,8	107,0	125,5
Развитие малого бизнеса												
Численность занятых в малом бизнесе, всего	2643	2653	2708	2759	2820	2827	2833	2838	2841	2848	2854	108,0
в том числе:												
малые предприятия	1677	1705	1744	1790	1845	1850	1853	1855	1855	1860	1864	111,1
предприниматели без образования юридического лица	966	948	964	969	975	977	980	983	986	988	990	102,5
Темп роста оборота малых предприятий, %	102,5	102,7	102,8	103,1	103,0	103,1	103,2	103,2	103,3	103,3	103,4	121,2

Доля оборота малых предприятий в общем обороте предприятий по полному кругу, %	45,2	45,3	45,3	45,3	45,4	45,5	45,3	45,4	45,4	45,5	45,5	101
Бюджетная система												
Поступление доходов в бюджет муниципального образования, млн. рублей	542,0	645,1	569,7	534,7	549,6	579,8	611,7	645,3	680,8	718,2	757,7	139,8
Расходы бюджета муниципального образования на душу населения, руб.	13252	16433	13833	12863	13229	13951	14713	15517	16365	17258	18201	137,3
Доля собственных доходов в доходах бюджета муниципального бюджета, %	71,3	69,5	62,8	62,6	64,2	64,2	64,2	64,2	64,2	64,2	64,2	90,0
Инвестиции												
Количество реализованных инвестиционных проектов	6	7	8	3	5	5	6	6	6	7	7	116,7
Количество заключенных соглашений	4	5	5	6	6	6	7	7	8	8	9	225
Количество новых рабочих мест	20	20	115	58	64	68	70	75	80	85	90	450

4. Мониторинг реализации Стратегии

Стратегия предусматривает создание системы муниципального мониторинга экономических показателей в целях контроля за реализацией стратегии, а также постоянного поддержания актуальности стратегического плана.

Цель проведения мониторинга – определение степени эффективности реализации и достижимости стратегических целей и задач, выявление направлений повышения эффективности стратегического управления территорией.

Задачи проведения мониторинга:

- получение достоверной и объективной информации, систематизация ее для формирования обобщенных представлений о реализации стратегии;
- оценка и анализ тенденций в приоритетных сферах экономики муниципального образования Староминский район;
- выявление причин, вызывающих тот или иной характер изменений социально-экономического положения муниципального образования;
- подготовка рекомендаций, направленных на преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций социально-экономического развития муниципального образования Староминский район.

Система мониторинга социально-экономических показателей позволит оперативно получать достоверную информацию, характеризующую выполнение плана мероприятий по реализации стратегии и оценивающую ее эффективность.

Оценка результатов реализации Стратегии развития муниципальных образований, а также ее эффективность должна стать основой для выявления имеющихся слабых звеньев, неучтенных факторов, появившихся возможностей, положительного опыта с целью выработки в дальнейшем предложений по корректировке стратегии.

С целью реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования, корректировки разработанных мероприятий по реализации Стратегии, оценки результатов выполнения мероприятий необходимо создать рабочую группу, на которую будет возложен контроль за реализацией Стратегии. В состав рабочей группы войдут специалисты отдела экономики, инвестиций, потребительской сферы и предпринимательства, а также специалисты отраслевых структурных подразделений администрации муниципального образования Староминский район.

Итоги мониторинга подводятся ежегодно в виде аналитических отчетов с выводами о степени достижения целей, оценки актуальности мер, оценки потребности в бюджетном финансировании, предложений по корректировке Стратегии и документов, связанных с ее реализацией.

5.Механизм реализации Стратегии

Настоящий механизм разработан в целях обеспечения реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Староминский район.

Структура механизма реализации Стратегии включает следующее:

- организационный механизм реализации Стратегии;
- правовой механизм реализации Стратегии;
- финансовый механизм реализации Стратегии.

Организационный механизм

Организационный механизм реализации Стратегии осуществляется путем увязки планирования, реализации, мониторинга, корректировки целевых показателей прогноза при сопоставлении фактических и прогнозно-целевых показателей реализации Стратегии, независимой оценки влияния проводимых мероприятий на достижение целей Стратегии, оперативной корректировки действий исполнителей, координаторов и комиссии по направлениям реализации Стратегии.

Организационный механизм реализации Стратегии включает следующие этапы:

1. Утверждение комиссии по контролю за ходом реализации Стратегии.
2. Утверждение стратегических программ в виде долгосрочных и ведомственных целевых программ в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, определение сроков реализации мероприятий и ответственных отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Староминский район.
3. Осуществление мониторинга реализации Стратегии.

Правовой механизм

Правовой механизм реализации Стратегии обеспечивает единство понимания и исполнения решений по выполнению стратегических мероприятий. Стратегия является основой для принятия всех важных муниципальных правовых актов, подготовки долгосрочных и ведомственных целевых программ. Основой правового механизма является выстраивание и оформление правовых отношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления, бизнесом, общественными организациями. Необходимо совершенствование нормативной правовой базы стратегической деятельности, в т.ч. придание соответствующего статуса разрабатываемым документам: Стратегии, программам и проектам.

После принятия Стратегии должен быть разработан комплекс долгосрочных и ведомственных целевых программ по направлениям развития, а также необходимые для реализации Стратегии нормативные правовые акты. Особое внимание должно быть обращено на совершенствование политики взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса. Серьезное внимание должно быть уделено правовому обеспечению содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

Финансовый механизм

Важнейшим элементом механизма реализации Стратегии является финансово-бюджетная политика, предусматривающая:

- учет в текущем бюджете муниципального образования необходимости соответствия Стратегии и обеспечение стратегической координации бюджетных ассигнований, инвестиций и этапов реализации Стратегии;

- учет мероприятий стратегических программ;

- формирование ведомственных целевых программ субъектов бюджетного планирования.

Внедрение финансовых механизмов реализации Стратегии предполагает использование схем многоканального финансирования. Необходимо использовать возможность привлечения как бюджетных, так и внешних источников финансовых ресурсов.

Мероприятия Стратегии при прочих равных условиях пользуются приоритетом при планировании расходов муниципального бюджета, привлечении федеральных и региональных ресурсов. Кроме того, включение в Стратегию определенного проекта служит дополнительным аргументом при привлечении средств частных инвесторов.

Отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования Староминский район в рамках стратегических мероприятий разрабатывают ведомственные целевые программы, обеспечивающие реализацию основных направлений стратегического развития муниципального образования.

6. Ожидаемые результаты от реализации Стратегии

Динамика макроэкономических показателей позволяет дать сопоставимую оценку прогнозируемым изменениям по району в период времени с 2010 по 2020 годы, которые можно представить следующим образом:

- объем валовой продукции сельского хозяйства возрастет в 2 раза;
 - объем отгруженной продукции (работ, услуг) в промышленности – рост на 18%;
 - объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» - рост на 22%;
 - оборот розничной торговли – рост на 40%;
 - оборот общественного питания – рост на 36%;
 - объем инвестиций в основной капитал – рост в 2 раза;
 - поступление доходов в бюджет муниципального образования – рост на 39,8%;
 - расходы бюджета на душу населения – рост на 37,3%;
 - среднемесячная заработная плата – рост в 2,3 раза.
-